

образом, можно констатировать некорректное использование юридической терминологии, в результате которой фактическое содержание нормы выходит за пределы правовой охраны, которые обозначены в названии ст. 170.1 УК.

В современной теории права сформулировано около 10 правил составления нормативного акта, наиболее распространенными из которых являются:

ясность и четкость, простота и доступность языка правового акта;

сочетание лаконичности с необходимой полнотой, конкретности с требуемой абстрактностью выражения соответствующих правовых предписаний;

последовательность в изложении юридической информации;

взаимосвязь, согласованность и внутреннее единство правового материала;

отсутствие внутренних и отраслевых противоречий, пробелов, коллизий.

Анализ рассматриваемых норм-новелл свидетельствует о том, что при описании юридически значимых признаков общественно опасных деяний многие перечисленные правила законодательной техники были нарушены. Прежде всего это касается правила о ясности, простоте, доступности и лаконичности изложения правового материала (см. ст. 185.4–185.6, 193.1 УК и др.).

К сожалению, нерациональное использование средств и приемов законодательной техники, а также нарушение выработанных правовой наукой ее правил при построении норм уголовного законодательства стало привычным явлением. Все это приводит или к неоправданной коллизии двух и более норм Особенной части УК (ст. 159–159.6, 170.1–327, 198–199.2, 285–285.2 УК и т. д.), или к большим трудностям, возникающим при толковании и практическом применении новелл уголовного законодательства. В последнем случае введение очередной статьи в Особенную часть УК, возможно, и ликвидирует ранее существовавший пробел, однако при игнорировании достижений теории формулирования и построения нормативного акта вводимые уголовно-правовые нормы следственно-судебной практикой остаются невостребованными (см. показатели применения ст. 185.1, 205.2, 215.1–215.3, 285.1–285.2 УК и др.).

УДК 343.8

Н.А. Легенченко

ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ ПЬЯНСТВА И АЛКОГОЛИЗМА В СИСТЕМЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Рассматривая преступность в целом, как явление, ряд исследователей (Е.В. Воронова, Б.Ф. Калачев, Е.А. Соломатина, Б.П. Целинский, Е.С. Жигарев и пр.) обнаруживают непосредственную связь современной преступности с явлениями, которые квалифицируются наукой как антисоциальные, негативные социальные, фоновые. К таким явлениям, в частности, относятся пьянство и алкоголизм, наркомания, проституция. Однако первостепенное значение среди них профилактика преступлений придает именно пьянству и алкоголизму, поскольку эти негативные социальные явления выступают в роли первопричины, во многом обуславливают последующее преступное поведение, способствуют совершению различных преступлений и представляют в силу этого серьезную опасность для общества и отдельных граждан.

По мнению Е.Г. Пучковой и иных специалистов, пьянство по-прежнему остается главной причиной совершения преступлений и правонарушений в Республике Беларусь, наносит огромный материальный и моральный ущерб обществу, осложняет демографическую ситуацию. Эта проблема рассмотрена в работах многих белорусских ученых, например: А.Л. Леоновича, В.П. Максичука, С.М. Молочко, И.Л. Виленчика, С.В. Ананич, С.М. Свило, Н.А. Барановского, М.Ю. Кашинского и др. Следует указать, что в царской России на душу населения приходилось всего лишь 3 л алкоголя. В современной Беларуси в 2011 г. этот показатель равнялся 13,4 л, а в 2012 г. – 12,57; и это без учета незарегистрированного алкоголя, доля которого, по оценкам специалистов, может колебаться от 30 до 60 %. Проведенный белорусскими учеными анализ статистических данных показал, что только увеличение объема продажи алкоголя на 1 л сопровождается ростом уровня общей смертности на 2,6 %, острых алкогольных отравлений – на 11,1 %, алкоголизма и алкогольных психозов – на 18 %, смертности в результате травм и несчастных случаев – на 6,2 %, уровня убийств – на 4,8 %. По данным Генеральной прокуратуры, более 70 % суицидов совершено лицами в состоянии алкогольного опьянения, а 50 % этих граждан злоупотребляли алкоголем.

Серьезность и масштабность проблемы употребления спиртных напитков подтверждают проведенные Институтом социологии Национальной академии наук Беларуси в 2005 и 2007 гг. социологические исследования. Они показали, что хотя бы иногда употребляют те или иные спиртные напитки 74–77 % взрослого населения. Об уровне алкоголизации общества судят прежде всего по количеству лиц, стоящих на учете в наркологических учреждениях. Сегодня зарегистрировано порядка 180 тыс. больных алкоголизмом. По оценкам специалистов-медиков, реальное число лиц, страдающих алкоголизмом, но не выявленных и не взятых на учет, в четыре-пять раз превышает количество официально зарегистрированных. Почти десятая часть из находящихся на наркологическом учете – это несовершеннолетние. В последние годы в молодежной среде набрал «обороты» так называемый пивной алкоголизм. Ведь известно, что алкоголизм на почве употребления пива развивается в три-четыре раза быстрее, чем от употребления крепких спиртных напитков.

Государственной программой национальных действий по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма на 2011–2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 января 2011 г. № 27, определено, что ведущая роль в профилактике пьянства и алкоголизма принадлежит правоохранительным органам. О прямой связи системы профилактики преступлений с решением проблемы пьянства и алкоголизма населения говорят отчетные данные.

По итогам 2012 г. в ОВД окончено расследование 63 778 преступлений, более трети из них совершены лицами в состоянии алкогольного опьянения (34,0 %, или 21 691). По материалам органов внутренних дел в 2012 г. в лечебно-трудовые профилактории направлено 5122 лица, страдающих хроническим алкоголизмом, из них 1234 женщины. В 2012 г. из незаконного оборота изъято и уничтожено 978 353 л самогона и браги, 646 154 л фальсифицированных спиртных напитков. Пресечено 8902 факта незаконной реализации и хранения алкогольной продукции. К административной ответственности за изготовление или приобретение крепких алкогольных напитков (самогона), полуфабрикатов для их изготовления (браги), хранение самогонных аппаратов привлечено 7015 лиц, за нахождение на рабочих местах в рабочее время в состоянии алкогольного опьянения – 9549 лиц. За нахождение

в пьяном виде и распитие алкогольных напитков в общественных местах к административной ответственности по ст. 17.3 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях привлечено 262 087 правонарушителей.

Отмечая взаимосвязь преступлений, обусловленных пьянством, следует отметить, что 65–70 % осужденных рецидивистов встали на путь совершения преступлений именно вследствие потребления алкоголя, а 22–24 % стали алкоголиками в результате преступного образа жизни. 70 % лиц, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте, находились в состоянии опьянения. Пьянство – это прямой путь к преступлению. Статистика свидетельствует, что среди виновных в убийствах и нанесении тяжких телесных повреждений ²/₃, а среди хулиганов около 90 % находились в состоянии алкогольного опьянения.

В 2012 г. около 82,1 % убийств совершено виновными в нетрезвом состоянии; среди лиц, причиняющих вред здоровью разной степени тяжести, свыше 79,5 % тех, кто находился в состоянии опьянения; почти 73,9 % изнасилований совершено в результате употребления алкоголя; 66 % грабежей, 70,5 % разбоев, 38,2 % краж было совершено в состоянии алкогольного опьянения. Употребление алкоголя тесно связано с хулиганскими действиями (77,1 %) – от нецензурной брани, приставания к гражданам, нарушений порядка в общественных местах до весьма опасных и тяжких хулиганских деяний. Воздействие алкоголя на человека провоцирует и значительную часть мошенничеств (12,7 %), угонов транспортных средств (65,8 %).

В ряду основных причин и условий совершения многих преступлений пьянство и алкоголизм рассматриваются, безусловно, как главенствующие. В то же время в обществе существует целый ряд явлений, традиций, побуждающих к употреблению алкоголя и превращающих пьянство для некоторых граждан в образ жизни. Вместе с тем причины и условия пьянства и алкоголизма, как и сама преступность, обусловлены совокупностью многочисленных объективных и субъективных факторов. Несмотря на то что пьянство и алкоголизм, несомненно, провоцируют возникновение преступности в обществе, всегда данное негативное явление имеет причины именно социального характера. Поэтому во всех странах, где предпринимались неоднократные попытки минимизации причин и условий, способствующих возникновению настоящего явления, результаты зависели прежде всего от уровня экономического и культурного развития общества и эффективности законодательства.

УДК 343.352(075.8)

А.С. Леднёва, Д.В. Булгак

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ: ОПЫТ ГЕРМАНИИ

Международно-правовые аспекты борьбы с коррупцией представляют глобальную проблему, которая находится в центре внимания мирового сообщества. Коррупционные преступления угрожают нормальному экономическому, социально, правовому, политическому развитию общества и все чаще выходят за пределы одного государства. По оценкам Всемирного банка, только прямой ущерб мирового сообщества от коррупции составляет 80 млрд долларов в год. В современном мире ни одно государство не может считать себя застрахованным от коррупции. Тема эта во многом популистская, спекулятивная, ее много обсуждают, но конструктивных решений так и не находят.

Международный характер коррупции общепризнан, средства борьбы с ней остаются преимущественно национальными и объединение усилий государств по борьбе с данным явлением происходит медленно. К настоящему времени принято восемь конвенций по борьбе с коррупцией, две из них являются универсальными и шесть – региональными. Таким образом, для борьбы с коррупцией создана обширная правовая база и следует отметить, что ни одно преступление международного характера не имеет подобной правовой обеспеченности. Поскольку основные законы функционирования госаппарата универсальны, изучение и внедрение немецкого опыта, безусловно, будет способствовать расширению и повышению эффективности антикоррупционной практики в Республике Беларусь.

В послевоенный период коррупционные преступления в законодательстве Германии охватывали не все ситуации, которые воспринимались населением как коррупция. После Второй мировой войны эта проблема не играла большой роли, с коррупцией предпочитали не бороться, так как в первую очередь немцам необходимо было устранять нанесенные войной разрушения. В восстановительный период и благодаря «экономическому чуду» к сомнительным методам разбогатеть или прийти к власти не прибегали. Согласно криминальной статистике точных данных о подкупах до 1993 г. не было. С 1971 по 1990 г. говорилось только о групповых преступлениях во властных учреждениях. В общем, под коррупцией в ФРГ понимаются обстоятельства, касающиеся взаимодействия нескольких лиц, которые хотят приобрести необоснованную выгоду для себя или для других. По подсчетам генерального прокурора г. Целле Х. Ранге, около 75 % коррупционных преступлений приходится на публичную администрацию, 15 % – на экономику, 5 % – на полицию и органы юстиции и 1 % – на политику. По мотивам совершения преступлений классификация следующая: 55 % – с целью получения заказов и конкурентных преимуществ; 17 % – имущественная выгода; 10 % – получение государственных разрешений и допусков; 4 % – экономия пошлин; 14 % – подкуп с целью получения информации в целях избежания наказания и др.

Научно-исследовательский институт международного уголовного права Общества Макса Планка в г. Фрайбурге в 1970 г. начал проект по экономическим преступлениям, и в 90-е гг. Германия, наконец, была вынуждена признать, что и для нее коррупция является большой проблемой, что она стала частью экономики и политики, и обществу наносится большой ущерб. В 1997–1999 гг. в получении взяток было уличено более 2 тыс. государственных чиновников. В 2009 г. был зарегистрирован 5881 коррупционный случай, показатель раскрываемости при этом составил 79,9 %.

В Германии коррупционная тема привлекает все больше внимания на фоне разоблачительных публикаций в прессе и уголовных расследований. Новейший пример – дискуссия о «Викиликс». Расследование в университете Галле-Виттеберг (2003–2004 гг.) показало, что 46 % опрошенных фирм совершали различные коррупционные сделки. До 1996 г. подкупы за границей считались «полезными расходами» при получении заказов при условии, что это сохранит конкурентоспособность немецкой промышленности, но с принятием Закона о борьбе с коррупцией подобные действия считаются противозаконными. По оценкам соответствующих служб, ежегодные потери страны от заключения различных контрактов за взятки оцениваются в 10 млрд евро.

Борьба с коррупцией была возведена в ранг государственной политики с целью минимизировать ее влияние на все сферы жизнедеятельности общества. Так, независимо от конкретных специфических функций госслужащим вменено в обязанность исполнять свои задачи беспристрастно и справедливо на благо всего общества. Они несут полную личную ответственность за пра-