

няла ряд резолюций, касающихся расширения информационной системы 1-24-7 и подключения к ней подразделений по борьбе с преступностью в сфере высоких технологий стран – участниц Интерпола, а также наделяя НЦБ полномочиями по размещению в СМИ информации о пропавших без вести и лицах, скрывшихся от правосудия либо совершивших побег из мест лишения свободы.

На 79-й сессии, проходившей в г. Дохе (Катар) в ноябре 2010 г., были обсуждены проблемы борьбы с организованной преступностью и терроризмом, обеспечения общественной безопасности, установления и задержания преступников, а также развития партнерских отношений с другими организациями (ООН, Европол, Международной федерацией футбольных ассоциаций, Африканским союзом и др.), уделено внимание повышению эффективности борьбы с торговлей людьми путем совершенствования механизма регистрации рождения детей и уровня защиты от подделки свидетельств о рождении, обсуждены вопросы и принята резолюция политики Интерпола в сфере противодействия геноциду, военным преступлениям, преступлениям против человечества и привлечению к ответственности виновных за указанные преступления.

На этой сессии был решен ряд организационных вопросов. По предложению правительства Сингапура на его территории создан Международный комплекс Интерпола, на базе которого с 2014 г. будет функционировать 3-й командно-координационный центр Генерального секретариата Интерпола. Аналогичные центры, работающие круглосуточно, созданы в 2001 г. в штаб-квартире Интерпола в Лионе (Франция) и в 2010 г. в Буэнос-Айресе (Аргентина). Их назначение – расширение помощи государствам – членам Интерпола в борьбе с преступностью и внедрение в правоохранительную деятельность новых методов противодействия криминалу.

Отдельным блоком стояла тема признания мировым сообществом паспорта Международной организации уголовной полиции. Он выдается исключительно Генеральным секретарем организации сотрудникам НЦБ Интерпола, а также Генерального секретариата Интерпола в целях обеспечения безвизового выезда указанных лиц в служебные командировки за границу. На этой сессии Генеральным секретарем Интерпола переизбран Рональд К. Нобул.

На 81-й сессии, состоявшейся в ноябре 2012 г. в Риме, ее участники рассмотрели вопросы, связанные с механизмом расширения полицейского сотрудничества в противодействии преступлениям в сфере высоких технологий, незаконного перемещения товаров, культурных ценностей, легализации доходов, полученных преступным путем. Были заключены договоры и соглашения между Европол и рядом региональных и неправительственных организаций о взаимопонимании и сотрудничестве, рассмотрена практика реализации программы международного признания паспорта Интерпола. Генеральная ассамблея произвела ротацию Исполнительного комитета Интерпола, избрала президентом М. Баллестрацци (впервые – женщину), которая является заместителем директора судебной полиции Франции.

Интерполом практикуется проведение региональных конференций. Так, на 41-й Европейской конференции, состоявшейся в Тель-Авиве в мае 2012 г., основное внимание было уделено организации борьбы с киберпреступностью: решению вопросов в связи с вводом в эксплуатацию Европол Европского центра по борьбе с киберпреступностью, который наряду с Глобальным комплексом Интерпола в Сингапуре (резервной штаб-квартирой), создаст возможности для эффективной работы по пресечению преступлений в сфере высоких технологий. Шла речь о взаимодействии Интерпола и Европола в борьбе с данной разновидностью криминала, в частности о взаимодействии НЦБ и национальных контактных пунктов по борьбе с киберпреступностью. Кроме того, обсуждались вопросы повышения качества криминальной информации, передаваемой по каналам Интерпола, перспективы развития глобальной системы связи Интерпола 1-24-7, сотрудничество с НАТО в борьбе с пиратством, противодействие контрабанде табачных изделий, контрафактной продукции, охрана границ и противодействие торговле людьми. Были приняты рекомендации по совершенствованию международного сотрудничества в борьбе с терроризмом.

С октября 1993 г. Республика Беларусь является членом Интерпола, а в МВД создано и функционирует НЦБ этой организации, которое активно использует возможности Интерпола в борьбе с национальной и международной преступностью, установив тесное взаимодействие с одноименными структурами около 100 государств мира. За последние годы, защищая экономические интересы страны, НЦБ во взаимодействии с другими правоохранительными органами сумело предотвратить нанесение ущерба стране в размере более 1 млрд долларов США. По итогам 2013 г. НЦБ разыскивало более 500 обвиняемых в уголовных преступлениях, установило местонахождение более 180 из них, осуществляло розыск свыше 200 пропавших без вести.

В Беларуси по согласованию с Интерполом с 2007 г. проводится совместно с правоохранительными органами России и Украины специальная операция «Торнадо» по выявлению и привлечению к ответственности лиц, создающих в Интернете порнографические сайты с участием детей, а с февраля 2012 г. МВД Беларуси участвует в международной операции Интерпола «Черный Посейдон» по борьбе с подделкой, незаконным использованием товарного знака, поставки, распространения и продажи контрабандных и нелегально перемещенных товаров с уклонением от обязательных таможенных пошлин и налоговых платежей. В настоящее время также реализуется перспективная программа Генерального секретариата Интерпола «Миллениум» по борьбе с восточноевропейскими криминальными формированиями.

УДК 343.85

Н.А. Аникеева

ПРОТИВОСТОЯНИЕ КОРРУПЦИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Борьба с коррупцией – одно из важных направлений противостояния негативным процессам, присущим современному социальному обществу. В различных странах мира коррупция может отличаться по масштабу, проявляться в различных формах, но невосприимчивостью к этому явлению не обладает ни одно из государств. Коррупция имеет глубокие исторические корни и потому противостояние ей требует изменения в массовом сознании отношения к коррупции как проблеме, которую можно и нужно решить.

В 90-х гг. XX в. коррупция стала восприниматься значительной частью мирового сообщества не как локальное, а как негативное транснациональное явление, и вместе с этим пришло понимание того, что с ним необходимо бороться общими усилиями. Для выработки общей стратегии противодействия этому опасному явлению был принят ряд важных документов, в том числе Кон-

венция ООН против коррупции, Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, ратифицированные и Республикой Беларусь.

На международном уровне были созданы организации: Трансперенси Интернешнл (неправительственная Международная организация по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции по всему миру), Группа государств против коррупции (GRECO) (для отслеживания соответствия государств стандартам борьбы с коррупцией) и др. В настоящее время вопросами коррупции занимается Экономический и Социальный Совет ООН. Противодействие коррупции – это часть обязанностей Генерального секретаря ООН. Ряд положений, посвященных борьбе с коррупцией, содержится в документах, принятых Конгрессом ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который проводится каждые пять лет. Деятельностью по противодействию коррупции занимается Комитет министров Совета Европы, которым были приняты несколько важных документов, определивших направления антикоррупционной работы в Совете Европы. Вопросами коррупции занимается Парламентская ассамблея Совета Европы, создана организация экономического сотрудничества и развития, которая имеет специальную рабочую группу по борьбе с подкупом при заключении международных экономических сделок. Работа по организации взаимодействия по противодействию коррупции проводится и в рамках СНГ, в конце октября 2013 г. было подписано соглашение об образовании Межгосударственного совета по противодействию коррупции.

Конвенции и другие документы, принимаемые международными организациями по борьбе с коррупцией, не только способствуют формированию антикоррупционного законодательства отдельных государств, но и позволяют его унифицировать. К настоящему времени разработаны антикоррупционные механизмы, которые признаны многими странами. В обиход уже вошли такие понятия, как «антикоррупционный мониторинг», «коррупционные риски» и др.

Антикоррупционный мониторинг, в криминологическом его понимании, представляет собой деятельность по изучению общих закономерностей коррупционной преступности, ее причин, а также эффективности законодательных и иных мер по борьбе с коррупцией и ее предупреждению. По мнению специалистов, антикоррупционный мониторинг должен носить системный характер и осуществляться органами, непосредственно участвующими в противодействии коррупции. Основными инструментами здесь является анализ статистики и законодательства о коррупционных правонарушениях, изучение деятельности государственных органов и организаций, функции которых подвержены коррупционным рискам. Для выявления способствующих коррупции факторов в деятельности должностных лиц Европейский союз предлагает странам использовать следующие общие механизмы: методы прямого наблюдения за деятельностью, анализ полномочий, проведение опросов и интервью.

В настоящее время отдается предпочтение трем институтам мониторинга: антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов; обязательному декларированию сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных служащих и членов их семей; предотвращению и урегулированию конфликта интересов на государственной службе. Все эти институты в той или иной мере реализуются в Республике Беларусь.

Многие европейские страны сегодня применяют механизмы оценки коррупционных рисков, однако в настоящее время отсутствует конкретная методология, содержащая механизмы оценки этих методик. В Республике Беларусь пока осторожно относятся к их выбору. Так, например, в России активное внедрение новых, признанных в мире антикоррупционных механизмов не привело к снижению уровня коррупции. В законодательстве Беларуси понятие «коррупционный риск» пока отсутствует, хотя шаги к его пониманию и внедрению в сферу борьбы с коррупцией уже делаются. Необходимо прислушаться к мнению аналитиков, которые считают, что оценка коррупционных рисков должна предшествовать разработке антикоррупционных программ и выработке антикоррупционной стратегии в целом.

Международные организации при оценке коррупционных рисков в настоящее время используют такие подходы, как «максимум» и «минимум». При подходе «максимум» проводится анализ путем выявления «критических точек» в существующих административных процедурах, определяются функции и должности, подверженные коррупции, и разрабатываются меры по минимизации коррупционных рисков. Подход «минимум» предполагает составление перечня подверженных коррупции функций и должностей, их постоянный мониторинг.

Борьба с коррупцией сложная, но решаемая задача. Мировым сообществом накоплен определенный опыт противостояния этому негативному явлению. К настоящему времени международная антикоррупционная стратегия реализуется в рамках системы правовых, политических, организационных мер, направленных на формирование антикоррупционной настроенности общества; обеспечение международных стандартов квалификации коррупционных правонарушений, унификации юрисдикционных параметров; создание атмосферы прозрачности, в первую очередь в финансовой сфере, для обеспечения возможности выявления коррупционных деяний; соблюдение принципа неотвратимости наказания; обеспечение справедливого возмещения ущерба от коррупционных преступлений пострадавшим субъектам.

В Республике Беларусь проводится активная работа по организации деятельности в сфере противодействия коррупции. Много делается по совершенствованию национального законодательства в данной области. В программах по борьбе с преступностью коррупция выделяется особо. Однако в настоящее время существует необходимость в разработке методик выявления коррупционных рисков и создании эффективной системы антикоррупционного мониторинга. Здесь не оценим международный опыт, но необходим осмысленный подход к выбору существующих рекомендаций в области антикоррупционной деятельности с учетом национальных особенностей.

УДК 343.34

А.М. Багмет

НОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РОССИЙСКОГО РЕЙДЕРСТВА: ОРГАНИЗАЦИЯ МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКОВ

В настоящее время комплекс уголовно-наказуемых деяний, направленных на незаконный захват предприятий (так называемое рейдерство), эволюционировался и количественно, и качественно. Специалистами в области противодействия рейдерству отмечается разрастание данного явления в Российской Федерации и использование для захвата всего преступного диапазона.