

Механизм признания конфиденнта в качестве участника уголовного процесса требует не только получения от него согласия, но и согласия органа уголовного преследования, к которому в соответствии с п. 22 ст. 6 УПК относятся орган дознания, следователь и прокурор. Законодатель, в свою очередь, не обозначил, кто из указанных органов уголовного преследования обязан дать согласие на участие конфиденнта в качестве свидетеля в уголовном процессе. Полагаем, что таким органом является орган дознания, на который в соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 37 УПК возлагается обязанность проводить необходимые оперативно-розыскные мероприятия и принимать иные меры в целях обнаружения преступлений и выявления лиц, их совершивших, а также предупреждения и пресечения преступления.

Вместе с тем проведенный сравнительный анализ норм уголовно-процессуального и оперативно-розыскного законодательства, закрепляющих перечень органов, относящихся к органам дознания и органам ОРД, позволяет констатировать отсутствие у ряда органов дознания оперативных подразделений, осуществляющих ОРД, что, в свою очередь, исключает возможность использования ими помощи конфиденнтов. Кроме того, ряд органов ОРД, использующих конфиденциальную помощь отдельных граждан в противодействии преступности, не являются органами дознания, а следовательно, не могут влиять на решение вопроса о признании конфиденнта в качестве участника уголовного процесса.

Соотношение органов дознания и органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, представлено в таблице.

Органы дознания (ст. 34 УПК)	Органы ОРД (ст. 7 закона «Об оперативно-розыскной деятельности»)
МВД, территориальные органы внутренних дел	Оперативные подразделения органов внутренних дел
Начальники учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, следственных изоляторов	Оперативные подразделения органов внутренних дел
Органы государственной безопасности	Оперативные подразделения органов государственной безопасности
Государственный пограничный комитет Республики Беларусь, территориальные органы пограничной службы, орган пограничной службы специального назначения, начальники органов пограничной службы	оперативные подразделений органов пограничной службы
Таможенные органы	Оперативные подразделения таможенных органов
Органы финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь	Оперативные подразделения органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь
Командиры воинских частей, соединений, военных учреждений и гарнизонов	
Органы государственного пожарного надзора	
Капитаны морских или речных судов, командиры воздушных судов, находящихся вне пределов Республики Беларусь	
Главы дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь	
	Оперативные подразделения Службы безопасности Президента Республики Беларусь
	Оперативные подразделения Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь
	Оперативные подразделения органов внешней разведки Министерства обороны Республики Беларусь

В свою очередь, подобная коллизия правовых норм лишает ряд указанных выше органов ОРД возможности обеспечения безопасности в уголовном процессе оказывающих им содействие конфиденнтов.

Ряд оперативных подразделений органов внутренних дел не относятся к территориальным подразделениям (областные управления по борьбе с организованной преступностью и коррупцией), поэтому обязаны обращаться в территориальные органы внутренних дел за согласием на использование конфиденнта в уголовном процессе.

Учитывая особую правовую связь между конфиденнтом и органом ОРД, с целью устранения выявленных пробелов в законодательстве считаем целесообразным внести соответствующие изменения в УПК, согласно которым дача согласия на участие конфиденнта в уголовном процессе необходима только от органа ОРД.

Таким образом, нами предлагается изложить п. 8 ч. 2 ст. 60 УПК в следующей редакции:

«2. Не подлежат допросу в качестве свидетелей:

8) лицо, оказавшее (оказывающее) конфиденциальную помощь в раскрытии (выявлении) преступления, – без его согласия и согласия соответствующего органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, которому указанное лицо оказывало (оказывает) конфиденциальную помощь».

УДК 343.985.8

А.А. Дедковский

МЕСТО ОПЕРАТИВНОГО ОПРОСА В СИСТЕМЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Опрос граждан, выступая базовым инструментом деятельности оперативного сотрудника, в структуре оперативно-розыскных мероприятий формирует основной поток оперативно значимой информации. В более ранних публикациях нами предпринята попытка анализа отдельных правовых норм, содержащихся в тексте закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности», в части определения их эффективности для регулирования фактических оперативно-розыскных отношений, возникающих в ходе проведения указанного оперативно-розыскного мероприятия, сделан вывод, что законодательное определение опроса граждан (ст. 2 закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности») не в полной мере отражает его сущность.

Сравнительный анализ подхода законодателей Беларуси, стран Содружества Независимых Государств к понятию опроса граждан, представленных в юридической литературе точек зрения различных авторов позволил нам прийти к мнению относительно понятия и содержания рассматриваемого оперативно-розыскного мероприятия. Вместе с тем за рамками данной полемики остался терминологический аспект. Существующее наименование данного оперативно-розыскного мероприятия, по нашему, несколько противоречит его реальному содержанию: из указанного мероприятия выпадают иностранные граждане, лица без гражданства. Кроме того, представленная формулировка противоречит ч. 1 ст. 13 закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности», в которой закреплены условия проведения оперативно-розыскных мероприятий: гражданство не может являться препятствием для их проведения.

Подчеркнем также, что термин «опрос» встречается в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Беларусь (ч. 3 ст. 103) и Процессуально-исполнительном кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях (ст. 10.10–10.12). Использование однотипного понятия в различных по содержанию видах деятельности (уголовно-процессуальной, административно-процессуальной, оперативно-розыскной) приводит к терминологической путанице и заблуждению практических сотрудников по существу проводимого ими действия.

Таким образом, предлагаем ввести в научный оборот понятие «оперативный опрос» (вместо «опрос граждан»), под которым следует понимать специальную беседу, проводимую с лицом с целью получения от него информации, необходимой для решения задач оперативно-розыскной деятельности. Данным понятием необходимо заменить п. 1 ст. 2 закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» (оперативно-розыскное мероприятие «опрос граждан»), что исключит возможность получения только вербальной информации и проведение указанного оперативно-розыскного мероприятия только в отношении граждан Республики Беларусь, оставив иностранных граждан, лиц без гражданства, а также будет способствовать употреблению предлагаемого термина в оперативно-розыскном аспекте.

УДК 343.985.8

М.Д. Драгун

СИСТЕМА МЕР ПРЕОДОЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Преступность на современном этапе – это реальная угроза безопасности общества и один из факторов, влияющих на политическую и социально-экономическую стабильности в Республике Беларусь. Снижению качественных и количественных показателей деятельности правоохранительных органов также способствует недостаточно эффективное преодоление противодействия оперативно-розыскной деятельности (ОРД) и предварительному расследованию. В современных условиях преодоление противодействия ОРД приобретает немаловажное значение, так как реализация соответствующих мер позволяет повысить эффективность осуществления ОРД.

До настоящего времени белорусскими и российскими учеными в основном изучались вопросы противодействия предварительному расследованию, а также разрабатывались меры по его преодолению. Этой проблеме посвящены работы Б.В. Асаенка, Э.У. Бабаевой, Р.С. Белкина, В.Н. Карагодина и др. Однако исследователи, как правило, ограничиваются характеристикой отдельных методов, направленных на преодоление противодействия расследованию в рамках конкретных следственных действий либо этапов расследования.

В современный период является востребованным осмысление имеющейся оперативно-розыскной практики в контексте преодоления противодействия ОРД и выработки на этой основе конструктивных адресных рекомендаций для оперативных сотрудников по реализации соответствующих мер.

Основываясь на анализе действующих законодательных актов Республики Беларусь и практики ОРД, меры преодоления противодействия ОРД можно охарактеризовать следующим образом: целью применения таких мер является обеспечение эффективности деятельности оперативных сотрудников и иных участников ОРД по решению оперативно-розыскных задач, их безопасности, а также безопасности их близких; их содержание составляет совокупность установленных законодательством и выработанных практикой мероприятий, осуществляемых оперативными сотрудниками; данные мероприятия направлены на предупреждение и пресечение действий (бездействия) проверяемых (разрабатываемых) лиц (их сообщников), связанных с воспрепятствованием проведению оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ), использованию содействия отдельных лиц или осуществлению иных действий по решению оперативно-розыскных задач.

Основываясь на выделенных признаках, меры преодоления противодействия ОРД целесообразно рассматривать как систему (совокупность) предусмотренных действующими актами законодательства правовых и оперативно-розыскных мер, направленных на предупреждение и пресечение действий (бездействия) проверяемых (разрабатываемых) лиц (их сообщников), связанных с воспрепятствованием проведению ОРМ, использованию содействия отдельных лиц или осуществлению иных действий по решению оперативно-розыскных задач в целях обеспечения эффективности ОРД и безопасности оперативных сотрудников (их близких), а также лиц, оказывающих содействие (их близких).

На основе сложившихся подходов полагаем, что система мер преодоления противодействия ОРД должна включать правовые и оперативно-розыскные меры.

Правовые меры представляют собой систему мероприятий, обеспечивающих гласное воздействие на проверяемых (разрабатываемых) лиц (их сообщников) и оказывающих противодействие посредством реализации соответствующих правовых норм.

В систему правовых мер целесообразно включить общеправовые и специально-правовые.

Общеправовые меры – действия по реализации правовых предписаний, содержащихся в законодательных актах Республики Беларусь, не регулирующих ОРД, и представляющих собой совокупность мер уголовно-правовых (выражаются в применении положений Уголовного кодекса Республики Беларусь, предусматривающих ответственность за противоправные деяния в отношении оперативных сотрудников органов, осуществляющих ОРД (например, насилие либо угроза в отношении должностного лица, выполняющего служебные обязанности, или иного лица, выполняющего общественный долг (ст. 366), и др.); административно-правовых (в применении положений Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, предусматривающих