

законом Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» регламентированы не только основания (ст. 12) и условия (ст. 13) проведения ОРМ, но и порядок (ст. 16) их использования в доказывании. Во-вторых, необходимо не ограничиваться изложенной в ст. 99 УПК Республики Беларусь возможностью использования в качестве источников доказательств лишь протоколов ОРМ о прослушивании и записи переговоров, осуществляемых с использованием технических средств связи, и иных переговоров, составленных в установленном законом порядке с приложением соответствующей записи прослушивания. Считаю целесообразным предусмотреть возможность использования протоколов и других ОРМ, а также иных оперативно-служебных документов, отражающих результаты ОРД.

УДК 343.9

С.С. Тупеко

О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ РАСКРЫТИИ (ВЫЯВЛЕНИИ) ПРЕСТУПЛЕНИЙ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

Хорошо налаженное и рациональное взаимодействие оперативных подразделений криминальной милиции МВД Республики Беларусь является одним из важных условий, обеспечивающих успешное раскрытие (выявление) преступления. Особого подхода требуют вопросы взаимодействия в борьбе с проявлениями организованной (групповой) преступности, имеющей, как правило, транснациональный характер.

Территория Республики Беларусь в силу ее географического положения вовлечена почти во все виды транснациональной преступной деятельности, характерной для стран Центральной и Восточной Европы. Некоторые из них имеют особое значение, создавая наибольшую угрозу национальной безопасности Беларуси: это незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, торговля людьми, незаконная миграция, а также криминализируемая внешнеэкономическая деятельность.

Известно, что большинство оперативных подразделений в системе органов внутренних дел обладают специфическими, только им присущими средствами и методами работы, поэтому очень важно, чтобы эти возможности использовались комплексно, с учетом складывающейся оперативной обстановки. В то же время проблема нормативного регулирования процесса взаимодействия оперативных подразделений в раскрытии наиболее сложных видов преступлений до настоящего времени сохраняет свою актуальность. Нормативно не определены понятие и сущность такого взаимодействия, должным образом не прописаны его организационные и тактические основы, отражающие конкретные цели, задачи и современные формы кооперации, которые учитывали бы не только пределы компетенций взаимодействующих служб, но и их специфические возможности в раскрытии преступлений. Требуется более детальная проработка организационных аспектов международного сотрудничества оперативных подразделений органов внутренних дел Беларуси, которое осуществляется на основе международных соглашений Республики Беларусь в области борьбы с преступностью и ее членства в международных правоохранительных организациях.

Подходы к решению вопросов взаимодействия в системе органов внутренних дел, нашедшие отражение в действующих нормативных правовых актах, концептуально давно не менялись и вряд ли могут быть применимы при решении более сложных задач борьбы с преступностью, включая противодействие ее организованным формам,отягощенным иностранным элементом.

Применительно к работе оперативных подразделений существующие инструкции лишь фрагментарно отражают вопросы взаимодействия, скорее выступая наставлением по координации их работы в некоторых штатных ситуациях, в частности при поступлении заявления (сообщения) о преступлении, в ходе осмотра места происшествия и т. д. В то же время в сфере противодействия транснациональной преступностью не получили необходимого творческого развития выработанные и применяемые на практике направления и формы взаимодействия оперативных подразделений, имеющих как сходные, так и отличные функции, не определены организационные основы их взаимодействия как по вертикали, так и по горизонтали.

В этой связи уяснение сущности взаимодействия как основы трудовой кооперации различных служб и подразделений ОВД, направленных на достижение единых целей, на наш взгляд, имеет важное практическое значение.

Следует отметить, что понятие «взаимодействие» относится к основным философским категориям, отражающим процессы воздействия различных объектов друг на друга, их взаимообусловленность, а также порождение одним объектом другого. В то же время взаимодействие может выступать и как структурное понятие, когда оно имеет значение интегрирующего фактора, посредством которого происходит объединение частей в одно целое.

Трудно не согласиться и с тем, что формы взаимодействия людей между собой и с окружающим миром определяют структуру общества, человеческое поведение и сознание. Очевидно, что наличие более сложных форм взаимодействия в обществе свидетельствует о его более высокой качественной составляющей. По аналогии изложенное применимо и к правоохранительной деятельности.

Феномен взаимодействия в деятельности органов внутренних дел аналогично философскому подходу целесообразно рассматривать через призму причинности, когда наличие причины, а точнее, действие одного предмета на другой вызывает соответствующее обратное действие другого, изменяющее первый предмет.

Это позволяет предположить, что взаимодействие оперативных подразделений в системе органов внутренних дел носит скорее временный, чем постоянный характер. Потребность в нем возникает тогда, когда объем работы, необходимый для решения стоящей задачи, не позволяет выполнить ее в конкретные сроки имеющимися у конкретного подразделения силами и средствами.

Еще одним фактором, вызывающим необходимость взаимодействия оперативных подразделений при раскрытии наиболее сложных преступлений, является недостаточность компетенции у каждого из них, взятых в отдельности. Отсюда вывод: у подразделений с различными функциями возможности взаимодействия значительно шире, чем у подразделений с одинаковыми функциями.

Следовательно, сущностной основой взаимодействия органов внутренних дел часто выступают функциональные, территориальные и иные различия в деятельности взаимодействующих оперативных подразделений органов внутренних дел.

Цели взаимодействия могут быть достигнуты наиболее полно тогда, когда соблюдаются выработанные теорией и практикой определенные условия, на которых строится совместная деятельность.

Согласованность является основным признаком, указывающим на наличие взаимодействия. В работе она достигается посредством рационального сочетания мер, предпринимаемых субъектами взаимодействия. Однако взаимодействие предполагает также и четкое разделение прав и обязанностей участников совместной деятельности. Каждый из них, действуя в пределах своей компетенции и используя присущие ему средства и методы, в конечном итоге стремится к достижению единой цели.

В этой связи видится целесообразным в борьбе с транснациональной преступностью применить практику создания оперативных групп, в рамках которых предусмотреть совместную работу представителей различных служб криминальной милиции не только в ходе раскрытия преступлений с иностранным элементом, но и по делам оперативного учета, направленных на разработку и нейтрализацию организованных преступных формирований, имеющих международные связи.

В зависимости от складывающихся обстоятельств в состав оперативных групп должны включаться представители Национального центрального бюро (НЦБ) Интерпола в Республике Беларусь, подразделений по борьбе с организованной преступностью и коррупцией, раскрытию преступлений в сфере высоких технологий, имеющие опыт международного сотрудничества в сфере противодействия преступности.

Значительные резервы повышения эффективности борьбы с транснациональной преступностью кроются в налаживании сотрудничества с правоохранительными органами иностранных государств, что предполагает необходимость более широкого использования оперативными подразделениями возможностей, вытекающих из членства нашей страны в Международной организации уголовной полиции – Интерполе. В то же время корректировка задач самого НЦБ Интерпола в сфере оперативно-розыскной деятельности значительно способствовала бы удовлетворению современных потребностей правоохранительной работы.

В этой связи целесообразным видится привлечение НЦБ Интерпола к работе по делам оперативного учета, содержащим сведения о лицах, предметах и событиях, отражающих процессы функционирования международных преступных формирований. Кроме того, на наш взгляд, НЦБ способно выступить координатором системы информационного обеспечения борьбы с транснациональной преступностью, неэффективность которой сегодня часто приводит к стихийности протекания информационных процессов в рассматриваемой сфере.

Еще одна задача, успешное решение которой можно ожидать от НЦБ Интерпола, – организация взаимодействия оперативных подразделений при осуществлении оперативно-розыскной деятельности в криминогенной среде иностранцев, пребывающих на территории Беларуси, включая сбор и обобщение полученной от них информации, а также привлечение иностранных граждан к конфиденциальному сотрудничеству.

Предлагаемый подход может служить лишь стержнем для разработки нормативной и методической документации по вопросам организации взаимодействия в системе оперативных подразделений органов внутренних дел в борьбе с транснациональной преступностью, так как, безусловно, по данной проблеме еще имеется широкое поле деятельности как для теории, так и практики.

УДК 343.985.8

В.А. Тупикин

ПРОБЛЕМЫ ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Эффективность противодействия различным проявлениям преступности зависит от знания сотрудниками оперативных подразделений органов внутренних дел (ОВД) теоретических и практических основ оперативно-розыскной деятельности (ОРД), позволяющих им правильно ориентироваться в сложившейся обстановке и находить наиболее верные решения при предупреждении, выявлении, пресечении преступлений, а также выявлении и установлении лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших. В большинстве случаев правильность применения ОРД сотрудниками оперативных подразделений органов внутренних дел районного и областного звена (РОВД, УВД, ГУВД) зависит от уровня контроля со стороны непосредственного руководства (ведомственный контроль).

Ведомственный контроль за осуществлением ОРД в органах внутренних дел включает в себя систему мер по наблюдению и проверке законности при проведении оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ) и соблюдению прав и свобод граждан при осуществлении ОРД.

На законодательном уровне вопрос ведомственного контроля ОРД закреплен в законе Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» (ст. 23). Положения данной статьи являются общими и указывают, что контроль за осуществлением ОРД ведется только со стороны руководителя органа, осуществляющего ОРД. При этом закон не определяет вид этой ответственности, указывая лишь то, что она является персональной.

В то же время незаконные действия сотрудников оперативных подразделений можно квалифицировать по-разному. Так, при принятии ими необоснованных решений или неправомерном осуществлении ОРД такие действия можно квалифицировать как уголовно наказуемое деяние, которое относится к гл. 25 Уголовного кодекса Республики Беларусь (преступления против интересов службы). В случаях установления факты нарушения правил конспирации, допущенные в ходе осуществления ОРД, но не относящиеся к уголовно наказуемым деяниям, должны рассматриваться в рамках служебной проверки.

По результатам служебной проверки в отношении лиц, допустивших вышеуказанные нарушения, должны быть приняты меры взыскания, но если в ходе проверки будет установлено, что имеют место факты нарушения законности, то проверяющий обязан незамедлительно информировать об этом вышестоящее руководство для дальнейшего принятия решения.

Стоит отметить, что законодательно не предусмотрено осуществление ведомственного контроля со стороны непосредственных руководителей оперативных подразделений органов внутренних дел. Начальник органа, осуществляющего ОРД, не всегда имеет возможность осуществления контроля за подчиненными сотрудниками уголовного розыска и иных оперативных подразделений. Так, начальник органа, осуществляющего ОРД, непосредственно контролирует деятельность оперативных сотрудников путем изучения материалов, полученных в результате ОРД; утверждения постановлений о проведении отдельных ОРМ; заключения контрактов с гражданами, изъявившими согласие на конфиденциальное содействие ОВД; заслушивания оперативных сотрудников по результатам их деятельности за отчетный период (по отдельным направлениям, при проведении наиболее сложных и