

3. Коррупционное поведение (должностное лицо, своим поведением, создает условия для внеслужебных отношений).
 4. Коррупционный контакт (обсуждаются «проблемные» вопросы с лицами, пытающимися их решать с помощью должностного лица в рамках правового поля либо в нарушение установленного порядка).
 5. Коррупционное соглашение (должностное лицо дает согласие использовать свое служебное положение и связанных с ним возможностей в интересах лиц, реализующих свои намерения законным либо противоправным путем).
 6. Коррупционная сделка (должностное лицо совершает действия или бездействие в интересах инициатора соглашения).
 7. Коррупционные отношения, способствуют образованию коррупционных формирований (должностное лицо совершает повторно действия в ущерб государственным интересам).
 8. Коррупционная группа (должностное лицо оказывается в группе «единомышленников», дискредитирует государственную власть).
 9. Коррупционная организация (состоит из нескольких организованных преступных групп разных уровней, совершающих коррупционные преступления).
 10. Коррупционные сообщества (криминализация государственной власти в международных отношениях, создание условий для осуществления антиконституционных действий по захвату власти в стране и т. п.).
- Организация антикоррупционной деятельности дает эффект при условии комплексного применения видов юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений. Административно-правовые средства обеспечивают предупреждение коррупционных преступлений и позволяют снизить уровень экономического ущерба государству от коррупции.

УДК 681.324.067

Н.М. Бобович, А.А. Анисковец

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И ВЕДЕНИИ ЗАЩИЩЕННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Совершенствование делопроизводственной деятельности в органах внутренних дел осуществляется на основе широкого использования информационно-коммуникационных технологий. Особое место в этом процессе занимает автоматизация делопроизводственных задач и переход к электронному документообороту на базе автоматизированных систем электронного документооборота (СЭД).

С этой целью в органах внутренних дел с 2007 г. поэтапно внедряется и используется СЭД «Дело». Она (система) должна обеспечить автоматизацию делопроизводственных задач: приема, обработки и распределения поступающей корреспонденции; подписания, регистрации и рассылки исходящей корреспонденции; подписания, регистрации и отправки внутренних и организационно-распорядительных документов; переписки между организациями и отдельными подразделениями.

К целям внедрения СЭД в ОВД следует отнести повышение качества и оперативности управления путем совершенствования делопроизводства, объединение в единый делопроизводственный цикл всех структурных подразделений ОВД (включая территориально удаленные), сокращение затрат на поддержание бумажного документооборота, экономия рабочего времени.

Внедрение СЭД «Дело» выявило такую особенность – наряду с электронным документооборотом бумажный документооборот в ОВД не только сохраняется, но и увеличивается. В какой-то степени это можно объяснить предпочтением печатных форм документов по сравнению с чтением документа с экрана монитора. Но главным препятствием полного перехода к безбумажному документообороту является несовершенство вопросов организации и использования ключевой технологии электронной цифровой подписи (ЭЦП).

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2009 г., № 113-З «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» электронное сообщение, подписанное ЭЦП или иным аналогом собственноручной подписи, признается электронным документом, равнозначным документу, подписанному собственноручной подписью. В случае использования ЭЦП одним из условий организации юридически значимого обмена электронными документами является применение средств ЭЦП. При этом основополагающим фактором является обеспечение доверия к технологии, реализующей инфраструктуру удостоверяющих центров (УЦ).

В СЭД «Дело» для организации и ведения защищенного электронного документооборота, подтверждения личности автора (отправителя) корреспонденции, гарантирования, что в документ после его подписания не были внесены изменения, используется опция «ЭЦП и шифрование». Опция реализуется интегрированными в систему «Дело» сертифицированными средствами криптографической защиты информации – КриптоАРМ, КриптоПро CSP, СигналКом CSP, Верба OW, Домен-К, Авест, Генкей, решения Microsoft.

Для использования ЭЦП необходимо оборудование Центра управления ключевой системой (ЦУКС) – комплекса программного обеспечения и устройства записи/чтения носителей, который устанавливается на автономном компьютере, отключенном от линий связи.

Защищенный документооборот организуется двумя способами:

«Корпоративный электронный документооборот» реализуется криптографическим комплексом «Корпоративный документооборот», который включает: СКЗИ КриптоПро CSP 3.0 или Сигнал-Ком 3.0, система «ДЕЛО», начиная с версии 8.8.0 (для системы «ДЕЛО» версии 8.6.0 – СКЗИ КриптоПро CSP 2.0);

«Юридически значимый электронный документооборот» реализуется криптографическим комплексом «Юридически значимый документооборот», который включает: СКЗИ КриптоПро CSP 3.0 или СигналКом 3.0, КриптоАрм СтандартПРО 4.2, система «Дело», начиная с версии 8.8.0.

Кроме поддержки ЭЦП средства криптографической защиты информации, входящие в состав данной опции, обеспечивают шифрование данных, передаваемых по открытым каналам, что позволяет гарантированно защитить конфиденциальную информацию от несанкционированного доступа – прочтения, искажения либо подмены.

Уменьшение рисков применения ЭЦП при ведении защищенного документооборота возможно путем автоматизации процесса работы с помощью сертифицированного специального программного обеспечения ЦУКС. Сертификация производится КГБ Республики Беларусь. При сертификации определяются условия эксплуатации специального программного обеспечения УЦ, вследствие чего появляется перечень технических и программных средств, которые должны эксплуатироваться в ЦУКС для обеспечения информационной безопасности СЭД «Дело».

Если же определенные потенциальные правовые коллизии все-таки вызывают беспокойство у сотрудников и руководства, тот на нынешнем этапе внедрения СЭД «Дело» возможен компромиссный вариант: электронные документы, которые имеют правовые последствия, можно сопровождать бумажными копиями с «реальной подписью».

Поскольку основной целью СЭД является не искоренение бумажных документов, а создание эффективной среды управления и функционирования организации, то распечатывать придется только конечные продукты работы – конкретные, уже полностью подготовленные бумажные документы и только в одной «правоустанавливающей» копии, что все равно приведет к существенному снижению объема бумажных документов, создаваемых в ОВД.

Таким образом, внедрение СЭД «ДЕЛО» в делопроизводственную деятельность ОВД создает хорошие технологические предпосылки для перехода к защищенному электронному документообороту, так как сотрудники правоохранительных органов постепенно отвыкают работать с документами на бумажных носителях (оборот бумажных документов замыкается на подразделении по защите государственных секретов), в них исчезает технологическая необходимость.

Для полной реализации возможностей СЭД «Дело» по осуществлению защищенного электронного документооборота в ОВД необходима реализация комплекса организационно-технических мер, обеспечивающих функционирование средств ЭЦП и информационной безопасность программных комплексов, реализующих функциональное назначение центра управления ключевой системой.

УДК 342.9

С.Г. Василевич

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЗАНЯТИЕ ПРОСТИТУЦИЕЙ

Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за ряд правонарушений против общественного порядка и нравственности, в числе которых ответственность за занятие проституцией (ст. 17.5 КоАП).

Так, лицо, совершившее названное деяние, может быть привлечено к административной ответственности уполномоченным государственным органом, и на него может быть наложено взыскание в виде штрафа в размере от 6 до 20 базовых величин или административный арест. То же действие, совершенное повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такое же нарушение, влечет наложение штрафа в размере от 30 до 50 базовых величин или административный арест.

Проституция как явление имеет место не только в тех странах, где она легализована (Германия), но и в государствах, где она под запретом. Отношение к проституции в Беларуси различное, даже в СМИ появляются статьи в пользу легализации проституции. Пока есть запрет на занятие ею, виновные лица привлекаются к ответственности. Так, за 2011 г. в Минске к ответственности были привлечены около 300 проституток, а общая сумма взысканных с них штрафов составила свыше 170 млн рублей.

В столице в 2011 г. было выявлено 46 преступлений, связанных с распространением порнографии. Милиция раскрыла шесть порностудий. Задержано несколько режиссеров порно, в том числе педофилов. В отношении этих «творцов» возбуждены уголовные дела по тяжким статьям.

Всего по Минску в 2012 г. было изъято свыше 10 тыс. дисков с «фильмами для взрослых». В ГУВД также отметили, что потребители такого продукта – люди абсолютно разных возрастов и социальных групп, начиная от молодежи и заканчивая старшим поколением. Милиция регулярно пресекает торговлю «клубничкой», задерживает ее распространителей.

Объектом рассматриваемого правонарушения являются общественные отношения, составляющие в своей совокупности общественный порядок, нравственность, здоровье. Проституция – «это вид социально отклоняющегося поведения, которое проявляется вступлением в половую связь за вознаграждение (обычно с целью заработка средств для существования либо личной наживы)».

Как отмечается в литературе, занятие проституцией характеризуется тремя признаками: 1) систематичностью действий по извлечению материальной выгоды от половых сношений; размер и вид вознаграждения не имеет значения; 2) обязательно присутствует материальная выгода; 3) проституция предполагает неупорядоченные половые связи.

Авторы российского комментария к КоАП утверждают, что одно-, двухразовые половые контакты на возмездной основе не могут рассматриваться как проституция, так как не образуют систему.

Однако они не указывают конкретный период, в течение которого действия названного характера будут образовывать систему.

По мнению А.Н. Крамника, под занятием проституцией понимается неоднократное (более двух раз в течение года) вступление женщины в половую связь с мужчиной за материальное вознаграждение.

Аналогичной позиции придерживается и другой белорусский ученый В.А. Круглов.

Можно согласиться с признаками проституции, а также с тем, что словосочетание, используемое в диспозиции статьи, – «занятие проституцией» – дает некоторое основание предполагать какую-то систематичность. Однако, на наш взгляд, к административной ответственности по данной статье можно привлекать виновное лицо и за повторное в течение года вступление в половую связь за вознаграждение, а не более двух раз, как пишут названные авторы. В пользу данного вывода влияет решение Конституционного суда по вопросу оказания юридической помощи без получения соответствующей лицензии на это. Конституционный суд, исходя из положений закона о предпринимательской деятельности как деятельности по систематическому извлечению дохода, посчитал допустимым оказание такой помощи не более одного раза в год.

Кроме того, необходимо обратить внимание на отсутствие в КоАП определения термина «проституция». Данное обстоятельство характеризует КоАП не с лучшей стороны, поскольку правонарушители могут этим воспользоваться с целью своей защиты и, как следствие, с целью избегания ответственности.

Существует общепринятое мнение, что проституцией могут заниматься только женщины. Данный стереотип давно потерял свою актуальность, поскольку в некоторых странах мира имеет место и мужская проституция. Более того, мужская проституция ориентирована на оказание соответствующих услуг в преобладающем большинстве лицам мужского пола.