

О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Проблема безопасности при проведении спортивных мероприятий – одна из центральных в современном спортивном движении. Недостаточная безопасность при проведении спортивных мероприятий приводит не только к серьезным внутренним социальным проблемам, связанным с уровнем правонарушений и общественной безопасностью, но и воздействует на международные взаимоотношения. В мировой практике хулиганское поведение болельщиков вызывает негативное отношение к странам, граждане которых позволяют себе безответственные действия.

Одним из важнейших направлений совершенствования спортивного законодательства признается необходимость создания действенных правовых механизмов предотвращения и пресечения насилия и хулиганского поведения зрителей во время, а также непосредственно до и после спортивных мероприятий (как на самих спортивных объектах и в непосредственной близости от них, так и в местах публичной трансляции спортивных мероприятий). В этой связи проблемы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий имеют весьма актуальное значение. Анализ законодательства Республики Беларусь, позволяет констатировать, что в настоящее время необходимым является совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей общественные отношения, возникающие в сфере порядка организации, проведения и правил поведения при посещении массовых мероприятий.

Массовые мероприятия представляют собой организованные действия значительных групп людей, как правило, доступны большому количеству граждан и проводятся на улицах, площадях, в общественных зданиях, концертных залах, в спортивных сооружениях и в других общественных местах. Все массовые мероприятия по содержанию условно подразделяются на: общественно-политические; культурно-массовые; спортивные и религиозные. Порядок проведения массовых мероприятий содержится в законах «О физической культуре и спорте», «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь», «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, а также в уголовном законодательстве Республики Беларусь, в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях и др. Кроме того, порядок организации и проведения культурно-массовых, спортивных и религиозных мероприятий в настоящее время на законодательном уровне не урегулирован. Однако посетители (зрители) совершают административные правонарушения, как правило, в форме активных действий, которые в законодательстве не детализированы: установление ответственности за незаконное проникновение на территорию спортивного объекта во время проведения спортивного мероприятия, за посягательство на безопасность людей или имущество, в том числе за бросание предметов, представляющих опасность для людей, на спортивном объекте во время проведения или публичной трансляции спортивного мероприятия; установление запрета на незаконные пронос на публичное спортивное мероприятие взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ, пиротехнических изделий или их использование при проведении спортивных и иных мероприятий; пронос, распространение или демонстрация на спортивном объекте во время проведения или публичной трансляции спортивного мероприятия значков, эмблем или средств наглядной агитации, призывающих к расизму или ксенофобии.

Примером правового регулирования могут послужить европейские страны, в которых уделяется достаточное внимание проблемам нарушения общественного порядка при посещении массовых мероприятий культурно-зрелищного и спортивного характера. Так, в Великобритании приняты законы «О безопасности на стадионах» (1975), «О футбольных болельщиках» (1989). Был реализован комплекс правовых и организационных мероприятий, направленных на охрану общественного порядка в период проведения спортивно-массовых мероприятий. Спортивный кодекс Франции содержит гл. II «Безопасность спортивных мероприятий». В большинстве земель Германии действуют нормативно-правовые акты об обеспечении безопасности зрителей. Согласно этим законам полиция имеет значительные возможности предупреждать массовые и иные правонарушения на стадионах.

В мае 2014 г. Республика Беларусь впервые будет принимать чемпионат мира по хоккею, 78-й по счету. Республика Беларусь – 20-я страна, получившая право принять данное первенство планеты. Такого масштабного и значимого спортивного мероприятия Беларусь еще не проводила. Мероприятие такого уровня характеризуются массовым скоплением людей (зрителей и участников соревнований), повышенным вниманием со стороны мировой общественности. В связи с этим традиционно предъявляются довольно высокие требования к обеспечению общественной безопасности при их проведении. Однако в настоящее время в Республике Беларусь отсутствует единый правовой документ, который урегулировал бы вопросы обеспечения безопасности при проведении спортивных мероприятий.

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что в Республике Беларусь необходимо на законодательном уровне, урегулировать порядок организации и проведения спортивного или иного массового мероприятия, обеспечения безопасности спортивных и иных массовых мероприятий, а также закрепить правила поведения участников мероприятия.

ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ НОРМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ: ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ

Исследованию исполнительных норм об административных правонарушениях посвящено немало работ ученых России, стран ближнего и дальнего зарубежья.

Некоторые проблемы, связанные с исполнением постановлений об административном аресте, исследовали А.П. Коренев и Н.Г. Салищева, выводы и предложения которых нашли частичное отражение при совершенствовании этих норм в новом КоАП РФ.