

## ОРГАНИЗАЦИЯ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

В законе Республики Беларусь от 5 января 2008 г. «О дорожном движении» под организацией дорожного движения понимается комплекс организационно-правовых, организационно-технических мероприятий и распорядительных действий по управлению движением на дорогах. Аналогичное определение содержится в федеральном законе Российской Федерации от 10 декабря 1995 г. «О безопасности дорожного движения». В то же время в СТБ 1300 под дорожным движением понимается «комплекс правовых, технических, организационно-распорядительных и других мер по обеспечению дорожного движения». В перечисленных документах отсутствует определение, касающееся понятия «управление дорожным движением».

По мнению Ю.А. Врубеля, организация дорожного движения – «деятельность по формированию заданных характеристик дорожного движения, включающая управление дорожным движением и непосредственное воздействие на условия движения». Под дорожным движением Ю.А. Врубель понимает «процесс движения по дороге», а под управлением дорожным движением – «деятельность по формированию заданных характеристик дорожного движения», т. е. «деятельность по формированию заданных характеристик процесса движения по дороге».

Дорожное движение – система, содержащая весомый социальный фактор. Невозможно управлять дорожным движением без учета социального фактора.

По мнению М.А. Кремень, система – организованное множество взаимосвязанных между собой элементов, выполняющих определенные функции по достижению единой цели.

Такой целью в дорожном движении, по мнению Ю.А. Врубеля, следует считать минимальные издержки.

Используя определение термина «дорожное движение» согласно Правилам дорожного движения можно утверждать, что цель дорожного движения – движение пешеходов и (или) транспортных средств по дороге, в том числе стоянка и остановка в пределах дороги, и связанные с ним общественные отношения с минимальными издержками.

Если рассматривать понятия «организация дорожного движения» и «управление дорожным движением», то, по мнению В.И. Гончарова, организация наряду с планированием, мотивацией и контролем представляет одну из четырех универсальных функций управления.

Из этого следует, что управление дорожным движением включает в себя: планирование дорожного движения; организацию дорожного движения; мотивацию дорожного движения; контроль дорожного движения.

По мнению В.Г. Гавриленко, управленческая деятельность включает: постановку цели управления, сбор и переработку информации, подготовку, принятие и реализацию управленческого решения.

Управление дорожным движением – это деятельность, направленная на достижение минимальных издержек при движении пешеходов и (или) транспортных средств по дороге, в том числе стоянке и остановке в пределах дороги и связанные с ним общественные отношения.

Учитывая, что деятельность – это мотивированный процесс использования тех или иных средств для достижения цели, а общественные отношения – это общественные связи, устанавливаемые людьми в процессе их деятельности, то, подставив эти термины, получим:

«Управление дорожным движением – это мотивированный процесс использования тех или иных средств, направленный на достижение минимальных издержек при движении пешеходов и (или) транспортных средств по дороге, в том числе стоянке и остановке в пределах дороги, и связанные с ним общественные связи, устанавливаемые людьми в процессе их деятельности».

Функция планирования дорожного движения определяется как способ, с помощью которого обеспечивается единое скоординированное направление усилий всех заинтересованных на достижение минимальных издержек.

Функция организации дорожного движения представляет вид управленческой деятельности, направленной на обеспечение функционирования системы, способствует координации деятельности заинтересованных для достижения минимальных издержек.

Под организацией М.А. Кремень понимает совокупность действий, ведущих к образованию и совершенствованию взаимосвязей между частями целого, позволяющая реализовать цели. Следовательно, организация дорожного движения – совокупность действий, ведущих к образованию и совершенствованию взаимосвязей между движением пешеходов и (или) транспортных средств по дороге, в том числе стоянке и остановке в пределах дороги, и связанные с ним общественные связи, устанавливаемые людьми в процессе их деятельности, позволяющая достигнуть минимальных издержек.

Функция контроля дорожного движения реализуется как процесс, посредством которого удерживается запланированная траектория достижения минимальных издержек, получая информацию о текущих (промежуточных) результатах деятельности и устранения выявленных отклонений от установленных показателей.

Контроль дорожного движения – мотивированный процесс использования тех или иных средств, обеспечивающий возможность достижения минимальных издержек при движении пешеходов и (или) транспортных средств по дороге, в том числе стоянке и остановке в пределах дороги, и связанные с ним общественные связи, устанавливаемые людьми в процессе их деятельности, путем периодической оценки, сопоставления текущих издержек с установленными планами (стандартами) издержками и принятия необходимых корректирующих действий.

Функция мотивации дорожного движения предусматривает действия, направленные на то, чтобы побудить всех заинтересованных к результативной деятельности для достижения минимальных издержек.

Функции планирования, организации, контроля и мотивации дорожного движения находятся в тесной внешней взаимосвязи: функция планирования взаимодействует с функциями организации и контроля, функция организации, в свою очередь, тесно связана с функциями планирования и контроля, а функция контроля – с функцией организации и функцией планирования. Функции планирования, организации и контроля тесно взаимосвязаны с функцией мотивации.

Одновременно существует и тесная внутренняя взаимосвязь рассматриваемых функций, проявляющаяся в том, что элементы всех функций являются составной частью каждой из них. Функция планирования дорожного движения содержит элементы

функций организации, контроля и мотивации дорожного движения; функция организации дорожного движения – элементы функций планирования, контроля и мотивации дорожного движения; функция контроля дорожного движения – элементы функций планирования, организации и мотивации дорожного движения; функция мотивации дорожного движения – элементы функций планирования, организации и контроля дорожного движения. Из этого следует, что организация дорожного движения – это совокупность действий, ведущих к образованию и совершенствованию взаимосвязей между движением пешеходов и (или) транспортных средств по дороге, в том числе стоянка и остановка в пределах дороги, и связанные с ним общественные связи, устанавливаемые людьми в ходе мотивированного процесса использования тех или иных средств для достижения минимальных издержек.

Проведенный анализ показывает, что понятие организации дорожного движения следует рассматривать как одну из функций управления дорожным движением.

УДК 342.9

*А.А. Тариков*

### **ФУНКЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ**

Закон Республики Беларусь «О Следственном комитете Республики Беларусь» определяет Следственный комитет как единую и централизованную систему государственных правоохранительных органов, являющихся органами предварительного следствия и осуществляющих полномочия в сфере досудебного уголовного производства. Уяснение сущности и специфики управления в системе органов предварительного следствия позволит выяснить сущность механизма управления, установить направления его рационализации, разработать меры, направленные на обеспечение оперативности и четкости функционирования системы органов предварительного следствия.

Исследование функции управления в органах предварительного следствия, основанное на анализе содержания деятельности данных органов и изучении структур выполняемых ими работ, способствует выделению функциональной структуры системы, в которую входят подразделения, участвующие в подготовке и реализации управленческих решений, соотношение этих подразделений, схемы распределения между ними функций, возложенных в целом на систему, субординации ее звеньев. Анализ структуры, являющейся организационной формой выражения функций, поможет сформулировать функции управления системы, найти оптимальные варианты их распределения между органами управления и должностными лицами.

Можно выделить следующие основные функции управления органами предварительного следствия: анализ и планирование; организация и руководство; координация и взаимодействие; контроль и учет.

Анализ и планирование в управленческой работе органов предварительного следствия. Как правило проводится анализ следственной деятельности, анализ преступности в республике вообще и на обслуживаемой территории в частности, причин преступлений и условий, способствовавших их совершению. На основании результатов анализа с целью повышения эффективности проводится моделирование дальнейшей деятельности подразделения, а также происходит планирование работы как самого подразделения, так и его руководителей и следователей.

Организация как функция управления органами предварительного следствия и следователями предполагает выбор структур субъекта и объекта управления, регламентацию их действий, подготовку сотрудников к выполнению принятых решений, обеспечение деятельности необходимой документацией, формирование и сплочение коллектива. Главное ее назначение – добиться слаженности действий во всех элементах системы. Организация включает в себя руководство. Руководство в следственных органах осуществляется в виде: принятия указаний для подчиненных подразделений и следователей, издания приказов; разработки типовых правил, рекомендаций. Также в содержание руководства входит стимулирование труда сотрудников подразделений (благодарности, премии, награды и т. п.) и принятие мер дисциплинарного воздействия.

Координация в работе органов предварительного следствия как форма деятельности возникает при выполнении исполнительно-распорядительного труда и выражается в согласовании действий управляющей и управляемой подсистем, направленных на реализацию управленческих задач. Координация предполагает подчинение нижестоящих подразделений вышестоящим (Например, центральный аппарат Следственного комитета координирует деятельность территориальных подразделений Следственного комитета).

Контроль в органах предварительного следствия заключается в непосредственной и постоянной проверке законности хода работы и соответствия плану. Контроль связан с учетом следственной работы, содержание которого сводится к получению, систематизации и обработке данных, выраженных в количественных показателях и характеризующих функционирование системы.

Таким образом, общие для всех систем управления закономерности и принципы реализуются в том числе и в следственных органах, но с учетом особенностей функционирования системы, что обуславливает необходимость разработки проблемы управления сферой предварительного следствия.

УДК 342.9

*Т.В. Телятицкая*

### **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРИЧИНЕНИЕ ВРЕДА ПРИ ЗАДЕРЖАНИИ ПРАВОНАРУШИТЕЛЯ**

Нередко граждане, а также уполномоченные государством должностные лица, пытаясь пресечь совершение противоправных посягательств и задержать лиц, их совершивших, вынуждены сами совершать поступки, связанные с причинением вреда охраняемым законом ценностям. Юридическая оценка подобных действий неочевидна, поскольку по своим внешним признакам они совпадают с