

ставляет собой не только инструмент для реализации правового статуса лица, но и гарантию обеспечения надлежащего хода и результатов ее отношений с органами государства, их должностными лицами в сфере государственного управления. Это во многом обусловлено тем важным обстоятельством, что административно-процессуальная сфера представляет собой достаточно динамичную категорию. Иными словами, постоянные потоки разнообразной информации служат своеобразным катализатором возникновения правоотношений и обеспечивают их динамику между различными субъектами административного процесса. При этом та или иная информация представляет собой основу для формирования соответствующей позиции субъекта административно-процессуальных отношений, а также во многом определяет возможность и необходимость применения имеющегося процессуального инструментария в зависимости от конкретных обстоятельств конкретного административного дела. Особое звучание реализация права на информацию приобретает в сфере административной юрисдикции, поскольку специфика процессуальных средств, применяемых в юрисдикционных производствах (в большей степени это касается производства по делам об административных правонарушениях и дисциплинарного производства) дает возможность применения мер принудительного воздействия. Данные меры влекут за собой неблагоприятные последствия для лиц, к которым они применяются, поскольку связаны с применением определенных физических ограничений и моральных переживаний. Это позволяет выделить право на информацию в сфере административного процесса как важнейшую гарантию обеспечения прав и свобод граждан в их отношениях с органами государства, а саму информацию определить как основной ресурс, обеспечивающий ход и результаты процесса.

УДК 351.74

*Т.Г. Чудилова*

### **О РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В последнее время в Республике Беларусь уделяется значительное внимание организации взаимоотношений органов государственной власти с населением. Одно из ключевых направлений этой работы – совершенствование порядка подачи и рассмотрения обращений граждан и юридических лиц.

Обращение граждан в орган власти представляет собой действие в установленной законом юридической форме, которое создает информационный повод и запускает действие государственного механизма, обеспечивающего соблюдение, охрану и защиту конституционных прав и свобод человека и гражданина. Сущность права на обращения в органы власти носит комплексный характер и заключается в том, что граждане благодаря обладанию данным правом могут участвовать в управлении делами государства, защищать свои права, свободы и законные интересы, выражать собственное мнение. Кроме того, данное право выступает каналом обратной связи между государством и обществом.

Праву граждан на обращение соответствует обязанность органов и должностных лиц, которым они направлены, внимательно, в определенном порядке и в установленные сроки рассмотреть их и принять по ним законные и обоснованные решения.

Правовую базу прав граждан на обращение в государственные органы составляют следующие нормативные правовые акты: закон Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. «Об обращениях граждан и юридических лиц», который регулирует порядок подачи и рассмотрения обращений граждан и юридических лиц; указ Президента Республики Беларусь от 15 октября 2007 г. № 498 «О дополнительных мерах по работе с обращениями граждан и юридических лиц», предусматривающий меры по защите и обеспечению реализации прав и законных интересов граждан и юридических лиц; директива Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 «О мерах по дальнейшей деbüroкратизации государственного аппарата», в соответствии с которой состояние работы с гражданами провозглашается одним из критериев оценки работы государственного органа; указ Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 (ред. от 5 декабря 2013 г.) «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан», утверждающий перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2011 г. № 1786 «Об утверждении Положения о порядке ведения делопроизводства по обращениям граждан и юридических лиц в государственных органах, иных организациях, у индивидуальных предпринимателей».

В соответствии с законом «Об обращениях граждан и юридических лиц» обращение – индивидуальные или коллективные заявления, предложение, жалоба, изложенные в письменной, электронной или устной форме.

Все обращения делятся на три вида: заявление – ходатайство о содействии в реализации прав, свобод и (или) законных интересов заявителя, не связанное с их нарушением, а также сообщение о нарушении актов законодательства, недостатках в работе государственных органов, иных организаций (должностных лиц), индивидуальных предпринимателей; предложение – рекомендация по улучшению деятельности организаций, индивидуальных предпринимателей, совершенствованию правового регулирования отношений в государственной и общественной жизни, решению вопросов экономической, политической, социальной и других сфер деятельности государства и общества; жалоба – требование о восстановлении прав, свобод и (или) законных интересов заявителя, нарушенных действиями (бездействием) организаций, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей.

Деятельность органов внутренних дел Республики Беларусь по рассмотрению обращений граждан занимает существенное место. Актуальность этого направления работы определяется значительным количеством обращений (в 2012 г. в регистрационных формах учета обращений граждан и юридических лиц зарегистрировано 222 377 заявлений, направленных в ОВД почтой либо посредством интернета). Реализация конституционного права граждан на обращение требует от ОВД оперативной и качественной организации работы по их рассмотрению и разрешению и способствует обеспечению законности, правопорядка и принятию адекватных мер по его стабилизации.

Обращения граждан в ОВД отличаются по содержанию. По данным управления режимно-секретной деятельности МВД Республики Беларусь в тематике обращений в основном преобладают вопросы, относящиеся к компетенции подразделений милиции общественной безопасности: оказание помощи в розыске утерянных мобильных телефонов, разрешение семейно-бытовых конфликтов, вопросы регистрационно-экзаменационной деятельности подразделений ГАИ, просьбы об установке дополнительных дорожных знаков, искусственных неровностей, разъяснение порядка правового положения иностранцев, порядка выдачи разрешительных записей, лицензий (81 758; 73,1 %). Вопросы обращений по линии криминальной милиции касаются розыска без вести пропавших лиц, незаконного оборота наркотических средств, предоставления информации о пользователях сети Интернет, оказания помощи в розы-

ске утерянных вещей и документов (10 140; 9,1 %). Подразделения исполнения наказаний разрешают вопросы медицинского обслуживания, условий содержания лиц, отбывающих наказания, перевода в другие исправительные учреждения (9582; 8,6 %). По компетенции подразделений кадров, финансов и тыла направлялись ответы на обращения, касающиеся переводов для дальнейшего прохождения службы в другие ОВД, применения дисциплинарных взысканий, выплаты пособий, пенсий и др. (4631; 4,1 %).

Порядок организации работы с обращениями граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц и ведения делопроизводства по ним в ОВД установлен приказом МВД Республики Беларусь от 7 февраля 2012 г. № 40.

Следует отметить, что в настоящее время все большее распространение получают обращения граждан в электронной форме. На сайте МВД Республики Беларусь размещена информация о порядке рассмотрения обращений граждан и юридических лиц, требования к электронным обращениям; в рубрике «Одно окно» предоставлена возможность записаться на прием к руководству МВД Республики Беларусь. В этой связи актуализируется задача, стоящая перед органами государственного управления, – переход на предоставление государственных услуг в электронном виде.

Работа с обращениями является важной составляющей деятельности ОВД и рассматривается как один из показателей ее эффективности. Разрешение обращений по существу, а также изучение и анализ их динамики позволяет руководителям правильно организовать работу с гражданами и юридическими лицами, определять приоритетные направления взаимодействия граждан и государства. Поэтому руководители ОВД должны организовывать работу по рассмотрению обращений в соответствии с требованиями законодательства Республики Беларусь об обращениях и принимать в пределах своей компетенции необходимые меры для полного, объективного, всестороннего и своевременного их рассмотрения.

УДК 342.9(476)

*А.В. Шерстобитов*

## ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ЗА АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Одной из актуальных теоретических проблем остается сущность и содержание административной ответственности. Несмотря на значительное количество научных исследований, посвященных данному аспекту, пока не существует целостного административно-правового учения о сущности и содержании административной ответственности. Являются спорными точки зрения ученых-административистов о субъектах административной ответственности, как юридических лицах, так и иных, к которым относятся лица, на которых распространяется действия дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине. Поэтому исследование административной ответственности специальных субъектов, которыми являются военнослужащие, является актуальным.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.7 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях «Ответственность военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине» лица, на которых распространяется статус военнослужащего, а также лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, несут ответственность за совершение административных правонарушений на общих основаниях. К указанным лицам не могут быть применены административные взыскания в виде исправительных работ или административного ареста, а к военнослужащим срочной военной службы – и штраф.

Анализ данной нормы можно осуществлять по разным направлениям, одним из которых является возможность либо невозможность исполнения рассматриваемой категорией лиц административного взыскания. Кроме того для исследования представляют интерес причины, по которым данные субъекты не привлекаются к обозначенным выше видам административных взысканий.

В КоАП не содержатся составы административных правонарушений санкции, предусматривающие привлечение к административной ответственности в виде исправительных работ. Разъяснение этой проблемы содержится в ч. 1 ст. 6.6 КоАП, закрепляющей, что исправительные работы устанавливаются на срок от одного до двух месяцев и отбываются по месту работы физического лица, освобожденного от уголовной ответственности с привлечением к административной ответственности в порядке, предусмотренном ст. 86 Уголовного кодекса Республики Беларусь. Поэтому закрепление положения о том, что за совершение административного правонарушения к военнослужащим не могут быть применены административные взыскания в виде исправительных работ, не выдерживают критики по причине, упомянутой выше. Данный вид административного взыскания применяется только в случае освобождения от уголовной ответственности лица, впервые совершившего преступление, не представляющее большой общественной опасности, или менее тяжкое преступление и возместившее ущерб, либо уплатившее доход, полученный преступным путем, либо иным образом загладившее нанесенный преступлением вред.

Предположив, что санкции составов административных правонарушений все-таки предусматривают возможность применения такого вида взыскания как исправительные работы к лицам, совершившим административный проступок, то за исключением одной категории лиц, а именно военнослужащих срочной службы, все иные в состоянии исполнить данный вид взыскания. Прежде всего, к этому обязывают принципы административной ответственности, закрепляющие, что физические лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом и подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства или места пребывания, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Кроме этого важным принципом является то, что каждое физическое лицо, признанное виновным в совершении административного правонарушения, вина которого по отношению к совершенному административному правонарушению установлена, подлежат привлечению к административной ответственности. Соответственно не может и не должно быть исключений для данной категории исследуемых субъектов административного правонарушения. Поэтому в соответствии со ст. 21.1 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях «Исполнение постановления об исправительных работах» любой военнослужащий, проходящий службу по контракту, в состоянии отбыть исправительные работы по месту работы (службы) с удержанием с него в доход государства 20 % из заработка.

Рассматривая возможности исполнения административного взыскания в виде административного ареста для военнослужащих, то вполне очевидной является использование гауптвахт воинских частей после вынесенного судебного постановления. Однако Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Республики Беларусь вообще не предусматривает возможность привлечения офицеров к дисциплинарной ответственности в виде ареста с содержанием на гауптвахте. Соответственно и исполнить постановление об административном аресте, вынесенном в отношении офицеров, не представится возможным. Кроме того исполнение