

КОНСТИТУЦИОННЫЕ И МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Каждому человеку должна быть обеспечена возможность пользования всеми конституционными правами и свободами. При этом государство обязано гарантировать реальное осуществление этих прав и свобод всеми доступными ему средствами.

Статьей 2 Конституции Республики Беларусь прямо предусмотрено, что «человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности». Статья 21 гласит: «Обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства. Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства».

Механизм обеспечения прав и свобод граждан частично указан в самой Конституции. Так, согласно статьи 59 Конституции Республики Беларусь «Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности».

Несмотря на высокую значимость прав и свобод личности и конституционную обязанность государства обеспечивать их, в каждом государстве на протяжении его развития возникают обстоятельства, которые вынуждают ограничивать эти права и свободы. Конституция Республики Беларусь допускает ограничение прав и свобод личности только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц (ст. 23).

Конституционно-правовые нормы Беларуси в этой сфере соответствуют международным нормативным актам. Возможность ограничения прав и свобод личности предусматривается Всеобщей декларацией прав человека (ч. 2 ст. 29), Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (ст. 4), Международным пактом о гражданских и политических правах (ч. 1 ст. 4) и другими актами.

Конституция Республики Беларусь в ч. 2 ст. 63 выделяет перечень тех прав и свобод граждан, которые не могут ограничиваться при осуществлении особых мер в период чрезвычайного положения. Это право на жизнь (ст. 24), недопущение пыток, жестокого, бесчеловечного либо унижающего достоинство обращения или наказания (ч. 3 ст. 25), презумпция невиновности (ст. 26), свобода совести (ст. 31).

В ст. 23 закона «О чрезвычайном положении» указывается, что «чрезвычайные меры, применяемые в условиях чрезвычайного положения и влекущие за собой ограничение (приостановление) установленных Конституцией Республики Беларусь, иным законодательством Республики Беларусь полномочий государственных органов, прав и свобод граждан... должны осуществляться в тех пределах, которых требует создавшееся положение (понятие «создавшееся положение» не раскрывается. – А.П.). Чрезвычайные меры должны соответствовать требованиям Конституции Республики Беларусь, международным обязательствам Республики Беларусь, вытекающим из международных договоров Республики Беларусь в области прав человека, и не должны повлечь за собой какую-либо дискриминацию отдельных лиц и групп населения...»

В соответствии со ст. 1 закона «О чрезвычайном положении» чрезвычайное положение определяется как «вводимый в соответствии с Конституцией Республики Беларусь на всей территории Республики Беларусь или в ее отдельных местностях особый временный правовой режим деятельности государственных органов, иных организаций, их должностных лиц, допускающий установленные законом ограничения (приостановление) прав и свобод граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, прав организаций, а также возложение на них дополнительных обязанностей».

Основанием для введения чрезвычайного положения является наличие обстоятельств, представляющих непосредственную угрозу безопасности жизни и здоровья людей, территориальной целостности и существованию государства, устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. К таким обстоятельствам относятся:

чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ;

беспорядки, сопровождающиеся насилием либо угрозой насилия со стороны группы лиц и организаций, в результате которых возникает опасность для жизни и здоровья людей, территориальной целостности и существования государства (ст. 3 закона).

В условиях чрезвычайного положения могут быть ограничены:

свобода передвижения на территории, на которой введено чрезвычайное положение;

осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств;

проведение собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования;

проведение забастовок;

право на жилище (в случае необходимости отселения населения);

свобода печати и других средств массовой информации;

право на участие в деятельности политических партий и иных общественных объединений, преследующих политические цели;

проведение выборов и референдумов и т. д.

В период чрезвычайного положения осуществляется усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта. Могут быть

предусмотрены введение комендантского часа, проверка документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр вещей, жилища и транспортных средств. Кроме того, могут использоваться государственные материальные резервы, может осуществляться мобилизация ресурсов организаций и переориентация их на производство необходимой продукции и т. д.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения и обеспечения аварийно-спасательных работ, трудоспособное население и транспортные средства граждан могут привлекаться к проведению указанных работ при обязательном соблюдении требований охраны труда.

Особая роль в обеспечении прав и свобод личности в условиях чрезвычайного положения принадлежит органам внутренних дел. Согласно ст. 16 закона «О чрезвычайном положении» «для обеспечения режима чрезвычайного положения используются силы и средства органов внутренних дел, органов государственной безопасности, внутренних войск, а также органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям».

«Органы внутренних дел – государственные правоохранительные органы, осуществляющие борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивающие общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них» (ст. 1 закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь»). Следует отметить, что все задачи органов внутренних дел в целом направлены на обеспечение прав и свобод человека и гражданина. В условиях чрезвычайного положения органы внутренних дел принимают активное участие в обеспечении прав и свобод личности, в необходимых случаях (указаны выше) ограничивают их.

В условиях чрезвычайного положения права человека на жизнь, здоровье, свободу, неприкосновенность, жилище, собственность, честь, достоинство и другие права подвергаются прямой угрозе и нуждаются в принятии милицией мер по соответствующей охране и защите. Профессиональная деятельность милиции позволяет предотвратить панику, спасти людей, не допустить совершения тяжких преступлений, своевременно оказать помощь пострадавшим и в конечном счете обеспечить и гарантировать защиту прав и свобод личности, ее законных интересов.

Таким образом, законодательство Республики Беларусь в сфере обеспечения прав и свобод человека в условиях чрезвычайного положения соответствует международным нормативным актам и органы внутренних дел являются одними из основных органов, которые обеспечивают права и свободы человека.

УДК 342.72/.73

Л.М. Рябцев

О НЕКОТОРЫХ ПРАВОВЫХ ПОЗИЦИЯХ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В РЕШЕНИЯХ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, СВЯЗАННЫХ С ОГРАНИЧЕНИЕМ ПРАВ ГРАЖДАН

Юридическая природа решений Конституционного суда непосредственно связана с выраженными в них правовыми позициями. Именно правовые позиции придают этим решениям юридические нормативно-правовые качества и определяют их конституционно-доктринальную природу.

В послании Конституционного суда Республики Беларусь «О состоянии конституционной законности в 2013 году» отмечено положительное влияние предварительного контроля конституционности законов на повышение уровня конституционализации законотворчества, поскольку решениями и правовыми позициями определяются закрепление и развитие в нормах проверяемых законов конституционных ценностей и принципов, выявляется конституционно-правовой смысл отдельных норм законов в целях их однозначного понимания и единообразного применения, а также устанавливаются допустимость и соразмерность ограничений прав и законных интересов граждан исходя из баланса конституционных ценностей.

В качестве главных факторов утверждения конституционной законности в законотворчестве и правоприменении Конституционный суд усматривает неукоснительное следование принципу верховенства права, гарантированное обеспечение прав и свобод граждан, создание и реализацию таких правовых механизмов, которые эффективно способствовали бы упрочению конституционной законности. Так, именно в интересах защиты конституционных ценностей и соблюдения баланса прав и обязанностей, взаимной ответственности граждан и государства при необходимости допускается соразмерное ограничение прав и свобод граждан. В решениях Конституционного суда неоднократно подчеркивалось, что Конституция предусматривает возможность не умаления или отрицания прав и свобод, а их ограничения, т. е. определения на уровне закона допустимых пределов осуществления прав и свобод в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. При этом установление ограничений должно осуществляться не произвольно, а с учетом таких основополагающих принципов, как равенство, справедливость, гуманизм и разумность.

При проверке конституционности закона «О физической культуре и спорте» Конституционным судом обращено внимание на ч. 2 п. 2 ст. 36, согласно которой в целях охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности во время проведения спортивно-массовых мероприятий сотрудники органов внутренних дел, выполняющие обязанности по охране общественного порядка, вправе проводить личный досмотр граждан и досмотр находящихся при них вещей, в том числе с помощью технических и специальных средств. Конституционный суд подтвердил правовую позицию, выраженную им в решении от 28 октября 2011 г., в соответствии с которой меры ограничительного характера, закрепляемые в законе «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь», согласуются с ч. 1 ст. 23 Конституции, допускающей ограничение прав и свобод личности только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Данные меры не искажают сущности конституционных прав и свобод, не ведут к утрате их реального содержания, применяются только в установленных указанным законом случаях, соразмерны защищаемым общественным и государственным интересам, правам и свободам личности.

Конституционным судом отмечено, что установление ограничений прав и свобод личности не исключается и нормами международных актов. В частности, согласно п. 2 ст. 29 Всеобщей декларации прав человека при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.