

ВНЕДРЕНИЕ ЭЛЕКТРОННОЙ СИСТЕМЫ ДОКУМЕНТООБОРОТА ПРИ ИСПОЛНЕНИИ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ РАБОТ

В соответствии с ч. 2 ст. 23 УИК Республики Беларусь осужденный к общественным работам привлекается к отбыванию наказания не позднее 15 дней со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления).

Согласно ст. 5 УИК органы и учреждения, исполняющие наказание и иные меры уголовной ответственности, не позднее 10 суток после получения распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления) извещают суд о принятии его к исполнению. В этой связи УИИ должна известить суд о принятии к исполнению распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления). При получении из другой УИИ личного дела на осужденного, изменившего место жительства и (или) работу, в данную УИИ в 10-дневный срок направляется извещение о получении дела.

При обнаружении в поступившей для исполнения копии приговора (определения, постановления) суда ошибок либо неточностей, затрагивающих суть приговора в части правомерности применения наказания или препятствующих его исполнению, УИИ в установленном законом порядке направляет в соответствующий суд представление об их устранении с приложением поступивших из суда материалов без их исполнения. При обнаружении ошибок или неточностей, не препятствующих исполнению приговора (определения, постановления), УИИ направляет в суд представление о необходимости внесения соответствующих изменений и разъяснений, не приостанавливая исполнения приговора (определения, постановления).

При получении на лицо, состоящее на учете в УИИ, копии приговора в связи с его осуждением за новое преступление, в котором отсутствует указание о присоединении неотбытой части наказания по предыдущему приговору, УИИ вносит в суд представление для решения вопроса об окончательной мере наказания по совокупности приговоров. Исполнение первого приговора при этом не приостанавливается.

Проведенное нами исследование показало, что сегодня проблемным остается вопрос своевременного привлечения осужденных к отбыванию наказания в виде общественных работ. Так, на несвоевременное

приведение приговора в исполнение (без указания причин) указали 15,5 % опрошенных сотрудников УИИ, на несвоевременное направление судами приговоров для исполнения – 8,3 % опрошенных, на ошибку отправления судами приговоров не в тот район – 14,3 %, на нарушения иного характера – 3,6 % респондентов. Таким образом, один из основных показателей, характеризующий деятельность УИИ, – привлечение к отбыванию наказания согласно нашему исследованию составляет чуть больше половины (58,3 %).

Поэтому считаем целесообразным для повышения уровня оперативности привлечения осужденного к отбыванию наказания, а также исключения ошибок направления копий приговора (определения, постановления) рекомендовать создание электронной системы документооборота между судами и УИИ.

ОПЫТ СОЗДАНИЯ СЛУЖБЫ ПРОБАЦИИ В СТРАНАХ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И ЕГО ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ УКРАИНЫ

В мире одним из центров системы уголовной юстиции является служба пробации. Важность пробации заключается в том, что она сделала тюрьму нецентральным местом в системе исполнения наказаний. Относительно низкие затраты, возможности более гибкой, эффективной и результативной реабилитации преступников и снижения рисков рецидивных преступлений, – все это дает основания говорить о значительном потенциале пробации в сфере обеспечения безопасности общества. Сегодня на поиски альтернативных видов наказания и путей смягчения положения осужденных направлено значительное количество исследований, принят ряд законопроектов и законодательных актов.

В международной практике противодействия преступности общепризнанно, что наказание в виде лишения свободы должно применяться как крайнее средство воздействия на опасных преступников, поскольку изоляция от общества нередко способствует разрушению личности, утрате социально полезных связей.

В случае если наказание более строгое, чем тяжесть правонарушения, то его применение не восстанавливает социальную справедливость. Поэтому избрание адекватного наказания имеет очень большое значение.

Популярность пробации в современных условиях определяется значительным потенциалом предотвращения рецидива преступлений, экономической целесообразностью, а также моральной ценностью, которая позволяет достичь цели уголовной политики наиболее гуманными средствами.

Содержание пробации заключается в том, что преступникам определенных категорий предоставляют «реабилитацию», т. е. помощь различного характера. Ее цель заключается в том, чтобы максимально исправить осужденных и свести к минимуму уголовный рецидив с их стороны. Однако перед началом пробации нужно провести исследование личности, определить ее моральные ценности, для того чтобы в дальнейшем выбрать методы социально-психологической работы с преступниками.

Пробация в европейских странах облегчает работу правоохранительных органов, судебной системы, обеспечивает координацию взаимодействия государственных учреждений, местного самоуправления, неправительственных организаций, отдельных граждан (волонтеров) в процессе исполнения наказаний, альтернативных лишению свободы.

Согласно исследованиям ученых пробация представляла собой уголовно-правовой институт англосаксонского права и была одной из разновидностей условного осуждения или условного освобождения (возникла в Англии более 200 лет назад). В дальнейшем институт пробации существенно изменил признаки уголовно-правового реагирования на признаки социальной помощи правонарушителям.

Преимуществом данной службы является не только гуманность системы правосудия, но и социально-экономическая целесообразность. Так, за счет оставления правонарушителя в обществе увеличиваются шансы его успешного исправления, сохранения полезных социальных связей (семья), работы (экономика страны, компенсация вреда потерпевшим), а также исключается возможность негативного влияния криминальной среды, других осужденных в тюрьмах.

С экономической точки зрения содержание пробации для государства дешевле, чем расходы на содержание мест лишения свободы (инфраструктура, персонал).

Например, в Швеции, Финляндии, Эстонии и Румынии расходы на организацию службы в отношении одного лица в 10–11 раз меньше, чем расходы на одного заключенного. Соотношение персонала и содержащихся в тюрьмах составляет почти 1 : 1, а персонала пробации к ее клиентам – более чем 1 : 20.

Сегодня, особенно в Европейском союзе, пробацию рассматривают не как альтернативу тюремному заключению, а как меру уголовно-

правового реагирования, которая должна применяться в первую очередь. К лишению свободы прибегают лишь в крайних случаях, если это отвечает интересам безопасности потерпевшего, общества или ресоциализации правонарушителя.

В европейских странах соотношение заключенных и правонарушителей, которые находятся под пробацией составляет, как правило, 1 : 3.

В Украине, по состоянию на начало 2015 г., в местах лишения, ограничения свободы и следственных изоляторах содержалось 73,4 тыс. человек, а количество осужденных к наказаниям без лишения свободы составляло 87,5 тыс. человек.

Что касается Украины, то на первый взгляд уголовно-исполнительную инспекцию можно считать аналогом службы пробации, ведь инспекция согласно отечественному законодательству исполняет наказания, не связанные с лишением свободы.

Однако служба пробации за рубежом (не только в странах развитой демократии, но и в Польше, Чехии, Словакии и других странах Центральной и Восточной Европы) существенно отличается от уголовно-исполнительной инспекции по своим функциям, организации деятельности, кадровому обеспечению и методам работы.

Процесс исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, не обеспечивает социально-воспитательного воздействия на осужденных и в основном сводится к формальному контролю за исполнением осужденными обязанностей, возложенных на них судом. Одним из путей решения данной проблемы является создание на базе уголовно-исполнительной инспекции службы пробации. Главным отличием этой службы от уголовно-исполнительной инспекции является выполнение ее персоналом функций, которые законодательно сейчас в Украине не закреплены.

УДК 343.8

А.О. Легкий

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ КРИТЕРИЕВ И СТЕПЕНИ ИСПРАВЛЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ОГРАНИЧЕНИЮ СВОБОДЫ

К лицам, допустившим нарушение уголовного законодательства, применяются различные виды уголовного наказания. В их числе наказания, связанные с лишением либо ограничением свободы. Главной целью уголовного наказания в Республике Беларусь является исправление осужденных.