

способно удовлетворять потребности юридического лица – правообладателя; данное благо вполне определено, чтобы его идентифицировать (персонифицированный учет привлекаемых к труду осужденных, учитывающий профессиональные, квалификационные характеристики и т. д.); оно обособлено от иных благ и имеет стоимостную оценку (как минимум – фонд заработной платы осужденных).

Выявление имущественной природы права на использование труда осужденных позволит реализовать возможности гражданско-правового регулирования отношений по социально-правовой реабилитации осужденных, установить место такого права в числе объектов гражданских прав, условия и порядок, формы и способы вовлечения его в гражданский оборот, для упорядочения отношения в данной сфере и привлечения инвестиций в пенитенциарное производство.

УДК 343.8

В.С. Шабаль

О ПОРЯДКЕ ОКАЗАНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ ОСУЖДЕННЫМ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

В соответствии со ст. 7 УИК Республики Беларусь одним из средств исправления осужденных является получение ими образования. Состав осужденных к лишению свободы по уровню образования разнообразен, различаются также сроки отбывания наказания. Все это предопределяет необходимость оказания разнообразных образовательных услуг для данной категории граждан.

В настоящее время отсутствует четкое взаимодействие между МВД Республики Беларусь, Министерством образования Республики Беларусь и Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь в части организации обучения и трудоустройства осужденных к лишению свободы. Данного взаимодействия невозможно добиться без правовой базы, для чего необходимо разработать совместный нормативный правовой акт МВД с заинтересованными министерствами. Опыт создания такого нормативного правового акта имеется в Норвегии, где в 2008 г. был принят циркуляр об административном сотрудничестве между местами лишения свободы и учреждениями образования. В СССР действовали аналогичные нормативные правовые акты, например совместный приказ Министерства просвещения СССР и МВД СССР от 1 июля 1986 г. № 129/152 об организации общеобразо-

вательного обучения. В Российской Федерации разработан и утвержден совместный приказ Министерства юстиции и Министерства образования и науки от 27 марта 2006 г. № 61/70 об утверждении положения об организации образования в исправительных учреждениях. В Республике Беларусь действовал совместный приказ МВД и Министерства народного образования от 2 декабря 1991 г. № 124/244 в отношении профессионально-технических училищ в исправительных учреждениях, который на данный момент отменен.

В настоящее время образование осужденных к лишению свободы регламентируется Кодексом об образовании Республики Беларусь и уголовно-исполнительным законодательством. В соответствии с п. 265 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных постановлением МВД от 20 октября 2000 г. № 174, администрация учреждения оказывает содействие работе школ и профессионально-технических училищ и осуществляет контроль за учебной деятельностью. Именно поэтому взаимоотношения администрации исправительных учреждений и учреждений образования должны быть четко регламентированы в нормативном правовом акте с разделением прав и обязанностей, порядком оказания образовательных услуг, в том числе на базе высшего образования. К разработке и подписанию данного нормативного правового акта в виде совместного постановления следует привлечь МВД, Министерство образования и Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь как основных субъектов и потребителей результатов оказания образовательных услуг. Постановление должно быть разработано на основе уголовно-исполнительного, трудового и законодательства об образовании, учитывать цели и задачи как правоохранительных органов, так и учреждений образования и подразделений Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. Вышеуказанное постановление может быть разработано по регламентации организации образования в исправительных учреждениях на базе общего среднего образования, профессионально-технического в очной форме, а также среднего специального и высшего в заочной форме.

Негативным моментом организации образования осужденных к лишению свободы в Республике Беларусь является несвоевременная реакция на изменяющийся рынок труда, т. е. при введении новых специальностей для преподавания в профессионально-технических училищах в исправительных учреждениях не учитываются потребности субъектов хозяйствования, изменения в отраслях экономики Республики Беларусь. Например, при организации обучения в ИК-20 г. Мозыря

осужденных к лишению свободы по строительным специальностям не учитывались изменения в строительной отрасли, характеризующейся снижением темпов строительства жилья и т. д. В связи с этим в данном нормативном правовом акте необходимо предусмотреть взаимодействие Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Министерства образования и МВД Республики Беларусь, в рамках которого осуществлять работу по организации образования осужденных к лишению свободы по определенному алгоритму.

В первую очередь Министерству труда и социальной защиты Республики Беларусь на основе анализа тенденций на рынке труда следует выходить с рекомендацией перед Министерством образования Республики Беларусь по открытию новых специальностей. Министерство образования Республики Беларусь совместно с МВД Республики Беларусь должно организовать исходя из возможностей и потребностей конкретных исправительных учреждений получение образования по специальностям, рекомендованным Министерством труда. В исправительных учреждениях инспектор по трудовому и бытовому устройству, психологи и преподаватели будут проводить собеседование с кандидатами на поступление среди осужденных. Одновременно Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь должно организовать взаимодействие с субъектами хозяйствования, индивидуальными предпринимателями и т. д. по планированию трудоустройства каждого осужденного, получившего специальность в исправительном учреждении, в целях обеспечения ресоциализации преступника после освобождения. В исправительном учреждении в отношении каждого конкретного осужденного должен быть выбран один из следующих вариантов оказания образовательных услуг: организация бесплатного образования за счет средств республиканского или местного бюджета, организация образования на платной основе, организация образования с заключением договора о целевой подготовке специалиста. После получения осужденным документа об образовании решается вопрос о месте трудоустройства с учетом полученной специальности как в самом исправительном учреждении, так и после освобождения.

Таким образом, представленный общий алгоритм организации образования осужденных к лишению свободы предлагается использовать в исправительных учреждениях Республики Беларусь. Для его реализации необходимо принять совместный нормативный правовой акт МВД, Министерства труда и социальной защиты и Министерства образования Республики Беларусь.

УДК 343.43

В.Ю. Юркевич

АРЕСТ В КОНТЕКСТЕ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

В соответствии с ч. 1 ст. 54 УК Республики Беларусь арест представляет собой содержание осужденного в условиях строгой изоляции на срок от одного до трех месяцев. Согласно ч. 1 ст. 58 УИК Республики Беларусь осужденные к отбыванию наказания в виде ареста должны содержаться в арестных домах. По ч. 2 ст. 59 УИК условия содержания осужденных должны быть такими же, как и для осужденных, отбывающих наказание на общем режиме в тюрьме. Исходя из этого видим, что по своей сути это наказание заменяет краткосрочное лишение свободы, причем с особым порядком.

Уголовное законодательство закрепило так называемую лестницу наказаний (от более мягкого наказания к более жестокому), в которой арест находится перед лишением свободы. Следовательно, арест должен являться более мягким видом наказания, чем лишение свободы.

В сравнении с лишением свободы сроки ареста значительно меньше. Безусловно, законодатель в новой редакции ст. 54 УК Республики Беларусь сделал шаг для смягчения такого вида наказания, как арест, путем установления менее высокого максимального предела наказания. В этом контексте стоит обратить внимание на условия исполнения наказания для лица, отбывающего наказание в виде ареста, которые при аресте и лишении свободы одинаковы и соответствуют условиям строгой изоляции осужденного. Из вышеуказанного вытекает, что данные виды наказания различаются только сроками их исполнения: арест назначается на срок от одного до трех месяцев, а лишение свободы – от шести месяцев в зависимости от категории совершенного преступления. Необходимо обратить внимание и на статистику применения ареста как вида наказания за 13-летний период действия УК Республики Беларусь: в 2001 г. арест был применен в 8,2 % случаев, а за 2013 г. – в 18 %. Такая статистика дает возможность сделать вывод о том, что арест может быть рассмотрен как некая скрытая форма лишения свободы.

Полагаем, что нельзя говорить о том, что арест является более мягким видом наказания только из-за того, что может быть назначен на меньший срок и что следует смягчить и условия исполнения данного вида наказания.