

УДК 338(476) + 342
ББК 65.9
Т33

Редакционная коллегия:

кандидат юридических наук, доцент *А.А. Вишнеvский* (ответственный редактор);
кандидат экономических наук, доцент *А.И. Авраменко*;
кандидат юридических наук, доцент *В.Н. Радоман*

Т33 Теоретико-правовые вопросы обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь : тез. докл. респ. науч.-практ. конф. (Минск, 19 дек. 2017 г.) / учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь» ; редкол.: А.А. Вишнеvский (отв. ред.) [и др.]. – Минск : Академия МВД, 2017. – 243, [1] с.
ISBN 978-985-576-094-9.

Рассматриваются актуальные вопросы совершенствования системы обеспечения экономической безопасности в Республике Беларусь.

Издание предназначено для научных работников, преподавателей, адъюнктов, аспирантов, курсантов, студентов учреждений высшего образования юридического профиля, а также сотрудников правоохранительных органов.

УДК 338(476) + 342
ББК 65.9

ISBN 978-985-576-094-9 © УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», 2017

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УДК 333

А.И. Авраменко

ДЕДОЛЛАРИЗАЦИЯ КАК УСЛОВИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Устойчивое экономическое развитие любого государства в значительной степени зависит от его денежного хозяйства и проводимой денежно-кредитной политики. Общей особенностью переходных экономик, к которым относится экономика Беларуси, стала долларизация денежно-кредитной сферы. Долларизация – это процесс распространения и использования в национальной экономике иностранной валюты в качестве платежно-расчетного средства, а также средства накопления, меры стоимости и средства формирования активов хозяйствующих субъектов и населения. Причем под долларизацией понимается замещение функций национальной валюты не только долларом США, но и любой другой иностранной валютой.

Принято считать, что с помощью замещения национальной валюты и активов более устойчивой иностранной экономической субъекты получают возможность сохранять покупательную способность своих средств в период высокой инфляции. Отчасти это верно. Однако воздействие долларизации на денежно-кредитную сферу имеет многочисленные отрицательные экономические последствия. Так, долларизация влияет на темп инфляции, способствуя ее росту. Вовлечение иностранной валюты в товарно-денежное обращение в дополнение к национальной валюте увеличивает денежную массу и создает предпосылки для ускорения инфляции. Участие иностранной валюты в процессе обращения изменяет функцию спроса на деньги. Он становится чувствительным к динамике валютного курса, увеличивается его эластичность и зависимость от процентной ставки. Затрудняется управление денежно-кредитной сферой со стороны Национального банка, контроль которого за динамикой депозитов в иностранной валюте и в еще большей степени за массой

наличной иностранной валюты осложняется. Увеличивается волатильность валютного курса, поскольку к спросу на иностранную валюту для внешнеэкономических сделок добавляется внутренний спрос, сильно реагирующий на изменения девальвационных ожиданий фирм и домашних хозяйств. Устойчивость национальной экономики подвергается серьезным испытаниям. Вот почему финансовые кризисы оказываются более острыми в странах со значительной долларизацией. Долларизация может оказывать косвенное влияние на денежно-кредитную сферу посредством бюджетно-налоговой политики, сокращая инфляционный налог (сеньораж), получаемый государством в результате эмиссии денег. Учитывая, что большинство стран с переходной экономикой сталкиваются на начальном этапе трансформации с проблемами в бюджетной сфере, наличие значительной долларизации вынуждает правительство оказывать большее давление на центральный банк в целях увеличения денежной массы, что ускоряет инфляцию. Активное использование иностранной валюты на внутреннем рынке ведет к неконтролируемому обороту денежной массы, формирует риски ее оттока и создает в конечном счете угрозы для экономического суверенитета. Хроническая долларизация экономики способствует поддержанию высокого спроса на иностранную валюту, создает давление на обменный курс рубля и снижает доверие к национальной валюте.

Кроме того, долларизация, увеличивая не поддающийся контролю элемент денежной массы, позволяет использовать иностранную валюту в качестве инструмента сбережений, способствует утечке капитала за границу, росту теневого сектора, так как денежные власти страны фактически теряют контроль над денежной массой. В целом долларизация отражает слабость финансовой системы («болезнь бедных стран», как ее называют).

Республика Беларусь международными экспертами относится к странам с высокой степенью долларизации. Безусловно, сохранению значительного уровня долларизации экономики республики содействуют инфляционные и девальвационные процессы. Важнейшим индикатором стабильности у населения по-прежнему остается обменный курс к доллару США. Такая привязанность выработалась вследствие сохранявшейся на протяжении многих лет высокой инфляции в стране, а также высокой долларизации экономики. Одновременно этому способствовала и курсовая политика, направленная на поддержание заданного уровня либо формирование устойчивого тренда в динамике обменного курса белорусского рубля именно к доллару США. Любое быстрое изменение обменного курса к доллару США, даже если оно является кратко-

срочным и не подкрепляется фундаментальными факторами, приводит к появлению ажиотажного спроса на иностранную валюту со стороны населения. Таким образом, чрезмерная долларизация является одним из факторов, дестабилизирующих национальную экономику.

Следует отметить, что использование в расчетах на территории государства собственной национальной валюты является обычной практикой для подавляющего большинства стабильно развивающихся государств. Поэтому страны, имеющие высокий уровень долларизации, активно пытаются противостоять данному негативному явлению, намечают и осуществляют мероприятия по дедолларизации экономики.

Мировые темпы дедолларизации активизировались с конца 2014 г. Новый толчок этому процессу дают санкции, введенные США против России и поддержанные их европейскими союзниками в 2017 г. Если рассматривать наших партнеров в рамках ЕАЭС, то в декабре 2014 г. Правительство и Национальный банк Казахстана заявили о необходимости дедолларизации экономики. Была принята соответствующая программа на 2015–2016 гг., в названии которой и в тексте термин «дедолларизация» не использовался («Программа повышения роли национальной валюты в экономике»). В Российской Федерации также осуществляется дедолларизация с акцентом на балансы банков. Снижаются процентные ставки по валютным депозитам физических лиц и сокращается кредитование предприятий в валюте.

Денежные власти Беларуси уже пытались проводить дедолларизацию после мирового финансово-экономического кризиса 2008 г. В 2009 г. Нацбанк прекращал выдавать разрешения предприятиям на право осуществления расчетов в наличной иностранной валюте, аргументируя это тем, что белорусам нужно научиться жить с национальной валютой, чтобы глобальные финансовые кризисы меньше влияли на нашу экономику. Однако в мае 2011 г. на фоне валютного кризиса, который выразился в дефиците иностранной валюты, меры по дедолларизации были практически полностью отменены. Чтобы сохранить золото-валютные резервы и вовлечь валютные средства населения в оборот, туристическим компаниям, автозаправочным станциям и даже автосалонам разрешили продавать населению товары и оказывать услуги за иностранную валюту. Вместе с тем регулярно повторяющиеся девальвации (в 2009, 2011, 2015 гг.) подрывали доверие населения к национальной валюте, формировали высокие девальвационные ожидания. Этому процессу сопутствовала высокая инфляция. Все это дестабилизировало экономику, затрудняло планирование и прогнозирование как на уровне отдельных предприятий и фирм, так и во всем народном хозяйстве.

В 2015 г. власти Беларуси вновь вернулись к политике дедолларизации экономики. Принятые ранее решения Национального банка, позволявшие использовать иностранную валюту во внутреннем обороте, были отменены. С 1 марта 2015 г. введен запрет на осуществление расчетов в иностранной валюте за туристические и страховые услуги. Подготовлены и находятся на стадии согласования проекты нормативных актов, которые предусматривают дальнейшее сокращение случаев использования иностранной валюты на внутреннем рынке. В результате принимаемых мер долларизация белорусской экономики снижается. По состоянию на 1 июля 2017 г. доля белорусского рубля в составе широкой денежной массы составила 33,8 %, а доля иностранной валюты – 66,2 %. По сравнению с данными годичной давности уровень долларизации заметно снизился: 1 июля 2016 г. доля рубля составляла 27,6 %.

Снижение уровня долларизации экономики – заслуга Национального банка. К позитивным тенденциям и большей устойчивости денежно-хозяйства привел целый комплекс мер. Например, депозиты в иностранной валюте становятся все менее выгодными. Ставки сейчас едва превышают уровень инфляции доллара, и при этом в случае размещения средств меньше чем на два года приходится платить подоходной налог, что еще больше снижает эффективную ставку. По рублям сейчас тоже много не заработаешь, но доходность все-таки повыше, от инфляции она защищает полностью. С учетом курсовых колебаний прибыль в долларовом эквиваленте получается не всегда, но благодаря введению безотзывных вкладов оперативно переводить деньги из рублей в валюту и тем самым провоцировать отток рублей стало сложнее. Так что устойчивость рублевых пассивов банков значительно повысилась.

Кроме того, банкам сейчас и самим не очень выгодно привлекать иностранную валюту. В 2017 г. Национальный банк уже дважды повышал нормативы обязательных резервов для банков по валютным средствам. Если в прошлом году банки были обязаны резервировать 7,5 % средств как по валюте, так и по рублям, то сегодня для рублей норматив понижен до 4 %, а для валюты повышен до 15 %. Выходит, что привлекаемая рублевым вкладом, банк получает в распоряжение почти всю сумму, а привлекая валютный – лишь 85 % средств.

Очевидно, что банки теперь стали активнее кредитовать в рублях. Доля валютных кредитов в общем объеме кредитов, выданных банками, сократилась с 58,7 % на 1 мая 2016 г. до 54,8 % на 1 мая 2017 г. Кроме того, снижению долларизации способствует рост доверия к национальной валюте на фоне уменьшения инфляции до рекордно низких уровней и относительной стабильности на валютном рынке. В целом склады-

вающиеся монетарные условия, как ожидается, обусловят дальнейшее замедление годовой инфляции и выход ее на однозначную величину. За первое полугодие 2017 г. Национальный банк шесть раз принимал решение о снижении ставки рефинансирования и ставок по своим инструментам. С 19 июля 2017 г. ставка рефинансирования установлена на уровне 12 % годовых. В сентябре произошло очередное снижение ставки рефинансирования до 11,5 %, в октябре – 11 %. Возможности дальнейшего снижения Национальным банком процентных ставок будут определяться устойчивостью снижения темпов роста потребительских цен, соответствием их фактической динамики прогнозу, а также состоянием платежного баланса Республики Беларусь.

Вместе с тем валютные риски в банковском секторе сохраняются. Так, доля валютной составляющей в средствах клиентов банков увеличилась с 62,46 % на 1 апреля до 63,07 % на 1 июля 2017 г. В этот же период наметилась тенденция снижения обменного курса белорусского рубля по отношению к иностранным валютам. Например, на 1 апреля 2017 г. курс белорусского рубля к доллару США составлял 1,8720, а на 1 июля 2017 г. он достиг 1,9336. За три месяца белорусский рубль подешевел относительно доллара США на 3,3 %. Снижается эффективность антиинфляционных мероприятий Правительства и Национального банка. Полное доверие населения к национальной валюте начинается, когда идет снижение темпов роста цен и появляется уверенность в устойчивости (долгосрочности) низкой инфляции. В условиях высокой инфляции населению сложно опираться на национальную валюту, формируя сбережения, планируя расчеты, измеряя цены. Поэтому, решая проблему высокой инфляции, можно устранить корни долларизации и обеспечить устойчивое поступательное развитие национальной экономики.

УДК 330

А.И. Авраменко, И.Н. Бобкова

ДИНАМИЧНО РАЗВИВАЮЩАЯСЯ ЭКОНОМИКА – ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Современное мировое развитие характеризуется ужесточением борьбы государств за обеспечение и защиту национальных интересов от внутренних и внешних угроз, и прежде всего в экономической сфере. В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь подчеркивается, что экономическая безопасность базируется на экономиче-