

В Республике Беларусь женщина, находящаяся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, получает пособие по государственному социальному страхованию. Его размер устанавливается в соответствии со ст. 13 Закона Республики Беларусь от 29 декабря 2012 г. № 7-З «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей». Если соотнести данную сумму с минимальным потребительским бюджетом, то становится очевидным, что при отсутствии дополнительных источников доходов получение отцом неоплачиваемого социального отцовского отпуска будет маловостребованным большинством белорусских семей. Для обеспечения экономической безопасности семьи, реализующей важную социальную роль, связанную с рождением и воспитанием ребенка, отцовский отпуск должен предоставляться с сохранением за отцом средней заработной платы.

УДК 347.1

О.С. Буйкевич

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Категория «безопасность» имеет общеправовой характер, что подтверждается использованием ее в различных отраслях белорусского законодательства. Это позволяет говорить о безопасности как о комплексном правовом институте. Национальная безопасность может быть обеспечена только целостной системой юридических средств воздействия на общественные отношения, в том числе в имущественной сфере.

В правовом механизме обеспечения национальной безопасности помимо административных запретов и предписаний используются также гражданско-правовые средства. Термин «безопасность» в разных вариациях используется и в белорусском гражданском законодательстве. Можно выделить три основных направления использования категории «безопасность» в контексте регулирования имущественных и связанных с ними личных неимущественных отношений: как основание для ограничения субъективных гражданских прав, как свойство товара (результата работы, услуги), как предмет договора возмездного оказания услуг.

Безопасность как основание для ограничения субъективных гражданских прав. Общей предпосылкой для ограничения субъективных гражданских прав и свобод являются закрепленные в ст. 2 Гражданского кодекса Республики Беларусь основные начала (принципы) гражданского законодательства – приоритет общественных интересов и недопустимость про-

извольного вмешательства в частные дела. Они понимаются следующим образом: осуществление гражданских прав не должно противоречить общественной пользе и безопасности, наносить вред окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц (принцип приоритета общественных интересов); вмешательство в частные дела не допускается, за исключением случаев, когда такое вмешательство осуществляется на основании правовых норм в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц (принцип недопустимости произвольного вмешательства в частные дела).

Ограничение гражданских прав можно признать основным способом обеспечения безопасности, позволяющим достичь оптимального соотношения публичных и частных интересов. Общепринятой является точка зрения, в соответствии с которой ограничения субъективных прав и свободы осуществления отдельных правомочий используются в целях защиты публичных интересов. При этом отмечается, что устанавливаемые законом ограничения должны быть разумными и оправданными, достаточными и адекватными предполагаемой угрозе безопасности.

Безопасность как основание для ограничения гражданских прав мы можем увидеть и в других нормах ГК (ст. 51¹ – ограничение права на создание представительств иностранных организаций; ст. 210 – ограничение прав собственника по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия; ст. 214 – возможность установления количественных или стоимостных ограничений в отношении имущества, находящегося в собственности граждан), а также иных нормативных правовых актах.

Безопасность как свойство товара (работы или услуги) как предмета договора или характеристика обязательства. Требование об обеспечении безопасности присутствует в регулировании договорных отношений и особенно в потребительской сфере. Безопасность в таких договорных отношениях связана с качеством предоставляемых товаров (работ, услуг), а ее обеспечение направлено на недопустимость причинения вреда жизни и здоровья граждан, имуществу физических и юридических лиц, вреда окружающей среде, интересам всего общества и государства. Так, нормы, отражающие суть названной безопасности, содержатся в § 6 гл. 30 ГК «Энергоснабжение» (ст. 510, 514, 517), в ст. 606, 691 ГК и др.

Существенное внимание уделяется безопасности в законодательстве о защите прав потребителей. Потребитель имеет право на надлежащее качество товаров (работ, услуг), включая их безопасность (ст. 5, 11 Закона Республики Беларусь от 9 января 2002 г. № 90-З «О защите прав потребителей»), в том числе и на безопасность жилищно-коммунальных

услуг (ст. 6 Закона Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. № 405-З «О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг»).

Согласно ст. 1 Закона «О защите прав потребителей» безопасность рассматривается как одно из свойств, характеризующих качество товара (работы, услуги). Собственно, под безопасностью товара (работы, услуги) понимается совокупность свойств и характеристик товара (работы, услуги), при которых товар (результат работы, услуги) не является вредным и не представляет опасности для жизни, здоровья, наследственности, имущества потребителя и окружающей среды при обычных условиях его использования, хранения, транспортировки и утилизации.

Основными правовыми средствами обеспечения качества, в том числе и безопасности, производимых и реализуемых товаров (работ услуг) признаются закон и договор. Критерии качества могут быть установлены как на государственном, так и на договорном уровне; в отношении же критериев безопасности отмечается, что в настоящее время они устанавливаются только государством, организующим контроль за их обязательным исполнением и обеспечением применения мер юридической ответственности за их несоблюдение. Установление обязательных требований к безопасности осуществляется посредством закрепления в технических регламентах показателей безопасности.

Обеспечение безопасности товара (результата работы) является обязанностью изготовителя (исполнителя, продавца). Требования к безопасности должны выполняться в течение установленного срока службы или срока годности товара (результата работы). Если изготовитель (исполнитель) не установил на товар (результат работы) срок службы и реализация такого товара (результата работы) допускается без такого срока, он обязан обеспечить безопасность товара (результата работы) в течение десяти лет со дня реализации товара (результата работы) потребителю (ст. 12 Закона о защите прав потребителей).

Деятельность по обеспечению безопасности как услуга, оказываемая на основании договора. Рассматривая многообразие проявлений безопасности, некоторые исследователи обращают внимание на то, что деятельность по обеспечению безопасности является самостоятельным видом услуг, оказываемых по договору на возмездной основе.

В ряде нормативных правовых актов существует понятие охранной услуги (услуги в области охраны). Договор на оказание охранных услуг заключается подразделениями охраны органов внутренних дел на основании ст. 6 Закона Республики Беларусь от 8 ноября 2006 г. № 175-З «Об охранный деятельности в Республике Беларусь». В соответствии со ст. 22 Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 356-З «Об охране труда» по договору на оказание услуг в области охраны труда оказываются

услуги юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями), аккредитованными на оказание услуг в области охраны труда.

Услуги в сфере охраны в обоих случаях подразумевают деятельность соответствующей стороны договора (исполнителя), направленную на обеспечение безопасности (защиту) жизни и здоровья физических лиц (работников), а также иных объектов физических и юридических лиц.

Таким образом, к гражданско-правовым средствам обеспечения безопасности можно отнести: ограничения субъективных гражданских прав, в том числе связанных с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной деятельности; установление нормативных требований к качеству производимой и реализуемой продукции (результатам работы и услуг); осуществление деятельности по обеспечению безопасности на договорной основе.

Основным гражданско-правовым инструментом обеспечения безопасности следует признать ограничения гражданских прав и свободы осуществления предпринимательской (хозяйственной) деятельности, которые представляют собой совокупность юридических средств, предусмотренных законодательными актами, направленных на создание препятствий в осуществлении имущественных и связанных с ними личных неимущественных прав граждан и субъектов хозяйствования.

Ограничения могут иметь как общий характер – т. е. распространение на всех субъектов права (например, принцип приоритета общественных интересов, ограничение прав собственника – ст. 210 ГК), военное положение, чрезвычайная ситуация), так и специальный, используемый в отношении отдельных субъектов – представительств иностранных организаций (ст. 51¹ ГК), граждан (ст. 213 ГК), естественной монополии, должника по делу об экономической несостоятельности (банкротстве) и др.

УДК 338.45

А.А. Вишневский

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ФУНКЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Проблемы реализации правоохранительными органами функций по обеспечению экономической безопасности Республики Беларусь в значительной мере определяются многогранностью и многовариантностью складывающихся ситуаций в указанной сфере и недостаточной разработанностью путей их решения.