

услуг (ст. 6 Закона Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. № 405-З «О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг»).

Согласно ст. 1 Закона «О защите прав потребителей» безопасность рассматривается как одно из свойств, характеризующих качество товара (работы, услуги). Собственно, под безопасностью товара (работы, услуги) понимается совокупность свойств и характеристик товара (работы, услуги), при которых товар (результат работы, услуги) не является вредным и не представляет опасности для жизни, здоровья, наследственности, имущества потребителя и окружающей среды при обычных условиях его использования, хранения, транспортировки и утилизации.

Основными правовыми средствами обеспечения качества, в том числе и безопасности, производимых и реализуемых товаров (работ услуг) признаются закон и договор. Критерии качества могут быть установлены как на государственном, так и на договорном уровне; в отношении же критериев безопасности отмечается, что в настоящее время они устанавливаются только государством, организующим контроль за их обязательным исполнением и обеспечением применения мер юридической ответственности за их несоблюдение. Установление обязательных требований к безопасности осуществляется посредством закрепления в технических регламентах показателей безопасности.

Обеспечение безопасности товара (результата работы) является обязанностью изготовителя (исполнителя, продавца). Требования к безопасности должны выполняться в течение установленного срока службы или срока годности товара (результата работы). Если изготовитель (исполнитель) не установил на товар (результат работы) срок службы и реализация такого товара (результата работы) допускается без такого срока, он обязан обеспечить безопасность товара (результата работы) в течение десяти лет со дня реализации товара (результата работы) потребителю (ст. 12 Закона о защите прав потребителей).

Деятельность по обеспечению безопасности как услуга, оказываемая на основании договора. Рассматривая многообразие проявлений безопасности, некоторые исследователи обращают внимание на то, что деятельность по обеспечению безопасности является самостоятельным видом услуг, оказываемых по договору на возмездной основе.

В ряде нормативных правовых актов существует понятие охранной услуги (услуги в области охраны). Договор на оказание охранных услуг заключается подразделениями охраны органов внутренних дел на основании ст. 6 Закона Республики Беларусь от 8 ноября 2006 г. № 175-З «Об охранный деятельности в Республике Беларусь». В соответствии со ст. 22 Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 356-З «Об охране труда» по договору на оказание услуг в области охраны труда оказываются

услуги юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями), аккредитованными на оказание услуг в области охраны труда.

Услуги в сфере охраны в обоих случаях подразумевают деятельность соответствующей стороны договора (исполнителя), направленную на обеспечение безопасности (защиту) жизни и здоровья физических лиц (работников), а также иных объектов физических и юридических лиц.

Таким образом, к гражданско-правовым средствам обеспечения безопасности можно отнести: ограничения субъективных гражданских прав, в том числе связанных с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной деятельности; установление нормативных требований к качеству производимой и реализуемой продукции (результатам работы и услуг); осуществление деятельности по обеспечению безопасности на договорной основе.

Основным гражданско-правовым инструментом обеспечения безопасности следует признать ограничения гражданских прав и свободы осуществления предпринимательской (хозяйственной) деятельности, которые представляют собой совокупность юридических средств, предусмотренных законодательными актами, направленных на создание препятствий в осуществлении имущественных и связанных с ними личных неимущественных прав граждан и субъектов хозяйствования.

Ограничения могут иметь как общий характер – т. е. распространение на всех субъектов права (например, принцип приоритета общественных интересов, ограничение прав собственника – ст. 210 ГК), военное положение, чрезвычайная ситуация), так и специальный, используемый в отношении отдельных субъектов – представительств иностранных организаций (ст. 51¹ ГК), граждан (ст. 213 ГК), естественной монополии, должника по делу об экономической несостоятельности (банкротстве) и др.

УДК 338.45

А.А. Вишневский

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ФУНКЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Проблемы реализации правоохранительными органами функций по обеспечению экономической безопасности Республики Беларусь в значительной мере определяются многогранностью и многовариантностью складывающихся ситуаций в указанной сфере и недостаточной разработанностью путей их решения.

На процесс обеспечения экономической безопасности государства накладывают отпечаток такие явления, как перманентный кризис в экономике нашего государства и сама правоохранительная система, которая, по своей сути, до сих пор во многом моделируется исходя из схем советского периода.

Вместе с тем попытки перехода к экономике рыночного типа повлекли за собой значительные перемены во всех сферах жизни белорусского общества. В этой связи произошла трансформация функций правоохранительных органов государства: наряду с реализацией задач по охране общественного порядка и противодействию преступности для них стало приоритетным обеспечение экономической безопасности как государства в целом, так и отдельных субъектов хозяйствования в частности. Это обусловлено тем, что от решения этой проблемы зависит как благополучие отдельных граждан, их семей, так и устойчивое, безопасное, прогнозируемое состояние и развитие всех государственных институтов и самого государства в целом. Поэтому качественное обеспечение экономической безопасности требует формирования и развития системы правоохранительных органов, эффективно функционирующих именно в обозначенном направлении. При этом главной стратегической целью развития системы правоохранительного обеспечения экономической безопасности государства является не только реализация функций определенных законом в этой сфере (например, защита интересов общества и государства, прав и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, организаций от противоправных посягательств в экономической сфере, профилактика, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений в этой области), но и ее своевременная модернизация с учетом современных реалий – различных новых экономических угроз, связанных с обострением, помимо прочего, и криминальной ситуации в экономической сфере.

Сегодня приходится констатировать, что правоохранительные органы малоэффективно выполняют функции по обеспечению экономической безопасности государства (мы имеем в виду не только борьбу с экономическими правонарушениями).

Анализ действующего законодательства, регламентирующего деятельность правоохранительных органов по обеспечению экономической безопасности государства, научных источников, данных социологического опроса практических сотрудников раскрывает комплекс проблем, возникающих при реализации обозначенных функций, и выявляет основные из них: несовершенство нормативной базы; уровень взаимо-

действия между правоохранительными органами; несовершенство их кадрового обеспечения; участие Республики Беларусь в различных интеграционных образованиях.

В ряду основных проблем реализации правоохранительными органами функций по обеспечению экономической безопасности государства является несовершенство нормативной базы (на нее указали 37,3 % опрошенных респондентов): так, имеются правовые коллизии, неопределенность правовых норм, отсутствуют правовое регулирование отдельных аспектов в области обеспечения экономической безопасности, единая информационная система по состоянию обеспечения экономической безопасности государства, единая методика определения уровня теневой экономики, аналитические подразделения в службах по борьбе с экономическими преступлениями, методические разработки по предупреждению и выявлению правонарушений в сфере экономики и т. д.

Респонденты отмечают, что сегодня в Республике Беларусь имеется немало нормативных правовых актов, регламентирующих отдельные стороны обеспечения экономической безопасности, однако нет единого нормативного правового акта, который был бы специально посвящен вопросам правового регулирования рассматриваемого вида безопасности, регламентировал бы вопросы организации управления данным процессом, определял принципы, формы, приемы, способы, средства, технологию (информационно-аналитическую работу, планирование, функционально-структурное построение, виды ресурсного обеспечения, координацию, контроль, оценку эффективности) деятельности в обозначенном направлении. На необходимость принятия специального нормативного правового акта (закона) в рассматриваемой сфере указали 47 % общего числа опрошенных сотрудников правоохранительных органов.

Сегодня стало очевидным, что без формирования необходимой правовой базы, поиска новых организационных и правовых форм управления невозможно решение социально значимых проблем, в том числе и создание должной системы обеспечения экономической безопасности. Поэтому есть основание утверждать, что существующая Концепция национальной безопасности Республики Беларусь должна явиться лишь первым шагом в создании системы нормативных правовых актов по вопросам правового регулирования экономической безопасности государства. В рамках ее развития целесообразно разработать и принять Закон «Об экономической безопасности Республики Беларусь» и иные нормативные правовые акты (например, целевые программы обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь, способы и средства их реализации).

Исходя из изложенного представляется целесообразным предложить следующую систему нормативных правовых актов в сфере обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь: Концепция национальной безопасности Республики Беларусь; Закон Республики Беларусь «Об экономической безопасности Республики Беларусь»; стратегия обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь (на 15 лет); Основные направления обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь (на 10 лет); программа обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь (на 5 лет).

Кроме того, вышеназванные документы должны учитывать последние достижения как отечественной, так и зарубежной науки по обеспечению экономической безопасности. Практика убедительно показывает, что получение положительных результатов возможно лишь при условии тщательной, научно обоснованной проработки нормативных актов, что порой трудно выполнимо из-за отсутствия необходимого механизма их реализации, защиты уже установленных норм, необеспеченности подзаконными актами. Следовательно, важно своевременно устанавливать, перерабатывать, а если это необходимо – и отменять нормы права. Внешение соответствующих изменений создаст условия для наиболее эффективного решения поставленных перед правоохранительными органами задач и возложенных на них обязанностей.

УДК 343.9

В.С. Гальцов, Е.И. Платоненко

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИКИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, основой согласованной политики, основанной на планировании и координации деятельности соответствующих государственных органов и иных организаций, должно быть именно предупреждение экономической преступности. Правовой основой профилактики экономической преступности является Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», который устанавливает правовые и организационные направления деятельности по профилактике правонарушений, закрепляет формы участия государственных органов и граждан в ее осуществлении.

Теоретически доказано, что профилактическое воздействие на экономическую преступность путем устранения ее причин и условий, нейтрализации криминогенных факторов носит планомерный и комплексный характер. При этом планирование не только позволяет принимать согласованные меры различных форм, но и предоставляет возможность координировать действия по времени и месту воздействия. Однако одной из характеристик экономической преступности является быстрое реагирование на изменяющуюся экономическую ситуацию, адаптация к ней. Анализ криминальной обстановки показывает, что современные экономические преступники в целях легализации доходов, нажитых преступным путем, используют современные финансовые ноу-хау (например, криптовалюты) и другие возможности.

Республика Беларусь стремится к стимулированию деловой активности, созданию условий для самозанятости граждан и максимального вовлечения трудоспособного населения в экономическую деятельность (Указ Президента Республики Беларусь от 19 сентября 2017 г. № 337 «О регулировании деятельности физических лиц»), а также развитию бизнеса в сельской местности и малых населенных пунктах (Указ Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2017 г. № 345 «О развитии торговли, общественного питания и бытового обслуживания»). Указанные процессы при их общей положительной направленности обуславливают приход в экономические отношения субъектов с низкой правовой и экономической подготовкой, что с неизбежностью ведет к повышению уровня экономических правонарушений. Основной груз противодействия экономическим правонарушениям возложен на органы внутренних дел, в состав которых входят специализированные подразделения на борьбе с экономическими преступлениями. В этой сфере может в полной мере раскрыться правовой инструментарий по профилактике правонарушений, определенный Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений». По нашему мнению, наиболее эффективными средствами профилактики экономической преступности органами внутренних дел могли бы стать:

меры общей профилактики экономических правонарушений (региональные комплексные программы по профилактике правонарушений и проведение профилактических мероприятий; правовое просвещение граждан; внесение представлений, вынесение предписаний и иные меры);

меры индивидуальной профилактики экономических правонарушений (профилактическая беседа; официальное предупреждение; профилактический учет).