

Исходя из изложенного представляется целесообразным предложить следующую систему нормативных правовых актов в сфере обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь: Концепция национальной безопасности Республики Беларусь; Закон Республики Беларусь «Об экономической безопасности Республики Беларусь»; стратегия обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь (на 15 лет); Основные направления обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь (на 10 лет); программа обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь (на 5 лет).

Кроме того, вышеназванные документы должны учитывать последние достижения как отечественной, так и зарубежной науки по обеспечению экономической безопасности. Практика убедительно показывает, что получение положительных результатов возможно лишь при условии тщательной, научно обоснованной проработки нормативных актов, что порой трудновыполнимо из-за отсутствия необходимого механизма их реализации, защиты уже установленных норм, необеспеченности подзаконными актами. Следовательно, важно своевременно устанавливать, перерабатывать, а если это необходимо – и отменять нормы права. Внешение соответствующих изменений создаст условия для наиболее эффективного решения поставленных перед правоохранительными органами задач и возложенных на них обязанностей.

УДК 343.9

В.С. Гальцов, Е.И. Платоненко

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИКИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, основой согласованной политики, основанной на планировании и координации деятельности соответствующих государственных органов и иных организаций, должно быть именно предупреждение экономической преступности. Правовой основой профилактики экономической преступности является Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», который устанавливает правовые и организационные направления деятельности по профилактике правонарушений, закрепляет формы участия государственных органов и граждан в ее осуществлении.

Теоретически доказано, что профилактическое воздействие на экономическую преступность путем устранения ее причин и условий, нейтрализации криминогенных факторов носит планомерный и комплексный характер. При этом планирование не только позволяет принимать согласованные меры различных форм, но и предоставляет возможность координировать действия по времени и месту воздействия. Однако одной из характеристик экономической преступности является быстрое реагирование на изменяющуюся экономическую ситуацию, адаптация к ней. Анализ криминальной обстановки показывает, что современные экономические преступники в целях легализации доходов, нажитых преступным путем, используют современные финансовые ноу-хау (например, криптовалюты) и другие возможности.

Республика Беларусь стремится к стимулированию деловой активности, созданию условий для самозанятости граждан и максимального вовлечения трудоспособного населения в экономическую деятельность (Указ Президента Республики Беларусь от 19 сентября 2017 г. № 337 «О регулировании деятельности физических лиц»), а также развитию бизнеса в сельской местности и малых населенных пунктах (Указ Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2017 г. № 345 «О развитии торговли, общественного питания и бытового обслуживания»). Указанные процессы при их общей положительной направленности обуславливают приход в экономические отношения субъектов с низкой правовой и экономической подготовкой, что с неизбежностью ведет к повышению уровня экономических правонарушений. Основной груз противодействия экономическим правонарушениям возложен на органы внутренних дел, в состав которых входят специализированные подразделения на борьбе с экономическими преступлениями. В этой сфере может в полной мере раскрыться правовой инструментарий по профилактике правонарушений, определенный Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений». По нашему мнению, наиболее эффективными средствами профилактики экономической преступности органами внутренних дел могли бы стать:

меры общей профилактики экономических правонарушений (региональные комплексные программы по профилактике правонарушений и проведение профилактических мероприятий; правовое просвещение граждан; внесение представлений, вынесение предписаний и иные меры);

меры индивидуальной профилактики экономических правонарушений (профилактическая беседа; официальное предупреждение; профилактический учет).

Остановимся более подробно на правовом просвещении граждан, которое представляет собой повышение уровня правового сознания и правовой культуры граждан, осуществляемое субъектами профилактики правонарушений в пределах своей компетенции. Законодательно закреплено, что правовое просвещение граждан осуществляется путем проведения конференций, круглых столов, семинаров, лекций и выступлений по вопросам профилактики правонарушений; размещения соответствующей информации в общественных местах, зданиях (помещениях) организаций, государственных СМИ, на официальных сайтах субъектов профилактики правонарушений, в том числе распространяемой с использованием глобальной компьютерной сети Интернет. Все названные способы правового просвещения используются в полной мере, однако большинство из них характерны для крупных населенных пунктов, а на сельских территориях и в малых городских поселениях не всегда имеются технические и кадровые возможности для организации конференций, круглых столов, семинаров, лекций и т. п. В отдельных случаях возможность информирования сельского населения сводится к размещению в местах общего посещения граждан информации об участковом инспекторе органа внутренних дел. Консультирование же по вопросам ведения законопослушной хозяйственной деятельности часто требует обладание специальными знаниями, которых участковые инспекторы не имеют.

На законодательном уровне в целях обеспечения защиты интересов субъектов хозяйствования в сфере налогообложения принят Указ Президента Республики Беларусь от 19 сентября 2017 г. № 338 «О налоговом консультировании», который установил новый вид хозяйственной деятельности – налоговое консультирование, включающее консультирование по вопросам налогообложения, в том числе в части применения налогового законодательства в конкретных ситуациях с учетом обстоятельств, имеющих у консультируемого лица; подготовку рекомендаций (заклучений) по вопросам налогообложения, включая определение оптимальных решений; оказание услуг по ведению бухгалтерского и (или) налогового учета, составлению отчетности, налоговых деклараций (расчетов) и иных документов, в том числе жалоб; представительство интересов консультируемых лиц в налоговых правоотношениях в налоговых и иных государственных органах, организациях на основании договора возмездного оказания услуг по налоговому консультированию. При этом налоговое консультирование носит возмездный характер и не всегда с точки зрения финансовых возможностей может быть доступно начинающим предпринимателям.

Таким образом, несмотря на наличие законодательной основы профилактики правонарушений, процесс профилактики экономических правонарушений органами внутренних дел требует постоянного внимания и совершенствования.

УДК 347.94

А.В. Гоев

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Согласно официальной статистике в Республике Беларусь в 2016 г. зарегистрировано 2 815 преступлений против порядка осуществления экономической деятельности, при этом административных правонарушений в сфере предпринимательской деятельности, предусмотренных ст. 12.7 КоАП, – 3 777. По областям зафиксированы следующие данные: Минск – 677, Брестская область – 506, Витебская область – 723, Гомельская область – 679, Гродненская область – 489, Минская область – 765, Могилевская область – 338 правонарушений. В целом по Республике Беларусь за 2016 г. было наложено штрафов на общую сумму 21,1 млн р. за осуществление незаконной предпринимательской деятельности.

При квалификации деятельности как незаконной предпринимательской необходимо руководствоваться общими условиями порядка осуществления предпринимательской деятельности на территории Республики Беларусь. Согласно требованиям действующего законодательства ими являются:

государственная регистрация коммерческой организации в качестве юридического лица до начала осуществления хозяйственной деятельности в соответствии со ст. 47 ГК, п. 1 Положения о государственной регистрации субъектов хозяйствования, утвержденного Декретом Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1;

обязательное приобретение физическим лицом до начала коммерческой деятельности статуса индивидуального предпринимателя посредством государственной регистрации согласно ст. 22 ГК, п. 1 Положения о государственной регистрации;

получение специального разрешения (лицензии), когда законодательством для занятия определенными видами деятельности требуется наличие такого разрешения согласно п. 1 ст. 45, п. 2 ст. 22 ГК, Указу