

Остановимся более подробно на правовом просвещении граждан, которое представляет собой повышение уровня правового сознания и правовой культуры граждан, осуществляемое субъектами профилактики правонарушений в пределах своей компетенции. Законодательно закреплено, что правовое просвещение граждан осуществляется путем проведения конференций, круглых столов, семинаров, лекций и выступлений по вопросам профилактики правонарушений; размещения соответствующей информации в общественных местах, зданиях (помещениях) организаций, государственных СМИ, на официальных сайтах субъектов профилактики правонарушений, в том числе распространяемой с использованием глобальной компьютерной сети Интернет. Все названные способы правового просвещения используются в полной мере, однако большинство из них характерны для крупных населенных пунктов, а на сельских территориях и в малых городских поселениях не всегда имеются технические и кадровые возможности для организации конференций, круглых столов, семинаров, лекций и т. п. В отдельных случаях возможность информирования сельского населения сводится к размещению в местах общего посещения граждан информации об участковом инспекторе органа внутренних дел. Консультирование же по вопросам ведения законопослушной хозяйственной деятельности часто требует обладание специальными знаниями, которых участковые инспекторы не имеют.

На законодательном уровне в целях обеспечения защиты интересов субъектов хозяйствования в сфере налогообложения принят Указ Президента Республики Беларусь от 19 сентября 2017 г. № 338 «О налоговом консультировании», который установил новый вид хозяйственной деятельности – налоговое консультирование, включающее консультирование по вопросам налогообложения, в том числе в части применения налогового законодательства в конкретных ситуациях с учетом обстоятельств, имеющих у консультируемого лица; подготовку рекомендаций (заклучений) по вопросам налогообложения, включая определение оптимальных решений; оказание услуг по ведению бухгалтерского и (или) налогового учета, составлению отчетности, налоговых деклараций (расчетов) и иных документов, в том числе жалоб; представительство интересов консультируемых лиц в налоговых правоотношениях в налоговых и иных государственных органах, организациях на основании договора возмездного оказания услуг по налоговому консультированию. При этом налоговое консультирование носит возмездный характер и не всегда с точки зрения финансовых возможностей может быть доступно начинающим предпринимателям.

Таким образом, несмотря на наличие законодательной основы профилактики правонарушений, процесс профилактики экономических правонарушений органами внутренних дел требует постоянного внимания и совершенствования.

УДК 347.94

*А.В. Гоев*

### **ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Согласно официальной статистике в Республике Беларусь в 2016 г. зарегистрировано 2 815 преступлений против порядка осуществления экономической деятельности, при этом административных правонарушений в сфере предпринимательской деятельности, предусмотренных ст. 12.7 КоАП, – 3 777. По областям зафиксированы следующие данные: Минск – 677, Брестская область – 506, Витебская область – 723, Гомельская область – 679, Гродненская область – 489, Минская область – 765, Могилевская область – 338 правонарушений. В целом по Республике Беларусь за 2016 г. было наложено штрафов на общую сумму 21,1 млн р. за осуществление незаконной предпринимательской деятельности.

При квалификации деятельности как незаконной предпринимательской необходимо руководствоваться общими условиями порядка осуществления предпринимательской деятельности на территории Республики Беларусь. Согласно требованиям действующего законодательства ими являются:

государственная регистрация коммерческой организации в качестве юридического лица до начала осуществления хозяйственной деятельности в соответствии со ст. 47 ГК, п. 1 Положения о государственной регистрации субъектов хозяйствования, утвержденного Декретом Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1;

обязательное приобретение физическим лицом до начала коммерческой деятельности статуса индивидуального предпринимателя посредством государственной регистрации согласно ст. 22 ГК, п. 1 Положения о государственной регистрации;

получение специального разрешения (лицензии), когда законодательством для занятия определенными видами деятельности требуется наличие такого разрешения согласно п. 1 ст. 45, п. 2 ст. 22 ГК, Указу

Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

правомерность осуществления предпринимательской деятельности, т. е. соответствующие хозяйственные операции должны не быть запрещенными законодательством и осуществляться в строгом соответствии с его предписаниями.

Нарушение общего порядка осуществления предпринимательской деятельности влечет привлечение соответствующих субъектов к административной и уголовной ответственности.

Согласно ст. 233 УК влечет уголовную ответственность и является незаконной предпринимательская деятельность, сопряженная с получением дохода в крупном или особо крупном размере, осуществляемая без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии), когда такое специальное разрешение (лицензия) обязательно. Эти же нарушения общего порядка осуществления предпринимательской деятельности, однако не сопряженные с получением дохода в крупном или особо крупном размере, влекут административную ответственность согласно ст. 12.7 КоАП.

Объектом правонарушений, влекущих административную ответственность по ст. 12.7 КоАП и уголовную ответственность по ст. 233 УК, являются общественные отношения в области предпринимательской деятельности, связанные с порядком ее осуществления и государственной регистрации субъектов хозяйствования.

В ст. 12.7 КоАП не содержится единого легального определения незаконной предпринимательской деятельности; в ней установлены несколько видов административных правонарушений, объединенных общим названием «незаконная предпринимательская деятельность».

Незаконной предпринимательской деятельностью называется деятельность, осуществляемая:

без специального разрешения (лицензии), когда такое специальное разрешение (лицензия) обязательно (ч. 1 ст. 12.7 КоАП);

с нарушением правил и условий осуществления видов деятельности, предусмотренных в специальных разрешениях (лицензиях) (ч. 1 ст. 12.7 КоАП);

без государственной регистрации либо без государственной регистрации и специального разрешения (лицензии), когда такое специальное разрешение (лицензия) обязательно (ч. 1<sup>1</sup> ст. 12.7 КоАП);

когда в соответствии с законодательными актами такая деятельность является незаконной и (или) запрещается (ч. 2 ст. 12.7 КоАП);

лицом, для которого установлен запрет на осуществление такой деятельности законодательными актами Республики Беларусь (ч. 3 ст. 12.7 КоАП);

в сфере игорного бизнеса без специального разрешения (лицензии) (ч. 4 ст. 12.7 КоАП);

по трудоустройству граждан за границей без специального разрешения (лицензии) либо с нарушением правил и условий осуществления такого вида деятельности, предусмотренных в специальном разрешении (лицензии) (ч. 5 ст. 12.7 КоАП).

Согласно п. 2.10 Методических рекомендаций по применению Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях и Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, утвержденных постановлением Президиума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь от 21 февраля 2011 г. № 8, объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.7 КоАП, может выражаться в осуществлении лицензируемой деятельности:

без получения в установленном порядке специального разрешения (лицензии);

до получения в лицензирующем органе специального разрешения (лицензии), или после истечения срока его действия, либо после приостановления, прекращения его действия или аннулирования;

при отсутствии указания в специальном разрешении (лицензии) фактически осуществляемых лицензиатом работ и услуг, составляющих лицензируемую деятельность, а также иных предусмотренных законодательством сведений.

При рассмотрении дел о таких административных правонарушениях следует учитывать акты законодательства, регулирующие отношения в сфере лицензирования конкретного вида деятельности, полно и всесторонне исследовать вопрос соответствия указанной в протоколе об административном правонарушении объективной стороны деяния тому виду деятельности или составляющим его работам и (или) услугам, осуществление которых без специального разрешения (лицензии) или с нарушением правил и условий их осуществления вменено лицу, в отношении которого ведется административный процесс. При этом необходимо иметь в виду, что объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ч. 1<sup>1</sup> ст. 12.7 КоАП, может выражаться в осуществлении физическим лицом предпринимательской деятельности без государственной регистрации либо в осуществлении субъектом хозяйствования предпринимательской деятельности при наличии в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей записи об исключении этого лица из данного регистра, а для квалификации деяния на основании ч. 1<sup>1</sup> ст. 12.7 КоАП следует

учитывать характер направленности действий лица на систематическое получение дохода. При этом его отсутствие не влияет на квалификацию, поскольку осуществление предпринимательской деятельности не обусловлено обязательным получением дохода.

Нарушение общего порядка осуществления предпринимательской деятельности влечет привлечение соответствующих субъектов к административной и уголовной ответственности.

Согласно ст. 233 УК влечет уголовную ответственность и является незаконной предпринимательская деятельность, сопряженная с получением дохода в крупном или особо крупном размере, осуществляемая без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии), когда такое специальное разрешение (лицензия) обязательно.

Эти же нарушения общего порядка осуществления предпринимательской деятельности, однако, не сопряженные с получением дохода в крупном или особо крупном размере, влекут административную ответственность согласно ст. 12.7 КоАП.

Рассматривая детерминанты современной экономической преступности, в том числе и незаконной предпринимательской деятельности, целесообразно выделить конкретные факторы, способствующие совершению данного преступления, к которым следует отнести отсутствие у подавляющего большинства граждан навыков экономического поведения в условиях развития рыночных отношений, низкую осведомленность о процедурах и правилах совершения сделок и других хозяйственных операций.

Предупреждение незаконной предпринимательской деятельности представляет собой комплексную разработку и применение экономических, социально-культурных, правовых и организационных мер по предупреждению преступности в целом, а также реализацию концепции обеспечения личной и предпринимательской безопасности.

УДК 338.98

*И.В. Горелова*

#### **РЕГИОНАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИИ КАК УСЛОВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Определяющим в словосочетании «экономическая безопасность» является понятие «безопасность». В российском законодательстве, в Федеральном законе «О безопасности», искомого определения мы не найдем, но в ст. 3 указанного закона указано содержание деятельности

по ее обеспечению: разработка системы правовых норм, определение полномочий и функций федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления. Словосочетание «национальная безопасность» встречается более 70 раз в Федеральном законе «О стратегическом планировании в РФ», устанавливающем базис территориального стратегирования в стране. Анализ текстов стратегий субъектов РФ показал, во-первых, что они грешат декларативностью, их реализацию оценить невозможно. Во-вторых, рассчитанные на период 2017–2030 гг., они подразумевают, что отвечать по ним придется уже другим чиновникам. В-третьих, достижимость стратегических целей как самостоятельный критерий отсутствует в системе оценки деятельности указанных лиц, что не стимулирует их к разработке и имплементации эффективных стратегий.

Исследование в контексте гранта РФФИ № 16-06-00027 А «Закономерности эколого-экономического развития и их влияние на государственное стратегическое управление регионом» позволило проанализировать цели стратегий субъектов РФ с целью выявления того, насколько в современных условиях они способны стать триггером к стратегическому преобразованию территорий и обеспечению их безопасности. В формулировках стратегических целей регионов выявлены следующие симулякры: «качество жизни населения», «опережающие темпы инновационного экономического роста», «высокий уровень благосостояния населения», «стандарты качества жизни», «достойное человека качество жизни», «комфортная среда проживания», «высокие темпы устойчивого развития экономики», «оптимальное использование уникальных ресурсов», «реализация политики», «реализация приоритетов», «пространство развития человека», «открытая и эффективная власть», «эффективное использование человеческого и инновационно-инвестиционного потенциала», «приращение человеческого потенциала», «гармоничное сочетание интересов личности, общества и государства», «опережающий экономический рост за счет развития базового сектора», «высокие стандарты благосостояния человека и качества жизни», «формирование научно обоснованной политики», «сегмент постиндустриальной экономики», «устойчивое развитие», «экологизация всех сфер жизнедеятельности», «зодчий мира», «магнит технологий», «пространство гармоничного развития», «глобальный конкурентоспособный устойчивый регион», «драйвер полюса роста». Возникает вопрос, кто несет ответственность в случае недостижения поставленной цели. Возможно, следует привлекать к формулированию стратегий научное сообщество (попробуйте защитить диссертации с указанными выше формулиров-