

При проведении проверки следует ознакомиться с ведомостями на выплату заработной платы, нарядами, приказами и прочими документами, позволяющими выяснить, в каком размере производилась оплата труда гражданина в расчетном периоде и определить его среднемесячный заработок в соответствии с Порядком исчисления среднего заработка. Акт проверки подписывается проверявшим специалистом службы занятости и бухгалтером предприятия, а также сотрудником органов внутренних дел или налоговой инспекции, если они принимали участие в проверке, и скрепляется печатями предприятия и органа службы занятости;

3) проведение проверки через соответствующее подразделение пенсионного фонда.

Данных, предоставляемых пенсионным фондом, может оказаться недостаточным, чтобы однозначно подтвердить или опровергнуть величину среднего заработка в проверяемой справке. В то же время информация пенсионного фонда позволяет укрепить или рассеять подозрения относительно проверяемой справки и тем самым определить степень необходимости дальнейшей проверки. Кроме того, в некоторых случаях (например, если предприятие, якобы выдавшее справку, в действительности не существует) эта информация позволяет с уверенностью сделать вывод о фальсификации справки.

Приемы выявления и документирования фальсификации трудового стажа безработного в целом сходны с изложенными методами проверки справок о среднем заработке. При проверке с выходом на предприятие рекомендуется ознакомиться с документами, позволяющими установить, действительно ли гражданин имел оплачиваемую работу на данном предприятии в указанный период.

УДК 349.6

И.А. Примаченко

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ КАК СОСТАВЛЯЮЩЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Охрана окружающей среды является важнейшим направлением государственной политики Республики Беларусь. Национальное использование природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности человека – неотъемлемое условие устойчивого экономического и социального развития государства. В этой связи необходимо на первое место выдвигать вопросы правового обеспечения охраны окружающей среды как составляющей безопасности государства.

Охрана окружающей среды стала одной из самых острых и актуальных проблем современности. Противоречия между развитием человеческого общества и ограниченными ресурсами среды становятся все более существенными и труднопреодолимыми. Современный этап развития наряду с этим характеризуется ускорением процесса урбанизации почти во всех странах мира.

На данный момент существуют различные правовые формы контроля в области охраны окружающей среды. Среди них экологический контроль, который занимает свое место в системе таких правовых мер обеспечения рационального природопользования, как экологические, нормирование, лицензирование, сертификация, поскольку он осуществляется применительно к каждому из названных видов деятельности.

Ключевое значение также имеет аналитический (лабораторный) контроль в области охраны окружающей среды и является составной частью государственного, ведомственного, производственного и общественного контроля. Аналитический контроль проводится в целях оценки количественных и качественных характеристик выбросов в атмосферный воздух и сбросов в поверхностные и подземные воды загрязняющих веществ, а также определения загрязнения земель (включая почвы) и состава отходов.

Как мера воздействия по результатам контроля в области охраны окружающей среды выступает юридическая ответственность.

Юридическая ответственность в сфере природопользования и охраны окружающей среды – многофакторный сложный социально-экономический и юридический институт. В перспективном смысле – это обязанность соблюдать нормы взаимоотношений общества и природы с целью обеспечения научно обоснованного сочетания экологических и экономических интересов, в ретроспективном – обязанность претерпеть неблагоприятные последствия нарушения норм взаимодействия между природой и обществом. Из этого вытекает, что экологическое нарушение – несоблюдение, невыполнение норм, обеспечивающих гармоничное, научно обоснованное сочетание экологии и экономики в процессе осуществления общественного производства.

Весомым блоком в правоотношениях, складывающихся по поводу охраны окружающей среды, является ее правовая охрана и обеспечение экологической безопасности в процессе хозяйственной деятельности. Дело в том, что экологическое право действует на всей территории Беларуси или, можно сказать, в рамках ее единого экономического пространства, где осуществляется производственная, хозяйственная деятельность различных предприятий, организаций и учреждений. В процессе этой деятельности сочетаются в едином механизме экономические и экологические задачи.

Государство принимает значительные меры для обеспечения охраны окружающей среды. Например, при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны обеспечивать благоприятное состояние окружающей среды.

Тем не менее высокие требования к устройству производственных блоков не могут полностью решить все экологические проблемы, возникающие в процессе хозяйственной деятельности. Одной из ключевых проблем в данном блоке выступает накопление отходов производства. На территории Беларуси ежегодно образуется более 22 млн т отходов производства и потребления. Утилизируется их не более 16 %, остальные вывозятся на полигоны, накапливаются, хранятся, сжигаются, сливаются в канализацию, водоемы, вывозятся в запрещенные места. В природе производство осуществляется по замкнутому циклу. Оно, по существу, является безотходным. В отличие от природного промышленное производство в своей большей части является отходным.

В целях предотвращения вредных последствий накопления отходов юридические лица и граждане, хозяйственная и иная деятельность которых связана с обращением с отходами, обязаны соблюдать требования в области охраны окружающей среды, а также санитарные, противопожарные и иные требования, установленные законодательством Республики Беларусь.

Также в Республике Беларусь предусмотрено правовое обеспечение экологической безопасности в чрезвычайных ситуациях.

Одним из факторов, создающих угрозу безопасности Республики Беларусь, являются стихийные бедствия, функционирующие на ее территории объекты повышенного риска (предприятия химической промышленности, нефтепроводы, газопроводы, продуктопроводы, захоронения высокотоксичных отходов), а также ситуации техногенного характера (аварии, катастрофы, взрывы и т. п.).

Под чрезвычайной ситуацией понимается обстановка, сложившаяся в результате промышленной и иной опасной ситуации техногенного характера: аварии, катастрофы, опасные природные явления, стихийные или иные бедствия, которые повлекли или могли повлечь за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Составной частью чрезвычайных ситуаций является радиационная безопасность. Прежде всего необходимо выяснить, что такое радиационная безопасность. Это состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от вредного воздействия радиации. Радиация, или ионизирующее излучение, – это такое излучение, которое создается

при радиоактивном распаде, ядерных превращениях, торможении заряженных частиц в веществе и образует при взаимодействии со средой ионы разных знаков.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны соблюдать правила производства, хранения, транспортировки, применения, захоронения радиоактивных веществ (источников ионизирующих излучений), не допускать превышения нормативов предельно допустимого уровня радиационного воздействия, а в случае их превышения немедленно информировать специально уполномоченные республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы о повышенных уровнях радиации, опасных для окружающей среды и здоровья граждан, принимать меры по ликвидации очагов радиационного загрязнения.

Вместе с тем согласно действующему законодательству защита жизни, здоровья и имущества граждан при чрезвычайных ситуациях гарантируется государством.

Таким образом, правовое обеспечение окружающей среды как составляющей экологической безопасности государства является важнейшим направлением государственной политики Республики Беларусь. Законодательство, обеспечивающее экологическую безопасность общества, развивается весьма динамично. В свою очередь комплексность подходов в правовом регулировании отношений по использованию природных ресурсов и охраны окружающей среды порождает множество вопросов в процессе нормотворческой и правоприменительной деятельности. Это связано с тем, что экологическое право является многогранной отраслью права, что проявляется как в необходимости особого подхода к деятельности человека при взаимодействии с природой, так и в особенностях, вытекающих из особенностей предметов экологического права. Итак, экологическое право, несмотря на постоянное совершенствование, нуждается в ряде доработок и правок, что является предметом деятельности ученых-юристов современности.

УДК 339.186

В.Н. Радман, А.В. Воронов

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИОННЫМ ПРОЯВЛЕНИЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Термин «коррупция» произошел от латинских слов *соггеі* (солидарность) и *гипреге* (ломать, повреждать). В результате образовался самостоятельный термин *соггипреге*, предполагающий коллективную