

Государство принимает значительные меры для обеспечения охраны окружающей среды. Например, при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны обеспечивать благоприятное состояние окружающей среды.

Тем не менее высокие требования к устройству производственных блоков не могут полностью решить все экологические проблемы, возникающие в процессе хозяйственной деятельности. Одной из ключевых проблем в данном блоке выступает накопление отходов производства. На территории Беларуси ежегодно образуется более 22 млн т отходов производства и потребления. Утилизируется их не более 16 %, остальные вывозятся на полигоны, накапливаются, хранятся, сжигаются, сливаются в канализацию, водоемы, вывозятся в запрещенные места. В природе производство осуществляется по замкнутому циклу. Оно, по существу, является безотходным. В отличие от природного промышленное производство в своей большей части является отходным.

В целях предотвращения вредных последствий накопления отходов юридические лица и граждане, хозяйственная и иная деятельность которых связана с обращением с отходами, обязаны соблюдать требования в области охраны окружающей среды, а также санитарные, противопожарные и иные требования, установленные законодательством Республики Беларусь.

Также в Республике Беларусь предусмотрено правовое обеспечение экологической безопасности в чрезвычайных ситуациях.

Одним из факторов, создающих угрозу безопасности Республики Беларусь, являются стихийные бедствия, функционирующие на ее территории объекты повышенного риска (предприятия химической промышленности, нефтепроводы, газопроводы, продуктопроводы, захоронения высокотоксичных отходов), а также ситуации техногенного характера (аварии, катастрофы, взрывы и т. п.).

Под чрезвычайной ситуацией понимается обстановка, сложившаяся в результате промышленной и иной опасной ситуации техногенного характера: аварии, катастрофы, опасные природные явления, стихийные или иные бедствия, которые повлекли или могли повлечь за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Составной частью чрезвычайных ситуаций является радиационная безопасность. Прежде всего необходимо выяснить, что такое радиационная безопасность. Это состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от вредного воздействия радиации. Радиация, или ионизирующее излучение, – это такое излучение, которое создается

при радиоактивном распаде, ядерных превращениях, торможении заряженных частиц в веществе и образует при взаимодействии со средой ионы разных знаков.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны соблюдать правила производства, хранения, транспортировки, применения, захоронения радиоактивных веществ (источников ионизирующих излучений), не допускать превышения нормативов предельно допустимого уровня радиационного воздействия, а в случае их превышения немедленно информировать специально уполномоченные республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы о повышенных уровнях радиации, опасных для окружающей среды и здоровья граждан, принимать меры по ликвидации очагов радиационного загрязнения.

Вместе с тем согласно действующему законодательству защита жизни, здоровья и имущества граждан при чрезвычайных ситуациях гарантируется государством.

Таким образом, правовое обеспечение окружающей среды как составляющей экологической безопасности государства является важнейшим направлением государственной политики Республики Беларусь. Законодательство, обеспечивающее экологическую безопасность общества, развивается весьма динамично. В свою очередь комплексность подходов в правовом регулировании отношений по использованию природных ресурсов и охраны окружающей среды порождает множество вопросов в процессе нормотворческой и правоприменительной деятельности. Это связано с тем, что экологическое право является многогранной отраслью права, что проявляется как в необходимости особого подхода к деятельности человека при взаимодействии с природой, так и в особенностях, вытекающих из особенностей предметов экологического права. Итак, экологическое право, несмотря на постоянное совершенствование, нуждается в ряде доработок и правок, что является предметом деятельности ученых-юристов современности.

УДК 339.186

*В.Н. Радман, А.В. Воронов*

#### **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИОННЫМ ПРОЯВЛЕНИЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК**

Термин «коррупция» произошел от латинских слов *соггеі* (солидарность) и *гипреге* (ломать, повреждать). В результате образовался самостоятельный термин *соггипреге*, предполагающий коллективную

деятельность по нарушению каких-либо устоев. В 1994 г. Совет Европы предложил следующее определение коррупции: «Коррупция представляет собой взятничество и любое другое поведение в отношении лиц, которым поручено выполнение определенных задач в государственном или частном секторе, ведущее к нарушению их обязанностей, возложенных на них вследствие их статуса государственного должностного лица, частного сотрудника, независимого агента или иного рода отношений и имеет целью получение любых незаконных выгод для себя или других. Государственные закупки – это огромная, прибыльная сфера бизнеса, где субъектом закупок выступает не собственник денежных средств, а его представитель – государственный чиновник, материальное благополучие которого практически не зависит от эффективности проведенных им торговых операций. Кроме того, у чиновников могут появиться альтернативные варианты решения своих материальных проблем. В связи с этим интересы распорядителя бюджетных средств обычно не совпадают с интересами той структуры, которую они представляют, а именно государства. В результате создаются условия для прорастания коррупции, причем риск столкновения с ней может быть чрезвычайно велик. С подобной проблемой столкнулись на различных этапах своего развития практически все страны, что вынудило их искать меры по противодействию коррупции. Сегодня основные усилия всех государственных органов направлены на предотвращение и профилактику коррупционных проявлений, документирования уже совершенных преступлений.

Вопросу выявления преступлений в сфере закупок постоянно уделяется внимание со стороны руководства МВД, УВД Витебского облисполкома. На коллегии МВД Республики Беларусь, проходившей 29 сентября 2016 г. «Об эффективности работы органов внутренних дел по пресечению противоправных деяний, наносящих существенный ущерб экономическим интересам государства, связанным с расходованием бюджетных средств», рассматривался вопрос выявления преступлений в сфере закупок. Министром внутренних дел выявление преступлений в сфере государственных закупок определено одной из приоритетных задач перед правоохранительными органами Республики Беларусь. В свою очередь, для того чтобы выявлять коррупционные правонарушения и преступления при проведении закупок, необходимо знать основные нюансы их организации и проведения.

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими вопросы проведения государственных закупок, в настоящее время являются Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», Указы Президента Рес-

публики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)», от 22 декабря 2014 г. № 612 «Об осуществлении государственных закупок в сферах информатизации, информационно-коммуникационных технологий и телекоммуникаций», от 20 октября 2016 г. № 380 «О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве», постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2012 г. № 778 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», от 31 января 2014 г. № 88 «Об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) и расчетах между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов», от 20 августа 2014 г. № 809 «О мерах по обеспечению участия организаций в процедурах закупок товаров (работ, услуг) за рубежом», от 27 декабря 2012 г. № 1219 «О некоторых вопросах государственного социального заказа», от 17 марта 2016 г. № 206 г. «О допуске товаров иностранного происхождения и поставщиков, предлагающих такие товары, к участию в процедурах государственных закупок».

В настоящее время действующим законодательством предусмотрена административная и уголовная ответственность за нарушения в сфере закупок. Должностные лица, имеющие право на составление протоколов об административных правонарушениях, а также об органах, наделенных полномочиями на рассмотрение дел об административных правонарушениях, определены соответствующими нормативными правовыми актами Республики Беларусь. В свою очередь органы внутренних дел не наделены полномочиями ни на рассмотрение дел об административных правонарушениях в сфере закупок, ни на составление протоколов. Однако они обязаны при установлении в ходе проведения доследственных проверок нарушений законодательства о закупках направлять копии собранных материалов (выделять материалы) в орган, наделенный такими полномочиями, для начала административного процесса.

Порядок закупок за счет собственных средств регламентируется постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств». Юридические лица, в уставных фондах которых более 25 % акций (долей) принадлежит Республике Беларусь или организациям, имущество которых находится в республиканской собственности, за исключением коммерческих организаций с иностранными инвестициями, осуществляют закупки за счет собственных средств с применением конкурсов, электронных аукционов и других видов конкурентных процедур закупок, а также процедуры закупки из одного источника. Виды таких процедур, а также условия

их применения и проведения, требования к заключению и исполнению договоров на закупки определяются организацией в порядке осуществления закупок за счет собственных средств.

Закупки за счет собственных средств осуществляются на основании годового плана закупок структурных подразделений организации и проведенных ими исследований конъюнктуры рынка. Указанный план закупок составляется на основании данных о потребности в необходимом товаре, поступивших от всех отделов и служб (филиалов) предприятия, с учетом сведений прошлого года и имеющихся остатков на складе предприятия.

С целью выявления экономических преступлений и правонарушений при проведении процедур закупки необходимо первоначально изучить нормативные документы, регламентирующие порядок проведения процедур закупки товаров (работ, услуг). После этого необходимо получить сведения о заключенных на предприятии договорах (частично это можно сделать на электронных площадках). Первоначально при проведении анализа полученных сведений о договорах необходимо уделить внимание договорам, заключенным с субъектами хозяйствования с негосударственной формой собственности, которые не имели в уставном фонде доли государства (например, ООО, ОДО, ИП и т. д.).

При проведении анализа полученных сведений и имеющихся данных о производителях закупаемого товара (работ, услуг) необходимо определить: имелись ли нарушения при проведении процедуры закупки? Для этого необходимо установить, проводилась ли вообще процедура закупки, собиралась ли комиссия, все ли члены комиссии присутствовали на процедуре закупки или отсутствовали по каким-либо причинам (командировка, болезнь и т. д.) (свою подпись поставили постфактум), каким образом проводилась процедура закупки, соблюдались ли требования нормативных актов? При проведении мониторинга необходимо установить, каким образом и кем составлялась документация для проведения закупки? Анализ выявленных преступлений в данном направлении свидетельствует о том, что часто техническое задание составляется под конкретного поставщика (подрядчика). При этом указываются условия, невыполнимые для остальных претендентов либо выполнимые, но в более поздний срок, что ставит их в заранее невыгодные условия. Также имеет место изменение технических условий для «нужной фирмы» в момент проведения процедуры закупки, что недопустимо.

При изучении договоров необходимо установить сведения о руководстве, учредителях организации-победителя, а также, по возможности, кто фактически занимается ее руководством. Получив данные сведения, необходимо установить с использованием имеющихся баз данных наличие родственных (дружеских) связей между ними и ра-

ботниками предприятия (в том числе руководителями), участвующих в выборе поставщика (подрядчика). Наиболее криминогенной является процедура закупки из одного источника. Чтобы выявить нарушения, достаточно провести осмотр документации по закупкам в субъектах хозяйствования, проанализировать их, изучить личности лиц, осуществляющих закупки.

С целью профилактики противоправных проявлений в ходе процессов модернизации, исключения нецелевого либо нерационального использования бюджетного финансирования и иных форм государственной поддержки, а также надлежащего реагирования на допущенные нарушения норм законодательства необходимо провести следующие мероприятия: осуществить мониторинг СМИ с целью получения данных о процессах модернизации, критических высказываниях специалистов о ходе реализации запланированных мероприятий, совершаемых правонарушениях, иной оперативно значимой информации; на объектах обслуживания получить сведения об использованных денежных средствах в ходе осуществления мероприятий по модернизации, проанализировать эффективность освоения денежных средств (выпуск новой энергоэффективной, наукоемкой продукции), наличие и тенденции в динамике складских запасов и т. п.; на основании полученных сведений изучить, в рамках каких конкретных мероприятий осуществлялось расходование указанных денежных средств: план модернизации предприятия (с указанием оснований для ее проведения, определения источников финансирования, сроков проведения и т. д.); установить, выполнены ли предусмотренные планами модернизации мероприятия, если нет, то установить причины их невыполнения; установить, эксплуатируется ли приобретенное оборудование, используются ли построенные здания по назначению; установить, соответствуют ли объемы фактически выполненным работам; при обслуживании линий (объектов) практиковать непосредственный осмотр закупленного (смонтированного) оборудования с оценкой эффективности его эксплуатации, обращая особое внимание фактам приобретения морально устаревшего оборудования, бывшего в употреблении под видом нового, а также эффективности его использования (оборудование приобретено, но нет условий для его использования и др.).

Таким образом, органы внутренних дел (подразделения по борьбе с экономическими преступлениями) осуществляют выявление и пресечение коррупционных правонарушений и преступлений в сфере государственных закупок, что способствует экономии и правильному расходованию средств, выделяемых из бюджета, и в целом способствуют обеспечению экономической безопасности Республики Беларусь.