

Учреждение образования  
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

**ПОСТСОВЕТСКАЯ  
ИНТЕГРАЦИЯ:  
ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

Республиканский круглый стол  
(Минск, 6 декабря 2019 г.)

Тезисы докладов

Минск  
Академия МВД  
2019

УДК 339.9  
ББК 66.4  
П63

Редакционная коллегия:  
В.Ч. Родевич (ответственный редактор),  
К.Д. Сазон, Р.А. Серeda, А.А. Подупейко,  
А.И. Бородич, Е.Н. Мазаник

ISBN 978-985-576-222-6 © УО «Академия Министерства внутренних дел  
Республики Беларусь», 2019

УДК 321 + 342.2

*А.В. Беляев*

## **ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА: АКТУАЛЬНОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

Созданное в 1999 г. Союзное государство (СГ) представляет собой сложное для понимания политико-правовое явление, о характере которого до сих пор нет единого мнения. Из анализа положений Договора о создании Союзного государства следует, что изначально предполагалась крайне высокая степень интеграции двух стран и фактическое создание федеративного государства.

Так, согласно условиям указанного договора в качестве органов политической власти и управления в данном объединении должны были быть созданы Высший Государственный Совет, Парламент, Совет Министров, Суд, Счетная палата СГ (ч. 1 ст. 4). Государственное строительство должно было осуществляться на основании важнейшего нормативного правового акта – Конституции Союзного государства. СГ должно было иметь свой герб, флаг, гимн и другие атрибуты государственности (ч. 1 ст. 10), а также единую денежную единицу (валюту) (ч. 1 ст. 13). Эмиссия последней должна была осуществляться единым эмиссионным центром. Однако ни атрибутов, ни единой валюты СГ сегодня не существует.

Приходится констатировать, что за 20 лет существования СГ оно так и не получило должного политического и символического оформления. Думается, что во многом виной этому стало отсутствие Конституционного Акта, на основании которого и необходимо было определить окончательное государственное устройство СГ. Согласно договору о создании СГ данный акт должен был быть предложен Высшим Государственным Советом, одобрен Парламентом СГ, национальными парламентами стран-участников и утвержден на референдумах в каждом государстве (ст. 62). Еще в 2006 г. специальная российско-белорусская комиссия подготовила проект Конституционного Акта, однако он так и не прошел все необходимые юридические процедуры.

Отсутствие Основного Закона СГ тормозит создание важных политических органов, необходимых для полноценного функционирования СГ – Парламента, Суда, Счетной палаты.

Контуры будущего Парламента СГ определены в ст. 39 договора о создании СГ. Он должен формироваться исходя из федеративной сути СГ. Верхняя палата (Палата Союза) должна иметь равное представительство от обоих государств – по 36 депутатов от России и от Беларуси, являю-

- П63 Постсоветская интеграция: итоги и перспективы** : тез. докл. респ. круглого стола (Минск, 6 дек. 2019 г.) / учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь» ; редкол.: В.И. Родевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск : Академия МВД, 2019. – 86, [2]  
ISBN 978-985-576-222-6.

Рассматриваются теоретико-правовые проблемы становления и развития Союзного государства, Содружества Независимых Государств и Евразийского экономического союза, конституционные принципы взаимодействия права международных организаций (межгосударственных образований) и национальной правовой системы, а также перспективы совершенствования международно-правовых основ постсоветской интеграции.

Предназначено для научных сотрудников, преподавателей и лиц, обучающихся на юридических факультетах учреждений высшего образования.

**УДК 339.9**  
**ББК 66.4**