



УДК 349.6

**М.А. Кравцова**, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры экономической безопасности Академии МВД Республики Беларусь  
(e-mail: marina-005@tut.by)

### РОЛЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*В статье рассматриваются вопросы, связанные с обеспечением экологической безопасности, местом и ролью правоохранительных органов в обеспечении экологического правопорядка. Анализируется деятельность правоохранительных органов в сфере применения природоохранительного законодательства, выявления причин экологических правонарушений и разработки мер по их предупреждению и противодействию.*

*Ключевые слова: обеспечение экологической безопасности, правопорядок в экологической сфере, охрана природных ресурсов, правовое регулирование природопользования, экологическая функция правоохранительных органов.*

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь определяет такие ключевые понятия, как политическая, экономическая, научно-технологическая, социальная, информационная, военная, а также экологическая безопасность, составляющие сферу национальных интересов, позволяющих обеспечивать конституционные права, свободы, высокое качество жизни граждан, независимость, территориальную целостность, суверенитет и устойчивое развитие Республики Беларусь. Законом Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» установлено, что правоохранительные органы являются составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь.

Сегодня мировое сообщество среди глобальных угроз человечества обозначает экологические проблемы, которые дифференцируются на два вида: техногенные и природные. К техногенным относится деятельность людей, связанная с преднамеренным либо непреднамеренным воздействием на окружающую среду. Она выражается в виде аварий технических устройств, ведущих к неблагоприятным изменениям окружающей среды, гибели людей, утрате здоровья, материальных ценностей.

Особый интерес в этой связи представляет преднамеренное воздействие на окружающую среду, которое проявляется в совершении экологических правонарушений и преступлений. Последствия от таких действий наносят значительный ущерб здоровью нынешних и будущих поколений, различным экологическим системам, а также деструктивно сказываются на экономическом развитии в целом. Например, в Республике Беларусь только за три квартала текущего года было совершено 443 преступления и 34 149 административных правонарушений, общий ущерб от которых, по сведениям Единого государственного банка данных о правонарушениях, составил более 1 млрд р. Следует отметить и тот факт, что экологическая преступность имеет высокую степень латентности, а вред, причиненный природной среде, жизни и здоровью граждан, не подлежит полному исчислению и может проявляться на протяжении длительного времени. В этой связи заслуживает внимания вопрос определения места и роли правоохранительных органов как субъектов системы обеспечения экологической безопасности.

Понятие «обеспечение экологической безопасности» рассматривается как деятельность органов государственной власти, юридических и физических лиц, национальных и международных общественных организаций, объединений, движений, политических партий и иных некоммер-

ческих организаций, направленная на создание условий устойчивого, экологически безопасного социально-экономического развития государства, гарантий защищенности окружающей среды, экологических прав и жизненно важных интересов человека и гражданина от возможных внешних и внутренних экологических угроз, опасностей и рисков с использованием адекватных конкретной экологической ситуации политических, экономических, научно-технических, информационных и иных мер и средств.

Нам представляется наиболее удачным определение М.О. Шилина, который основным (главным) предметом деятельности правоохранительных органов видит определенные в законе функции, задачи и полномочия по охране права, восстановлению нарушенного права, защите правопорядка, обеспечения общественной, государственной и национальной безопасности, законности, защите прав и свобод граждан, общества и государства от преступных посягательств и иных правонарушений [1, с. 143]. Следует также отметить, что правоохранительная деятельность в экологической сфере, осуществляемая органами внутренних дел и прокуратуры, по своему содержанию весьма многогранна и включает в себя как непосредственные действия, оказывающие прямое позитивное влияние на природные объекты, так и опосредованные мероприятия или меры, в конечном итоге способствующие надлежащей охране природных объектов, оздоровлению окружающей природной среды [2].

Экологическая функция органов внутренних дел реализуется преимущественно в рамках правоприменительной и правоохранительной деятельности. Под правоприменительной следует понимать деятельность различных подразделений и служб органов внутренних дел по практическому повседневному исполнению и осуществлению требований норм экологического законодательства, отнесенных к компетенции МВД, а также осуществление взаимодействия органов внутренних дел с природоохранными органами и организациями в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь. Правоохранительная деятельность выражается главным образом в применении мер юридического воздействия к нарушителям экологических нормативных актов [3].

Безопасность и стабильность государства находятся в прямой зависимости от усилий по закреплению в законах и повседневной жизни принципов демократии и гуманизма. Не может быть безопасности ради безопасности, стабильности ради стабильности в отрыве от интересов общества и личности. Ни о какой экологической безопасности не может вестись речь, если в государстве не обеспечена законность и не созданы условия для реализации прав и свобод человека и гражданина.

Проблема правопорядка в экологической сфере стала носить определяющий характер по отношению к другим элементам целостной системы правопорядка в обществе. В этой связи правовая регламентация отношений в той или иной сфере должна осуществляться с учетом их взаимной детерминированности. Только комплексный подход обеспечит должный правопорядок во всех сферах общественной жизни [4].

Л.В. Ращупкина считает, что «в условиях глобального экологического кризиса создается угроза не только реализации прав личности на благоприятную окружающую природную среду, но и реализации иных прав, прежде всего права на жизнь. Крупномасштабная экологическая катастрофа может привести к тому, что не только экологические, но и другие права личности утратят свой смысл» [5, с. 3].

Именно поэтому в интересах обеспечения государственно-правовых основ экологической безопасности необходимо идти по пути дальнейшего совершенствования процедур правовой защиты экологических прав граждан. Механизм правовой защиты представляет собой систему закрепленных законом направлений, методов, способов, средств, применяемых субъектами правозащитной деятельности в целях обеспечения прав, свобод и интересов граждан, оказания им помощи по реализации и восстановлению своего правового статуса [2]. В этой связи видится возможным рассматривать правоохранительные органы как элемент механизма в обеспечении конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Анализ статистики экологических правонарушений показывает, что для экологической преступности характерна высокая латентность (число преступлений во много раз ниже по сравнению с административными проступками); противоправному поведению свойственны массовость и широкая распространенность; возникновение новых видов противоправного поведения (незаконная торговля окружающей средой) с одновременным распространением коррупцион-

ного преступного поведения; все больше экологических преступлений совершается с целью извлечения незаконной прибыли и усиления корыстной направленности [6, с. 20–21].

Особое внимание, по нашему мнению, следует обратить на возникновение нового явления – экологического терроризма, представляющего достаточно серьезную угрозу экологической безопасности. Это покушение на такие опасные с точки зрения экологии объекты, как электростанции, химические, нефтехимические, металлургические, биотехнические предприятия, хранилища их сырья и продукции; нефте-, газопроводы, хранилища и свалки отходов [7, с. 68]. Существование такого рода угроз требует наряду с решением вопросов политического и юридического контроля над экологическим терроризмом концентрации усилий правоохранительных органов в данном направлении, проведения оперативно-розыскных и иных мероприятий в целях обеспечения экологической безопасности.

По ряду своих существенных характеристик экологические преступления в значительной части являются одновременно и экономическими (противоправное использование природных ресурсов), и корыстными (незаконная охота, рыбный промысел) преступлениями, но по своим негативным последствиям, причиняемому ущербу они почти всегда превосходят их» [8]. По этой причине при определении размера вреда следует учитывать фактические затраты на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, понесенные убытки, упущенную выгоду, а также степень влияния загрязнения природной среды на здоровье граждан.

Важными задачами органов внутренних дел в обеспечении экологической безопасности также являются: взаимодействие с территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерства здравоохранения, МЧС Республики Беларусь и других в целях борьбы с нарушениями экологического законодательства; выявление причин и условий, способствующих совершению экологических правонарушений, а также разработка мер по их предупреждению; внесение органами внутренних дел представлений по фактам правонарушений; оказание содействия в осуществлении мер по охране и защите от загрязнения природных богатств, борьбе с браконьерством и нарушениями правил охоты и рыболовства; регистрация, учет, надзор за техническим состоянием автотранспортных средств, принадлежащих предприятиям, учреждениям и гражданам; осуществление охраны объектов природы или природных комплексов; обеспечение проведения мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов (земли, леса, воды и другие объекты природы).

По нашему мнению, повышению эффективности работы в данном направлении будут способствовать создание специальных подразделений, координирующих деятельность органов внутренних дел в борьбе с нарушениями природоохранительного законодательства; формирование специализированных подразделений экологической милиции.

В условиях формирования гражданского общества правоохранительные органы, в том числе органы внутренних дел, должны стать основным гарантом экологических прав граждан, всего общества в рамках обеспечения законности, охраны общественного порядка и общественной безопасности. В связи с этим требуется более четкое определение места и роли органов внутренних дел, уточнение и расширение их компетенций в сфере экологических отношений, упорядочение нормативных актов, регламентирующих обеспечение надзора за охраной природных объектов и рационального природопользования, обеспечения экологической безопасности.

Оптимизация природоохранной деятельности правоохранительных органов будет способствовать осознанию важности экологических прав, формированию высокого уровня правовой экологической культуры у всех слоев общества, внедрению в жизнь принципа неотвратимости ответственности за совершение экологических и иных правонарушений.

1. Шилін, М.О. Проблеми визначення поняття «Правоохоронні органи», назви і структури відповідної навчальної дисципліни у сфері юридичної освіти / М.О. Шилін // Пробл. законності. – Харків: Нац. юрид. акад. України, 2007. – Вип. 92. – С. 138–145.

2. Герасимов, А.В. Экологическая безопасность современной России: политика обеспечения [Электронный ресурс] : монография / А.В. Герасимов. – Режим доступа: [http://www.mepi77.com/mon\\_ger.php](http://www.mepi77.com/mon_ger.php). – Дата доступа: 10.11.2015.

3. Сапогин, А.Н. Экологическая деятельность органов внутренних дел : курс лекций / А.Н. Сапогин ; М-во внутр. дел Респ. Беларусь. – Минск : Акад. МВД, 2011. – 87 с.

4. Таловеров, С.Ю. Роль органов правопорядка в обеспечении экологической безопасности на современном этапе развития России [Электронный ресурс] / С.Ю. Таловеров. – Режим доступа: [http://www.juristlib.ru/book\\_6349.html](http://www.juristlib.ru/book_6349.html). – Дата доступа: 12.11.2015.

5. Ращупкина, Л.В. Экологический правопорядок (Общетеоретический анализ) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Л.В. Ращупкина ; Владимир. юрид. ин-т ФСИН. – Владимир, 2006. – 26 с.

6. Мусаткина, Е.И. Государственно-правовые технологии обеспечения экологической безопасности современной России : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 23.00.02 / Е.И. Мусаткина ; Рост. юрид. ин-т М-ва внутр. дел Рос. Федерации. – Ростов н/Д. – 22 с.

7. Смышляев, В.А. Экологическая безопасность России: теоретико-методологические основы политологического анализа : монография / В.А. Смышляев. – М. : ИНИОН РАН, 2005. – 172 с.

8. Долгова, А.И. Криминология : учеб. для вузов / под общ. ред. А.И. Долговой. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма, 2005. – 912 с.

Дата поступления в редакцию: 12.11.15

*M.A. Kravtsova, Candidate of Juridical Sciences, Senior Lecturer at the Department of Economic Security of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus*

#### ROLE OF LAW ENFORCEMENT IN ENSURING ENVIRONMENTAL SECURITY OF BELARUS

*This article discusses issues related to environmental safety, the place and role of law enforcement agencies to ensure environmental enforcement. The activity of law enforcement agencies in the application of environmental legislation, to identify the causes of environmental offenses and measures for their prevention and counteraction.*

*Keywords: environmental safety, the rule of law in the environmental field, the protection of natural resources, regulation of natural resources, ecological function of law enforcement.*

УДК 349.6

**А.С. Кривонощенко**, кандидат юридических наук, преподаватель кафедры конституционного и международного права Академии МВД Республики Беларусь  
(e-mail: Alexandr7618904@yandex.ru)

### ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК СОЦИАЛЬНАЯ СИСТЕМА И ПРАВОВАЯ КАТЕГОРИЯ

*Рассматривается проблема соотношения понятия и содержания экологической безопасности как правовой категории и социальной системы. Проводится анализ структурных элементов экологической безопасности как социальной системы. Делается вывод о необходимости понимания экологической безопасности как степени защищенности объекта от экологических угроз, определяются объекты экологической безопасности, предлагается авторская дефиниция данной правовой категории.*

*Ключевые слова: экологическая безопасность, социальная система, степень экологической безопасности, объекты экологической безопасности.*

Актуализация проблем экологической безопасности и необходимость создания эффективного механизма ее обеспечения объективно обуславливают целесообразность теоретического осмысления понятия и содержания экологической безопасности.

Как отмечают С.Н. Князев и А.В. Гулякевич, особенность экологической безопасности заключается в том, что она представляет собой коллективно потребляемое благо, доступное либо всем, либо никому [1, с. 102]. По мнению В.В. Марчука, экологическая безопасность – социальная потребность, обусловленная правом человека на жизнь, непосредственно связанным с правом на благоприятную окружающую среду [2, с. 43]. Из этого следует, что экологическая безопасность является социальным явлением, так как наличие либо отсутствие требуемого уровня защищенности от экологических угроз в итоге определяет возможность дальнейшего существования и развития личности, общества и государства. Обоснованным является также мнение, согласно которому безопасность – категория системная, представляющая собой свойство системы, построенной на принципах устойчивости, саморегуляции, целостности [3, с. 15].

С учетом сказанного выше, а также исходя из сложности, многоаспектности и социальной значимости явления экологической безопасности, при исследовании его понятия как правовой категории представляется необходимым использование системного подхода, в рамках которого она предстает в виде социальной системы.

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды» под экологической безопасностью понимается состояние защищенно-