

ганов правомерное поведение является неотъемлемым элементом его правовой культуры.

Вместе с тем в силу специфики осуществляемой деятельности сотрудникам правоохранительных органов приходится работать и с лицами, допускающими нарушения закона. В зависимости от состава группы можно на семинарских занятиях, например, подобрать примеры из административно-правовой деятельности участковых инспекторов милиции, показать нарушения антикоррупционного законодательства и т. д.

О сформированности профессиональной правовой культуры сотрудника правоохранительных органов будут свидетельствовать не только глубокие и систематические юридические знания, но и безупречность личного поведения на службе и в быту, честность, забота о профессиональной чести, общественной репутации правоохранительных органов в частности и государства в целом.

Успешное усвоение правовых конструкций и категорий, с которыми обучающиеся познакомятся при изучении курса общей теории права, позволит им более продуктивно осваивать отраслевые и прикладные юридические науки.

УДК 314.7

А.И. Бородич

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ОРГАНАМИ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ОРГАНИЗАЦИИ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ

Сущность проблемы сводится к тому, что активизация эмиграционных процессов, рост нерегулируемой иммиграции в страну являются одной из основных потенциальных либо реально существующих угроз национальной безопасности, субъектами обеспечения которой, наряду с государством, осуществляющим свои полномочия в данной сфере через органы законодательной, исполнительной и судебной власти, общественными и иными организациями, гражданами, являются органы внутренних дел (ОВД) и органы пограничной службы (ОПС). В связи с этим наша основная цель заключается в том, чтобы раскрыть основные аспекты взаимодействия ОВД с ОПС в противодействии социально опасному явлению – организованным формам незаконной миграции. Согласно Закону Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З «О Государственной границе Республики Беларусь» МВД в области государ-

ственной пограничной политики, составной части внутренней и внешней политики, представляющей собой деятельность уполномоченных государственных органов (должностных лиц), направленной на обеспечение пограничной безопасности, организует проведение мероприятий, направленных на противодействие незаконной миграции, проводит совместно с Государственным пограничным комитетом (ГПК) и другие мероприятия в данной сфере. При этом достижение эффективности деятельности ОВД и ОПС немыслимо без взаимодействия в пределах своей компетенции между собой, при котором общность целей и задач взаимодействующих субъектов непременно вызывает необходимость их совместных действий, принятие организационных, правовых, оперативных и других мер, в том числе и по совершенствованию взаимодействия с учетом обстановки.

В современных условиях обстановки взаимодействие осуществляется посредством обмена информацией, совместной подготовки, проведения оперативно-розыскных и иных мероприятий, применения мер по обеспечению безопасности, разработки планов совместной деятельности и иным образом в соответствии с актами законодательства. Иными словами, цели взаимодействия заключаются в единстве понимания сотрудниками задач противодействия организации незаконной миграции, достижении наиболее рационального и эффективного использования сил и средств, обеспечении слаженности действий. По мнению автора, наиболее полно осмысливается сущность взаимодействия при эффективном использовании возможностей сил и средств взаимодействующих субъектов. Такой подход к определению цели взаимодействия заставляет искать методы оценки возможностей взаимодействующих сил и средств, позволяет на научной основе реализовать идею комплексного подхода к их применению в интересах противодействия организации незаконной миграции.

Рассматривая взаимодействие как целенаправленный, рассчитанный на объединение усилий всех заинтересованных органов в интересах эффективного противодействия организации незаконной миграции при различных изменениях обстановки процесс, следует отметить, что оно даст максимальный результат тогда, когда функции, уровни каждого субъекта взаимодействия будут четко определены. Особенно тесным и конструктивным, охватывающим широкий спектр стоящих перед ОВД задач, в соответствии с их компетенцией в противодействии организации незаконной миграции, должно являться взаимодействие МВД и ГПК, подчиненных им органов и подразделений. В связи с этим ОВД информируют ОПС о лицах, подозреваемых в нарушении государственной границы, совершении противоправной деятельности через границу,

фактах их подготовки и осуществления; выявленных признаках, указывающих на подготовку или совершение особо опасных государственных преступлений или иных действий, противоречащих интересам обеспечения национальной безопасности; о фактах подготовки правонарушителями новых форм и методов (ухищений) незаконного перемещения через государственную границу предметов, запрещенных к ввозу, вывозу и транзиту через территорию Республики Беларусь. ОПС информируют ОВД о сферах деятельности организованной преступности через государственную границу, лицах, подозреваемых в причастности к преступным организациям, и их связях и т. д.

Полагаем, что в целях повышения качества взаимодействия ОВД и ОПС целесообразно: разрабатывать конкретные планы и иные документы, касающиеся взаимодействия, доводить их до исполнителей; организовывать и обеспечивать подготовку сил и средств к предстоящим совместным действиям, оперативно-розыскным мероприятиям; обеспечивать участие своих представителей (органов, подразделений) по установлению, постоянному поддержанию связи с взаимодействующими структурами и периодическому уточнению форм взаимодействия; организовывать и проводить совместные заседания коллегий, оперативно-служебные совещания по вопросам повышения эффективности противодействия организации незаконной миграции; создавать совместные рабочие группы для выработки предложений и решения конкретных задач по противодействию организованной преступности через государственную границу; издавать совместные приказы, директивы, указания и распоряжения.

При организации взаимодействия ОВД и ОПС приоритетными направлениями могут являться: рабочие встречи сотрудников ведомств по повышению оперативности взаимного информирования, реагирования на организованную преступную деятельность в сфере незаконной миграции; обмен опытом противодействия преступной деятельности через государственную границу; организация и проведение совместных оперативно-розыскных мероприятий по противодействию организованной преступности, специализирующейся на незаконной миграции; получение и проверка первичной информации о возможной причастности лиц к преступной деятельности; работа по делам оперативного учета, участникам организованных преступных групп и организаций.

При организации взаимодействия предлагаем прежде всего учитывать особенности, которые влияют на его качество и эффективность и заключаются в следующем: во-первых, взаимодействие должно осуществляться на этапах выработки единого замысла, плана противодействия организации незаконной миграции, в процессе непосредственной реализации замысла и планов вышестоящих органов; во-вторых, взаи-

модействие, как правило, осуществляется на средних и низких уровнях управления, когда оно объективно требует либо согласования, соподчинения деятельности субъектов, либо установления целесообразного соотношения между какими-либо их действиями; в-третьих, особенность взаимодействия состоит в том, что под контроль руководителей взаимодействующих структур ставятся действия субъектов взаимодействия в процессе их функционирования; в-четвертых, в процессе взаимодействия могут вноситься различные коррективы, связанные со своевременным уточнением действий используемых сил и средств.

В связи с частым изменением обстановки в пограничном пространстве взаимодействие предполагает заблаговременную его организацию и постоянное поддержание по наиболее вероятным вариантам развития ситуации, поэтому в целях успешного решения стоящих задач на всех уровнях организации взаимодействия оно должно быть многовариантным.

В целях повышения эффективности взаимодействия, по нашему мнению, оно должно рассматриваться в двух аспектах. Первый – это деловая, совместная (МВД, ГПК) работа субъектов служебной и оперативно-розыскной деятельности по выработке стратегии и тактики противодействия организации незаконной миграции; совместное принятие мер и внесение в установленном порядке предложений, об устранении условий, способствующих незаконной миграции создавать угрозы национальной безопасности Республики Беларусь; проводимые совещания на различных уровнях, направленные на повышение оперативности взаимного информирования, включение сил, средств и иных возможностей ведомств, в планируемые (проводимые) мероприятия; регулярный обмен опытом противодействия незаконной миграции участвующих ведомств, ознакомление с опытом деятельности по данной проблеме спецслужб, криминальной полиции, пограничной охраны как сопредельных, так и иных государств; совместная разработка тактики противодействия незаконной миграции, с учетом масштабов, усложнения структур и системы отношений в ее среде; активное использование в противодействии незаконной миграции возможностей иных государственных органов власти и управления, негосударственных предприятий и иных структур. Второй – это отношения должностных лиц различных ведомств, возникающие в связи с выполнением ими своих функциональных обязанностей по выявлению, предупреждению и пресечению преступной деятельности на государственной границе на разных стадиях: от получения и оценки исходной информации до планирования, материального, оперативно-технического и силового обеспечения реализации собранных данных и др.

В заключение следует отметить, что создание стабильной, конструктивной и четкой системы согласованных действий, отлаженного меха-

низма взаимного обмена информацией, исключение дублирования в работе является одним из основных направлений повышения эффективности противодействия организации незаконной миграции.

Исходя из решаемых задач, можно предложить следующий комплекс основных направлений взаимодействия между МВД и ГПК: определение стратегии противодействия росту незаконной миграции, организованной преступности через государственную границу; подготовка на основании тщательного изучения и оценки политической и оперативной обстановки научно обоснованных прогнозов по вопросам обеспечения пограничной безопасности, роста организованной преступности и незаконной миграции; подготовка предложений по совершенствованию служебной и оперативно-розыскной деятельности в противодействии незаконной миграции; взаимодействие непосредственно в текущей служебной и оперативно-розыскной деятельности в вопросах выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений через государственную границу; оказание содействия силами и средствами оперативных подразделений; взаимодействие в области подготовки и специализации кадров.

Взаимодействие должно осуществляться на основных принципах, таких как: единый подход к целям, задачам и планированию взаимодействия по всем направлениям сотрудничества; четкое разделение и разграничение полномочий в пределах их компетенции; соблюдение законности, прав и свобод граждан; сочетание гласных и негласных методов и средств деятельности; обеспечение безопасности и конспирации, с учетом конкретной линии работы взаимодействующих органов и чтобы у взаимодействующих структур идея комплексного подхода в организации взаимодействия не ограничивалась лишь определением сущности комплексного применения сил и средств.

УДК 342.745

С.Г. Василевич

**УПРАВЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВОМ
В СОСТОЯНИИ ОПЬЯНЕНИЯ
КАК ОСНОВАНИЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ,
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

За совершение противоправных действий физическое лицо в зависимости от характера правонарушения может быть привлечено к дисциплинарной, материальной, административной, уголовной и гражданско-правовой ответственности.

Особое место среди указанных видов занимает административная ответственность. Это проявляется в существенном динамизме норм об административной ответственности, многочисленности административных правонарушений, их многообразии, преобладании штрафных санкций среди наказаний (взысканий) и др. Статистические данные об административных правонарушениях в наших республиках свидетельствуют об их стабильно высоком уровне. Особую долю среди них занимают правонарушения в сфере безопасности дорожного движения.

Например, в Республике Беларусь в 2008 г. было официально зафиксировано более 2,3 млн административных правонарушений. Через пять лет, с 2014 по 2020 г., они ежегодно превышают 4 млн. Для сравнения отметим, что в начале 90-х гг. XX в. ежегодно совершалось около 2 млн административных правонарушений. На наш взгляд, динамика указанных правонарушений обусловлена рядом причин. Среди них увеличение составов административных правонарушений, закрепленных в кодексах об административных правонарушениях, недостаточная работа по профилактике правонарушений, более строгий учет правонарушений, связанных с соблюдением скоростного режима, чему способствует внедрение информационных технологий. Среди общего числа административных правонарушений в Республике Беларусь более 1,5 млн связано с нарушением скоростного режима.

Государственные органы уделяют пристальное и постоянное внимание предупреждению одного из правонарушений, которым является управление транспортным средством в состоянии опьянения.

Автомобиль – источник повышенной опасности, и лицо, управляя им, должно проявлять максимальную осторожность и осмотрительность, безукоризненно соблюдать правила дорожного движения, поскольку в любой момент на проезжей части дороги может возникнуть ситуация, требующая принятия мгновенного решения во избежание дорожно-транспортного происшествия. Водитель, находящийся в состоянии опьянения, не может проявить необходимую адекватную реакцию на неожиданную ситуацию, а последствия могут быть трагическими. При установлении оптимальных норм права, в частности норм об административных наказаниях (взысканиях), обеспечивается разумный баланс между интересами государства, общества и отдельного лица. В связи с этим важно проводить научные исследования и вносить предложения, полезные как для теории административно-деликтного права, так и для правоприменительной практики.

На данный момент сохраняется значительное число дорожно-транспортных происшествий по причине управления транспортными средствами лицами, находящимися в состоянии опьянения. Постоян-