

Изменялись требования к поступающим на службу в милицию и порядок назначения на должность. Требования к кандидатам на службу оставались прежними, за исключением возраста. На службу в милицию можно было поступать лицам не моложе 18 лет. Назначение на должности милиционеров и агентов уголовного розыска производилось по истечении месячного испытательного срока. Для командного состава помимо месячного испытательного срока требовалось сдать коллоквиум по специальной программе, утвержденной НКВД БССР. Лица, поступающие на службу в милицию, обязаны были прослужить не менее двух лет, о чем давали соответствующую подписку. Кроме того, лица, проходившие обучение в школе милиции и на курсах, обязаны прослужить в милиции или уголовном розыске по два месяца за каждый месяц обучения.

В начале 30-х гг. XX в. в организации милиции СССР произошли существенные изменения. 15 декабря 1930 г. ЦИК и СНК СССР приняли постановление «О ликвидации наркоматов внутренних дел союзных и автономных республик».

В соответствии с ним 22 декабря 1930 г. постановлением ЦИК и СНК БССР было решено ликвидировать и Народный Комиссариат Внутренних Дел БССР с 1 января 1931 г. Для руководства милицией и уголовным розыском республики при СНК БССР создавалось Главное управление милиции и уголовного розыска. С целью приведения правового положения милиции СССР к единообразию 25 мая 1931 г. принято первое союзное Положение о милиции (далее – Положение 1931 г.), которое отменило действие Положения о Рабоче-крестьянской милиции и уголовном розыске БССР от 1930 г.

Положение 1931 г. определяло, что центральными органами милиции в союзных республиках являются главные управления милиции (ГУМ), состоящие при республиканских СНК. Местными органами милиции, применительно к БССР, были районные и городские управления. Сотрудники милиции делились на оперативно-строевой и административно-технический состав.

Милиция, как и прежде, оставалась в двойном подчинении. В ст. 5 Положения 1931 г. определялось, что начальники управлений в своей деятельности подчиняются вышестоящим начальникам и в то же время руководствуются указаниями СНК и местных исполнительных комитетов. В Положении 1931 г. приведен очень широкий перечень прав и обязанностей милиции в сфере охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

Статья 8 Положения 1931 г. предписывала СНК союзных республик разработать и принять Положение о ГУМ.

17 сентября 1931 г. в БССР принято Положение о ГУМ (далее – Положение от 17 сентября 1931 г.). На ГУМ возлагались обязанности в области: организации милиции в республике, охраны общественного порядка и общественной безопасности, борьбы с преступностью. Кроме того, впервые стало уделяться серьезное внимание политической грамотности сотрудников милиции. На ГУМ возлагались задачи по организации политорганов, подготовке кадров для них, а также по организации и руководству политической работой, специальным воспитанием, повышению общекультурного уровня сотрудников милиции.

Вся работа по комплектованию кадрами также была возложена на ГУМ. Для реализации этого направления деятельности разрабатывались планы подготовки и переподготовки сотрудников милиции, устанавливались типы и штаты учебных заведений, комплектование их кадрами. Кроме того, на ГУМ возлагались разработка учебных планов и программ ведомственных учебных заведений, а также руководство всей «программно-методической работой». Далее Положение от 17 сентября 1931 г. определяло задачи ГУМ в области финансово-материального положения, а также санитарно-лечебного обслуживания.

Положение от 17 сентября 1931 г. было последним национальным нормативным правовым актом, регламентирующим структуру и деятельность милиции БССР. В 1934 г. было создано НКВД СССР. С этого времени вся работа по организации и деятельности милиции стала осуществляться только на общесоюзном уровне.

Таким образом, можно констатировать, что в течение 10 лет в Беларуси проводилась довольно-таки успешная работа по разработке правовых основ организации и деятельности национальной милиции. Конечно, она осуществлялась в русле аналогичной политики, проводимой в РСФСР. Однако национальное законодательство всегда учитывало белорусскую специфику. Это способствовало проведению более эффективной политики по организации и деятельности милиции.

УДК 343.9.01

*Т.И. Вишневская*

### **ОСОБАЯ РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ГЕРОНТОЛОГИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ**

В системе правоохранительных органов Республики Беларусь важнейшая роль принадлежит органам внутренних дел (ОВД), которые призваны защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы граждан всех возрастов от противоправных по-

сягательств любого вида. Особая роль этих органов определяется их компетенцией, широким спектром полномочий по осуществлению оперативно-розыскной, уголовно-процессуальной и иных видов деятельности по противодействию правонарушениям.

Одним из актуальных направлений деятельности ОВД является предупреждение геронтологической преступности, под которой следует понимать негативное, социально обусловленное, исторически изменчивое, относительно массовое явление, представляющее собой совокупность преступных деяний, совершенных пожилыми лицами (65 лет и старше), а также совокупность преступных деяний, совершенных в отношении пожилых лиц, на определенной территории за определенный период времени. В настоящее время в Республике Беларусь наблюдается устойчивое увеличение удельного веса пожилых лиц, совершивших преступления (с базисного периода 2007 г. по 2020 г. + 1,1 %); волнообразное изменение количества пожилых лиц, пострадавших от преступлений, с тенденциями и снижения, и роста (– 1,7 % с базисного периода 2007 г. по 2010 г.; с базисного периода 2011 г. по 2020 г. показатель составил + 0,6 %); устоявшаяся структура преступности в виде совершения деяний против собственности, жизни и здоровья граждан.

Обозначенные тенденции геронтологической преступности свидетельствуют о необходимости совершенствования современной системы предупреждения преступности данного вида, которая в первую очередь реализовывается в деятельности отдельных служб и подразделений ОВД, непосредственно контактирующих в своей работе с гражданами пожилого возраста. В частности, сотрудники службы участковых инспекторов милиции, патрульно-постовой службы, Государственной инспекции безопасности дорожного движения, подразделений по гражданству и миграции в своей работе напрямую взаимодействуют с людьми пожилого возраста, обладающих повышенной виктимностью и криминогенностью. Полагаем, что именно на этом уровне наиболее эффективно можно выявить и систематизировать факторы, детерминирующие геронтологическую преступность, установить лиц, рискующих стать преступниками или потенциальными жертвами, а также реализовать предупредительные меры в данном направлении.

Служба участковых инспекторов милиции – главное звено в системе специально-криминологического предупреждения, осуществляемого ОВД. Для предупреждения геронтологической преступности участковые инспекторы милиции на закрепленных участках:

выявляют при анализе оперативной обстановки причины и условия, способствующие преступности пожилых лиц и преступности в отношении пожилых лиц, принимают меры по их устранению;

устанавливают среди населения лиц, допускающих криминальное или виктимное поведение, обеспечивают своевременное принятие к ним мер, установленных законодательством, осуществляют учет и контроль за поведением таких лиц, в том числе пожилых лиц, которые попрошайничают, не имеют постоянного места жительства с последующим их устройством в приюты, центры социально-психологической помощи, лиц, систематически злоупотребляющих спиртными напитками, с последующей постановкой их на наркологический учет и др.;

взаимодействуют с сотрудниками других служб и ведомств с целью выявления преступлений, совершаемых пожилыми лицами, ранее судимыми, и лицами, ведущими аморальный образ жизни; принимают участие в проведении комплексных профилактических мероприятий;

информируют пожилых людей о способах и средствах правомерной защиты от преступных и иных посягательств путем разъяснительной работы и т. п.

Значительным профилактическим потенциалом обладает патрульно-постовая служба, осуществляющая охрану общественного порядка и обеспечивающая общественную безопасность. Сотрудники патрульно-постовой службы:

ведут наблюдение за лицами, в том числе пожилого возраста, промышленными, торговыми и иными объектами, находящимися в зоне своих постов и маршрутов;

выявляют при патрулировании лиц, допускающих нарушения общественного порядка, и применяют к ним предусмотренные законом меры: пресекают случаи распития спиртных напитков в общественных местах, появления в них в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность; выявляют лиц, покушающихся на собственность, и др.;

оказывают помощь гражданам, находящимся в беспомощном состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

осуществляют разъяснительную работу среди граждан.

Сотрудники Государственной автомобильной инспекции проводят большую профилактическую работу по предупреждению дорожно-транспортных происшествий с участием пожилых лиц. Особенно актуальным направлением является предупреждение повторного управления транспортным средством лицом пожилого возраста, находящимся в состоянии алкогольного опьянения. С этой целью сотрудники Государственной автомобильной инспекции посещают таких лиц по месту жительства, проводят профилактические беседы с правонарушителями и их семьями. Весомой профилактической мерой является пропаганда со-

блюдения правил дорожного движения через СМИ, социальную рекламу, с помощью использования муляжей видеокамер, сотрудников ОВД.

Сотрудники уголовно-исполнительных инспекций милиции общественной безопасности ОВД в сфере противодействия геронтологической преступности:

осуществляют превентивный надзор, профилактическое наблюдение, контроль за пожилыми лицами, осужденными с отсрочкой исполнения наказания, с условным неприменением наказания, без назначения наказания;

ведут профилактический учет пожилых лиц, имеющих судимость; взаимодействуют с сотрудниками других подразделений ОВД, путем обмена информацией о лицах, имеющих судимость, участвуют в планировании и реализации совместных оперативно-профилактических мероприятий;

организуют проведение с осужденными воспитательной работы и др. Считаем, что улучшению проведения различных профилактических мероприятий по предупреждению правонарушений, совершаемых пожилыми лицами, совершаемых в отношении пожилых лиц, а также взаимодействию субъектов предупредительной деятельности будет способствовать совершенствование Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений». В связи с этим полагаем необходимым абзац второй ст. 11 «Региональные комплексные планы по профилактике правонарушений» данного закона дополнить пунктом следующего содержания: «правонарушений, совершаемых пожилыми лицами, и правонарушений, совершаемых в отношении пожилых лиц»; гл. 3 «Общая профилактика правонарушений» дополнить ст. 19<sup>1</sup> «Основные профилактические мероприятия по предупреждению правонарушений, совершаемых пожилыми лицами, и правонарушений, совершаемых в отношении последних» следующего содержания:

«Статья 19<sup>1</sup>. Основные профилактические мероприятия по предупреждению правонарушений, совершаемых пожилыми лицами, и правонарушений, совершаемых в отношении последних.

Органы внутренних дел осуществляют учет сведений о правонарушениях, совершенных пожилыми лицами, а также в отношении последних, обобщают и систематизируют полученную информацию, а также выявляют причины и условия, способствующие совершению данных правонарушений.

Местные исполнительные и распорядительные органы во взаимодействии с органами внутренних дел, органами управления здравоохранением, государственными организациями здравоохранения, органами

по труду, занятости и социальной защите, учреждениями социального обслуживания, органами управления образованием, учреждениями образования, иными организациями принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений пожилыми лицами и в отношении последних.

Органами по труду, занятости и социальной защите, органами управления образованием, учреждениями образования принимаются меры по оказанию помощи по профессиональной подготовке и (или) переподготовке, а также трудоустройству пожилых лиц.

Местные исполнительные и распорядительные органы в порядке, установленном законодательством, оказывают поддержку организациям и индивидуальным предпринимателям, предоставляющим рабочие места для трудоустройства пожилых лиц, ищущих работу.

Территориальными центрами социального обслуживания организуется мониторинг необходимости в социальных услугах пожилых лиц.

Местные исполнительные и распорядительные органы во взаимодействии с органами внутренних дел, органами по труду, занятости и социальной защите, учреждениями социального обслуживания, органами управления образованием, учреждениями образования, иными организациями обеспечивают проведение информационно-просветительской работы по предупреждению правонарушений среди пожилых лиц».

УДК 340.1

*В.А. Волков*

### **О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРАВООБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» органы внутренних дел – это государственные правоохранительные органы, осуществляющие борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивающие общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них данным Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь. Как отмечено Главой государства А.Г. Лукашенко, «...милиция – это основа всей нашей общественной безопасности, борьбы с криминалом».