

В современном мире значимость деятельности органов внутренних дел существенно возросла, что обусловлено выполнением задач по защите граждан от противоправных и иных преступных посягательств, обеспечения их личной и имущественной безопасности и т. д. В связи с этим их деятельность всегда находится в центре внимания населения и поэтому очень важно, чтобы должностные лица органов внутренних дел обладали высоким профессионализмом и не допускали ошибок при осуществлении правоприменительной деятельности.

Правоприменительная деятельность органов внутренних дел, как государственных правоохранительных органов, является одним из важнейших направлений деятельности любого государства на современном этапе и осуществляется, в том числе, в целях регулирования общественных отношений на индивидуальном уровне.

Весьма значительна доля принимаемых органами внутренних дел Республики Беларусь в результате осуществления своей правоприменительной деятельности правоприменительных актов. Об этом свидетельствуют статистические данные. По данным Министерства внутренних дел Республики Беларусь, в III квартале 2021 г. в республике зарегистрировано 64,9 тыс. преступлений, или 101,4 % к уровню III квартала 2020 г. При этом каждому совершенному преступлению необходимо было дать правильную юридическую оценку (квалифицировать противоправные действия). Но окончательное решение всегда принимает суд, чья правоприменительная деятельность значительно больше. Только за I-е полугодие 2021 г. судами Республики Беларусь было рассмотрено по существу 1 966 экономических дел, 16 134 уголовных дела, 91 002 гражданских дела и 105 216 дел об административных правонарушениях.

Таким образом, правоприменительная судебная практика, охватывающая всю совокупность принимаемых судебными органами юридических решений, не может не иметь большого значения для деятельности органов внутренних дел, как правоохранительных органов.

Законодательство Республики Беларусь динамично меняется и дополняется, реагируя на происходящие изменения в общественных отношениях, что обуславливает необходимость своевременного отслеживания и изучения должностными лицами органов внутренних дел принимаемых для осуществления нормативного регулирования новых правовых норм. Это необходимо, в первую очередь, для принятия правильного, соответствующего действующему законодательству, правоприменительного решения по тому или иному вопросу.

Для правоприменительной деятельности судов общей юрисдикции также очень важно не допускать правоприменительных ошибок. Для этого законодательством предусмотрено осуществление судебными коллегиями

Верховного Суда Республики Беларусь такого вида деятельности, как обобщение судебной практики и судебной статистики по гражданским, уголовным, экономическим делам и делам интеллектуальной собственности. На основании этих материалов обобщения судебной практики и судебной статистики, Пленум Верховного Суда Республики Беларусь в последующем выносит постановления по разъяснению применения законодательства. Данные постановления в соответствии с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» относятся к нормативным правовым актам. В отличие от казуальных решений судебных органов, постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, как и иные нормативные правовые акты, публикуются в Национальном реестре правовых актов и размещаются на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь. Кроме того, они размещаются в свободном доступе и на официальном сайте Верховного Суда Республики Беларусь, а также публикуются с приблизительной периодичностью один раз в три года в соответствующих сборниках.

Разъяснения по вопросам применения законодательства, содержащиеся в постановлениях, направлены в первую очередь для судов общей юрисдикции, однако они значимы и для правоприменительной деятельности других правоохранительных органов, таких как органы внутренних дел. Своевременное изучение сотрудниками органов внутренних дел содержащихся в постановлениях положений может помочь в принятии законного решения, а в некоторых случаях и существенно повлиять на него.

Таким образом, можно заключить, что, при должном подходе, судебная практика и принимаемые Пленумом Верховного Суда на основе ее обобщения постановления призваны существенно облегчить осуществление сотрудниками органов внутренних дел правоприменительной деятельности.

УДК 340.1

*О.В. Володькин, А.В. Григорьев*

### **РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ЗАКОННОСТИ И ЕГО ЗНАЧЕНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В юридической литературе под законностью принято понимать строгое и неукоснительное осуществление предписаний, отраженных в нормативных правовых актах, всеми субъектами права. Реализация прин-

ципа законности представляет собой процесс осуществления деятельности опираясь на нормы, отраженные в нормативных правовых актах. При этом режим законности отражает такое состояние жизни общества, при котором все участники правоотношений реализуют предписанные им юридические права и обязанности. Законность определяет предпосылку такого порядка в жизни общества, которому соответствуют предписания норм права.

Деятельность органов и учреждений уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь основывается на исполнении норм уголовно-исполнительного законодательства Республики Беларусь. Согласно ст. 6 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь уголовно-исполнительное законодательство Республики Беларусь основывается на принципе законности и других принципах. Не предписывая определенных правил поведения участникам общественных отношений, они определяют характер правового регулирования.

В результате действия законности в обществе складывается правовой порядок, являющийся главенствующей целью правового регулирования общественных отношений. Категории законности и правопорядка находятся в тесной связи между собой. Правопорядок определяется как система общественных отношений, которая устанавливается в результате точного и полного осуществления предписания норм права всеми субъектами права и правоотношений.

Законность и правопорядок следует рассматривать в неразрывной взаимосвязи между собой. Недостаточно объявить законность и ее принципы, недостаточно придумать и издать законы, которые действительно будут работать. Необходимо существование определенных гарантий этих ценностей, их полной эффективности, реальности, общей доступности.

В правовом государстве существует целая система гарантий законности и правопорядка. Под гарантиями законности и правопорядка понимаются такие условия общественной жизни и специальные меры, принимаемые государством, которые обеспечивают прочный режим законности и стабильность правопорядка в обществе. Различаются материальные, политические, юридические и нравственные гарантии законности и правопорядка.

Под гарантиями в указанном случае понимаются объективные и субъективные условия, факторы, предпосылки, обеспечивающие или способствующие укреплению законности и правопорядка в обществе. Сюда также следует отнести и специально установленные средства, направленные на достижение указанных целей. Речь идет о целой системе мер, методов, механизмов, направленных на гарантию соблюдения зако-

нов и поддержание должного правопорядка в обществе, самостоятельно все это не происходит. По мнению Н.И. Матузова, первостепенную роль здесь играет социальная сущность, природа данного государства, его экономика, политика, культура, уровень развития, другие обстоятельства.

К реальным гарантиям относится такая структура общества, в рамках которой устанавливаются эквивалентные отношения между субъектами правоотношений. В указанных условиях каждый субъект права становится юридически свободным и самостоятельным. Он, поддерживаемый и охраняемый законом, в полной мере реализует свои возможности в общественной сфере, что является важнейшей гарантией законности и правопорядка в обществе. По мнению А.В. Малько, материально обеспеченный и социально защищенный индивид, как правило, сообразует свое поведение с правом, поскольку его интересы гарантируются режимом законности и получают объективное воплощение в правопорядке.

Политическими гарантиями осуществления законности и правопорядка являются все элементы политической системы общества, которые поддерживают и представляют общественную жизнь на основе юридических норм права, отражающих объективные закономерности общественного развития. Государство, в лице его органов, различных общественных объединений и частных организаций, трудовых коллективов, т. е. всех звеньев современной политической системы общества, поддерживают необходимый режим законности и стабильность правопорядка.

К юридическим гарантиям относится деятельность государственных органов и учреждений, специально направленных на предотвращение и пресечение нарушения законности и правопорядка. Юридические гарантии осуществляют законодательные, исполнительные и судебные органы государственной власти. Основные направления борьбы с правонарушениями формируют законодательные органы, издавая соответствующие нормативные правовые акты, предусматривающие юридическую ответственность за противоправные действия. При наличии достаточно прочных гарантий правоохранительная деятельность государства эффективно обеспечивает оптимальный режим законности и устойчивости правопорядка.

Нравственными гарантиями законности и правопорядка являются благоприятная морально-психологическая обстановка, в которой реализуются юридические права и обязанности участников правоотношений; уровень их правосознания, правовой культуры; должное внимание государственных органов и должностных лиц к различным категориям граждан, их интересам и потребностям. В создании благоприятной обстановки в сфере правового регулирования участвуют все звенья по-

литической системы общества, в том числе благотворительные организации, учреждения культуры и искусства, школа, учреждения высшего образования, церковь.

Таким образом, законность является одним из основных правовых принципов, неотъемлемой частью правоотношений, а также важнейшим критерием при осуществлении правоприменительной деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь. Основываясь на понимании принципов как руководящих, основных положений правовой системы, можно сделать вывод о том, что принцип законности уголовно-исполнительного права – это правовая категория, выражающая социально-практическую сущность уголовно-исполнительного права и его качественные особенности.

УДК 343.816

*Д.А. Воропаев, Д.В. Иванькович*

#### **НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛЕЧЕБНО-ТРУДОВЫХ ПРОФИЛАКТОРИЕВ**

В настоящее время в Республике Беларусь достаточно острой социально неблагоприятной проблемой являются негативные последствия алкоголизации населения. К таковым, в первую очередь, относится совершение преступлений и административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения. Одним из наиболее радикальных средств борьбы с алкоголизмом является направление граждан, злоупотребляющих спиртными напитками и совершающих правонарушения в состоянии алкогольного опьянения, в лечебно-трудовой профилакторий (ЛТП). В то же время следует отметить, что основным, по сути, показателем достижения цели функционирования ЛТП является исключение повторного направления в него граждан, т. е. успешная медико-социальная реадaptация. Однако факты неоднократного направления в ЛТП одного и того же лица имеют место, что свидетельствует о том, что на сегодня деятельность данных учреждений не в полной мере позволяет достичь поставленных перед ними целей, а значит, нуждается в совершенствовании.

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 104-З «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них» (далее – Закон о ЛТП) в ЛТП направляются больные хроническим алкоголизмом, нар-

команией или токсикоманией граждане, которым по результатам медицинского освидетельствования установлены соответственно диагнозы «хронический алкоголизм», «наркомания» или «токсикомания». Таким образом, основной целью направления граждан в ЛТП является их лечение от недуга. Логично было бы предположить, что и основные усилия его персонала должны быть сосредоточены именно на ее достижении. В то же время избавление лица от зависимости – процесс, требующий комплексного взаимодействия администрации ЛТП и его сотрудников, медицинских работников, специалистов-психологов, представителей религиозных общин, общественности и других заинтересованных лиц.

Не вызывает сомнений, что администрация ЛТП и его сотрудники эффективно решают поставленные задачи (например, обеспечение безопасности лиц, находящихся в ЛТП), однако исчерпывающая реализация задач, скажем, по медицинской и социальной реадaptации, очевидно, требует привлечения профильных специалистов.

На примере организации деятельности учреждения «ЛТП № 9» управления ДИН МВД по Витебской области (ЛТП № 9) данная проблема выглядит достаточно рельефно. Так, в соответствии со штатным расписанием на одного психолога в среднем приходится 300 граждан, находящихся в ЛТП. В то же время тезис о необходимости психологической помощи разделяется значительной частью граждан, находящихся в ЛТП.

Лица, страдающие алкогольной зависимостью, нуждаются в помощи таких специалистов, как врач-психиатр и врач-нарколог. Однако работа медицинской части с лицами, находящимися в ЛТП, заключается в назначении медикаментозных препаратов, преимущественно антидепрессантов, а также оказание иной медицинской, но не психиатрической помощи.

На сегодня мы вынуждены констатировать, что ЛТП реализует преимущественно функцию изоляции лица от общества, а не медико-социальной реадaptации. Как следствие, режим в ЛТП подобен режиму в исправительной колонии. Более того, со слов некоторых граждан, находящихся в ЛТП, режим там строже, чем в исправительной колонии.

Полагаем, в ЛТП в первую очередь должна оказываться необходимая медицинская, психологическая и психиатрическая помощь, ведь граждане, находящиеся в нем, не совершали преступлений и признаны больными алкоголизмом или наркоманией. Думается, достижению данной цели будет способствовать переподчинение ЛТП Министерству здравоохранения Республики Беларусь, преобразование их в лечебно-исправительные учреждения.

Поскольку основной целью направления гражданина в ЛТП является его медико-социальная реадaptация, то нам видится необходимым