

общественных институтов, совокупность которых принято именовать гражданским обществом. При этом сила государства определяется не его репрессивно-карательными возможностями, а правотой выбранной цели, тем авторитетом, которым обладает государственная власть, ее единством, организованностью, исполнительностью и ответственностью. Правовой характер государства в данном случае выражается в его способности подчинить свои управленческие усилия требованиям действующих юридических норм, в готовности сделать свою политику открытой, понятной обществу и подконтрольной ему.

Таким образом, правопорядок играет главенствующую роль в формировании правового государства. Правовое государство – это государство, пределы власти которого, формирование, полномочия, функционирование его органов регламентированы правом, и высшее назначение которого состоит в признании, соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина.

Необходимо выделить два основных принципа правового государства:

максимально полное обеспечение прав и свобод индивидуума как части общества и государства;

правовое ограничение государственных структур с помощью политической власти.

В правовом государстве правопорядок переходит на новую ступень развития. Он превращается в систему, комплексно решающую задачу правовой организации связей между самыми разнообразными элементами общества. Отношения правопорядка, включаясь в эти процессы, получают новую, более тесную связь с политическими, социальными и морально-этическими отношениями.

В правовом государстве правопорядку свойственны следующие качества: высокий уровень развития экономики, легитимная государственная власть, гуманизм, справедливость, развитая и постоянно совершенствующаяся правовая система, развитое правовое воспитание граждан, высокая правовая культура граждан, правовая активность личности, обеспечение принципа неотвратимости наказания, доступность судебной защиты, реальность исполнения судебных решений.

При построении общества и государства основным фактором, который необходимо учитывать при оценке уровня правопорядка, является уровень латентной преступности. Чем незначительнее латентная преступность, тем любое нарушение прав граждан будет рассматриваться как чрезвычайное происшествие. Принцип неотвратимости наказания, где каждое правонарушение должно быть выявлено и каждый наруши-

тель правовых норм должен понести заслуженное наказание и стать определяющим для любого общества и государства.

Исходя из изложенного, правопорядок представляет собой следствие осуществления законности, ее реализацию в отношениях между государством, обществом и индивидуумом. Развитие теоретических исследований, раскрывающих сущность правопорядка, правовое совершенствование общества и государственных структур, повысит интерес к проблемам правопорядка и законности, позволит сформировать общие взгляды на формирование системы правопорядка, выделит влияющие на него политические, экономические, культурные, социальные и иные факторы, а также выработку и претворение в жизнь идей, рассчитанных на его совершенствование и укрепление.

УДК 340.1

А.В. Григорьев

СОЗДАНИЕ СОВЕТСКОЙ МИЛИЦИИ: ОТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ТРУДЯЩИХСЯ НА ОБЩЕСТВЕННЫХ НАЧАЛАХ ДО ОБРАЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОРГАНА

Принимая во внимание, что без знания прошлого невозможно противостоять современным угрозам и вызовам, обращение к проблемам становления и развития органов внутренних дел Беларуси представляется актуальным и научно востребованным направлением современной историко-правовой науки. Изучение опыта становления и развития органов внутренних дел имеет не только теоретическое, но и практическое значение для совершенствования системы управления ими, а также повышения эффективности их деятельности в современных условиях. В этой связи можно согласиться с утверждением И.А. Коваленко о том, что «игнорирование исторических тенденций и логики внутреннего развития уже привело к тому, что созданная в годы революции новая милиция вынуждена была идти долгим путем проб и ошибок, чтобы в конечном итоге выработать институты, средства и методы борьбы с преступностью, которые уже были известны полиции и доказали свою эффективность на практике».

После победы Февральской революции в Беларуси, как и в целом в России, на смену царской полиции пришла народная милиция. Признавая демократические принципы в качестве основных в организации государства после победы Февральской революции, Временное прави-

тельство 11 марта 1917 г. постановлением «Об упразднении Департамента полиции и об учреждении временного управления по делам общественной полиции» ликвидировало Департамент полиции, в результате полиция как организованная вооруженная сила перестала существовать, а 15 июня 1917 г. было создано Главное управление по делам милиции и обеспечению имущественной безопасности граждан. Правовые основы организации и деятельности народной милиции определялись в правительственном постановлении от 14 марта 1917 г. «Об учреждении милиции» и во Временном положении о милиции. Милиция представляла собой орган государственной власти, находилась в подчинении земских и городских общественных управлений, а ее задачей явилось «принятие мер к прекращению нарушения порядка, закона или обязательного постановления».

Дальнейшую судьбу созданной милиции определила Октябрьская революция и последующие связанные с ней события. В соответствии с решением II Всероссийского съезда Советов 26 октября 1917 г. был создан НКВД, который наряду с организацией охраны общественного порядка и борьбой с преступностью должен был заниматься местными хозяйственными делами, статистикой, медицинскими и многими другими вопросами.

Первым нормативным правовым актом, согласно которому формировалась советская милиция, было постановление НКВД РСФСР от 28 октября (10 ноября) 1917 г. «О рабочей милиции» (далее – постановление «О рабочей милиции»). По своему содержанию данное постановление носило политико-юридический характер, поскольку решало вопрос учреждения рабочей милиции всеми Советами рабочих и солдатских депутатов (п. 1), рабочая милиция находилась всецело и исключительно в ведении Совета рабочих и солдатских депутатов (п. 2), а военные и гражданские власти обязаны были содействовать вооружению рабочей милиции и снабжению ее техническими силами вплоть до снабжения казенным оружием (п. 3). Таким образом, из содержания исследуемого нормативного правового акта следует, что на Советы была возложена обязанность учреждения рабочей милиции и установлена всецелая и исключительная подведомственность ее Советам. А.Ф. Вишневецкий объясняет это тем, что в условиях повсеместного учреждения и упрочения власти Советов юридическое закрепление единых организационных форм милиции не имело принципиального значения. Отсюда становится понятно, почему в постановлении «О рабочей милиции» отсутствовало упоминание о задачах, структуре, компетенции, порядке комплектования милиции, что и является особенностью данного документа.

Анализ содержания постановления «О рабочей милиции» позволяет сделать вывод, что милиция не рассматривалась как штатный государственный орган, построенный централизованно в масштабе всего государства на основе единых организационных принципов. Скорее, это был орган, сочетавший в себе как государственные, так и общественные начала. Такая двуединая природа рабочей милиции объясняется тем, что, с одной стороны, она создавалась Советами, т. е. выступала как носитель государственной власти, с другой – представляла собой форму привлечения трудящихся к охране общественного порядка на общественных началах. Тем самым рабочая милиция становилась основной вооруженной силой Советов, призванной обеспечить их полномочия и утвердить революционный порядок.

Постановление «О рабочей милиции» по своей юридической природе являлось нормативным правовым актом центрального органа государственного управления, но обладающим учредительной силой. Представляется, что это было связано с тем, что компетенция отдельных органов аппарата Советского государства в полной мере еще не определилась, а обеспечение твердого революционного порядка являлось способом упрочения советской власти. Историческая обстановка не позволяла учитывать требования юридической техники в государственно-правовом строительстве в условиях становления советского государственного аппарата. Данное обстоятельство В.И. Ленин объяснял следующим образом: «Пусть с точки зрения буржуазного общества эти законы страдают формальными недочетами, но ведь власть в руках Советов, которые могут внести необходимые коррективы... издавая законы, идущие на встречу чаяниям и надеждам широких масс, новая власть ставит вехи по пути развития новых форм жизни».

Начало военной интервенции, провал идеи всеобщей милицейской повинности, а также невозможность силами нерегулярных вооруженных формирований выполнять задачи по укреплению власти Советов и поддержанию общественного порядка побудили советское правительство принять решение о создании штатного милицейского аппарата, тем самым разрушая тезис о создании пролетариатом государства без постоянной армии, полиции и чиновничества.

Правовое оформление создания штатного аппарата советской милиции завершилось 12 октября 1918 г. утверждением Инструкции об организации советской рабоче-крестьянской милиции. В ней определялись место и характер милиции в системе органов власти: милиция являлась исполнительным органом рабоче-крестьянской власти на местах, который находился в непосредственном ведении местных Советов

и подчинялся общему руководству НКВД, т. е. она стала звеном единого государственного аппарата советской республики. Данным документом было определено место милиции в советском государственном механизме, прежде всего как органа борьбы с уголовной преступностью, охраны общественного порядка.

Следует отметить, что проработка вопроса о создании штатного милицейского аппарата заняла довольно продолжительное время, что не характерно для революционных событий, где решения принимаются в кратчайшие сроки без предварительного обсуждения. Дело в том, что выполнение задачи по укреплению власти Советов и поддержанию общественного порядка осуществлялось рабочей милицией и Красной гвардией. Их общей чертой явились отсутствие штата постоянных профессиональных работников и сочетание военных функций с охраной общественного порядка, что оказалось неэффективным, особенно в условиях попыток свержения советской власти. Неслучайно уже в декабре 1917 г. СНК по предложению В.И. Ленина принял решение о создании органов государственной безопасности – Всероссийской Чрезвычайной Комиссии, наделив ее функциями борьбы с контрреволюционными выступлениями, саботажем, шпионажем, диверсиями и другими подобными преступлениями.

После создания регулярной Красной Армии в связи с изданием декрета СНК РСФСР от 15 января 1918 г. «Об организации Рабоче-крестьянской Красной Армии» нарком внутренних дел Г.И. Петровский в марте 1918 г. выступил с инициативой организации милиции на штатных началах. В печати появились публикации, указывающие на необходимость разграничения военного строительства и организации милиции, а также создание штатного милицейского органа: «... красногвардеец, чувствующий себя человеком «военным», призванным оборонять рабочую республику от вооруженных политических врагов, – указывал В. Ивнин, – естественно, оказывается неспособным к выполнению функций милиционера, гражданских по существу». Член коллегии НКВД В.А. Тихомирнов также поддержал идею создания специального милицейского штата «... условия чрезвычайного времени, требующие спешного установления революционного порядка, принуждают отказаться от полного уничтожения милиции как специального штата наемных лиц, несущих охрану внутренней личной и имущественной безопасности граждан... Условия международного положения России требуют укрепления внутреннего порядка, а это, последнее, вынуждает создать специальный милицейский штат лиц, отдающих себя на основах Советской власти всецело этому делу». В результате проведенных заседаний СНК, коллегии НКВД, Первого Всероссийского съезда председателей исполкомов заведующих отделами управления губернских Советов большевистское

правительство пришло к выводу о необходимости создания штатного милицейского аппарата. Как результат, 12 октября 1918 г. Инструкция об организации советской рабоче-крестьянской милиции была утверждена.

Таким образом, данная Инструкция явилась первым нормативным правовым актом, оформившим возникновение постоянного централизованного штата государственного органа охраны общественного порядка, характерной чертой которого являлся классовый принцип организации и деятельности. Значение Инструкции об организации советской рабоче-крестьянской милиции состояло в том, что с ее утверждением, во-первых, завершилось правовое оформление создания штатного аппарата советской милиции, во-вторых, была создана правовая основа строительства милиции не только в РСФСР, но и в других советских республиках, в том числе в Беларуси.

УДК 351.74

Е.Н. Григорьева

РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В РЕАЛИЗАЦИИ ФИСКАЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА В ПЕРВЫЕ ГОДЫ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

Каждое государство проходит свой только ему присущий путь развития, отличительные черты которого находят отражение в его настоящем и определяют будущее. Это касается в общем как взаимодействия с гражданским обществом, формы устройства и механизма государства, так в частном – отдельных элементов последнего – его органов и их компетенции.

История государства и права свидетельствует о том, что отрицание правящей элитой эволюционных процессов общественных отношений в различных областях жизнедеятельности социума, нежелание либо медленное проведение реформ, высокий уровень коррупции, нарастание негативных тенденций социально-экономического характера и другие факторы неизменно приводили к кардинальному изменению социального и государственного строя, красноречивым историческим примером которого является революция 1917 г., а результатом ее политических преобразований – возникновение Советского государства.

Социально-политические изменения требовали от молодого государства оперативности и четкости в решении вопроса создания и функционирования высших и местных органов государственной власти, а также определения объема их правомочий, в том числе и такого правоохранительного органа как милиция.