

и подчинялся общему руководству НКВД, т. е. она стала звеном единого государственного аппарата советской республики. Данным документом было определено место милиции в советском государственном механизме, прежде всего как органа борьбы с уголовной преступностью, охраны общественного порядка.

Следует отметить, что проработка вопроса о создании штатного милицейского аппарата заняла довольно продолжительное время, что не характерно для революционных событий, где решения принимаются в кратчайшие сроки без предварительного обсуждения. Дело в том, что выполнение задачи по укреплению власти Советов и поддержанию общественного порядка осуществлялось рабочей милицией и Красной гвардией. Их общей чертой явились отсутствие штата постоянных профессиональных работников и сочетание военных функций с охраной общественного порядка, что оказалось неэффективным, особенно в условиях попыток свержения советской власти. Неслучайно уже в декабре 1917 г. СНК по предложению В.И. Ленина принял решение о создании органов государственной безопасности – Всероссийской Чрезвычайной Комиссии, наделив ее функциями борьбы с контрреволюционными выступлениями, саботажем, шпионажем, диверсиями и другими подобными преступлениями.

После создания регулярной Красной Армии в связи с изданием декрета СНК РСФСР от 15 января 1918 г. «Об организации Рабоче-крестьянской Красной Армии» нарком внутренних дел Г.И. Петровский в марте 1918 г. выступил с инициативой организации милиции на штатных началах. В печати появились публикации, указывающие на необходимость разграничения военного строительства и организации милиции, а также создание штатного милицейского органа: «... красногвардеец, чувствующий себя человеком «военным», призванным оборонять рабочую республику от вооруженных политических врагов, – указывал В. Ивнин, – естественно, оказывается неспособным к выполнению функций милиционера, гражданских по существу». Член коллегии НКВД В.А. Тихомирнов также поддержал идею создания специального милицейского штата «... условия чрезвычайного времени, требующие спешного установления революционного порядка, принуждают отказаться от полного уничтожения милиции как специального штата наемных лиц, несущих охрану внутренней личной и имущественной безопасности граждан... Условия международного положения России требуют укрепления внутреннего порядка, а это, последнее, вынуждает создать специальный милицейский штат лиц, отдающих себя на основах Советской власти всецело этому делу». В результате проведенных заседаний СНК, коллегии НКВД, Первого Всероссийского съезда председателей исполкомов заведующих отделами управления губернских Советов большевистское

правительство пришло к выводу о необходимости создания штатного милицейского аппарата. Как результат, 12 октября 1918 г. Инструкция об организации советской рабоче-крестьянской милиции была утверждена.

Таким образом, данная Инструкция явилась первым нормативным правовым актом, оформившим возникновение постоянного централизованного штата государственного органа охраны общественного порядка, характерной чертой которого являлся классовый принцип организации и деятельности. Значение Инструкции об организации советской рабоче-крестьянской милиции состояло в том, что с ее утверждением, во-первых, завершилось правовое оформление создания штатного аппарата советской милиции, во-вторых, была создана правовая основа строительства милиции не только в РСФСР, но и в других советских республиках, в том числе в Беларуси.

УДК 351.74

Е.Н. Григорьева

РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В РЕАЛИЗАЦИИ ФИСКАЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА В ПЕРВЫЕ ГОДЫ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

Каждое государство проходит свой только ему присущий путь развития, отличительные черты которого находят отражение в его настоящем и определяют будущее. Это касается в общем как взаимодействия с гражданским обществом, формы устройства и механизма государства, так в частном – отдельных элементов последнего – его органов и их компетенции.

История государства и права свидетельствует о том, что отрицание правящей элитой эволюционных процессов общественных отношений в различных областях жизнедеятельности социума, нежелание либо медленное проведение реформ, высокий уровень коррупции, нарастание негативных тенденций социально-экономического характера и другие факторы неизменно приводили к кардинальному изменению социального и государственного строя, красноречивым историческим примером которого является революция 1917 г., а результатом ее политических преобразований – возникновение Советского государства.

Социально-политические изменения требовали от молодого государства оперативности и четкости в решении вопроса создания и функционирования высших и местных органов государственной власти, а также определения объема их правомочий, в том числе и такого правоохранительного органа как милиция.

В.В. Кинк отмечает, что, несмотря на провозглашение советскими идеологами совершенно новых принципов построения и функционирования социалистического государства, рабочая милиция, созданная 10 ноября 1917 г. постановлением Народного комиссариата внутренних дел (НКВД), фактически явилась правопреемницей народной милиции Временного правительства, функциональные обязанности которой явно выходили за рамки правоохранительной деятельности в современном понимании.

П.А. Черкашин подчеркивает, что созданный Наркомат внутренних дел должен был стать основным механизмом контроля за организацией, деятельностью и исполнением постановлений и распоряжений власти в области экономической и административной политики.

Пройдя довольно короткий путь эволюции с 10 ноября 1917 г. от фактически добровольного милицейского формирования без организационно-штатной структуры до органа с постоянным штатом, исполняющим специальные функции с 10 мая 1918 г., милиция становится постоянным органом государственной власти.

В.А. Лысенко, Н.А. Рязанова и С.Е. Вородюхин отмечают, что милиция с данного времени начинает на постоянной основе и профессиональном уровне осуществлять возложенные на нее многочисленные обязанности. Указанные авторы установили, что рабоче-крестьянская милиция представляла собой вооруженный исполнительный орган Советской власти, основная направленность деятельности которой лежала в следующих основных областях: предупреждения и пресечения нарушений порядка; наблюдения за исполнением всеми гражданами актов центральной рабоче-крестьянской власти по учету, распределению и соблюдению твердых цен на различные товары; составления актов и протоколов о нарушении порядка, преступлениях и происшествиях; наблюдения за исполнением санитарных правил и мероприятий; принятия мер к охране безопасности и порядка во время пожаров, наводнений и других бедствий; административного надзора за торговлей; борьбы со спекуляцией, самогоноварением, бандитизмом, воровством, хищением народного достояния. Указанный перечень деятельности милиции не был исчерпывающим. Органы правопорядка привлекались в том числе и к реализации налоговой функции государства.

Так, например, А.А. Масленникова установила, что практически все государственные органы занимались сбором налогов (Наркомфин, Наркомтруд, Наркомпрод, НКВД), т. е. в первые годы советской власти в налоговые правоотношения был вовлечен широкий круг субъектов со стороны государства. Это было обусловлено весьма острой и актуальной проблемой поиска источников финансирования государственных

расходов и администрирования их доходной части, что свидетельствовало о значимости налоговых поступлений для реализации функций и задач государства. В этой связи вменение обязанности исполнения фискальной функции такому правоохранительному органу, как НКВД представляло собой вынужденную меру Советского государства в период его становления, формирования социально-экономической и фискальной политики.

Налоговой политике первых лет советской власти, как отмечает А.А. Масленникова, были характерны такие черты, как: множественность платежей, насильственные методы взимания, повсеместное несанкционированное обложение, широкое использование революционного (социалистического) правосознания в качестве источника налогового права, натурализация налогов, грубое нарушение прав и свобод человека, сбор налогов нефинансовыми органами. Отличительной чертой проводимой фискальной политики был расцвет «околоналоговых» режимов: трудовой и гужевой повинности, контрибуций и реквизиций, повсеместного распространения самочинных налогов. Данные изъятия проходили под налоговыми лозунгами, но к налогам, в обычном их понимании, отношения не имели и часто предполагали насильственные формы изъятия, что также подчеркивает важность деятельности НКВД для государства как вооруженного исполнительного органа, наделенного фискальной функцией.

Таким образом, несмотря на то что налоги на официальном уровне отрицались и считались пережитком буржуазного уклада экономики, с момента создания Советского государства они стали одним из важнейших инструментов преобразования не только экономики и государственных институтов, но и изменения структуры общества, а возложение Советским государством на НКВД обязанности по сбору налоговых платежей являлось временной вынужденной мерой, свидетельствующей о чрезвычайной важности фискальных платежей и необходимости их изъятия, в том числе и силовыми методами.

УДК 351.74 (09) (476)

В.А. Данилов

СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕОРГАНИЗАЦИИ МВД СССР В 60-е гг. XX в.

В тезисах доклада представлена попытка краткого анализа, с современных позиций исторического знания, социальных предпосылок и правовых основ реорганизации Министерства внутренних дел (МВД)