

Профессиональная деятельность сотрудника органов внутренних дел регламентирована Конституцией Республики Беларусь, Законом «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», Дисциплинарным уставом органов внутренних дел и ведомственными нормативными актами, в которых четко прослеживается требование укрепления дисциплины. Необходимо подчеркнуть, что дисциплинированность сотрудника – это такая личностная характеристика личности, которая является, с одной стороны, чисто профессиональной необходимостью для выполнения приказа начальника или командира, а с другой стороны, дисциплинированность в духовном смысле – это особая форма смирения человека. Святоотеческая литература убедительно свидетельствует, что смирение является важнейшим духовным параметром личности.

Бескорыстие или в христианско-православной интерпретации – нестяжательство является уже не столько гражданским, а скорее особым духовно-нравственным качеством личности. Полноценную модель личности сотрудника органов внутренних дел в этой связи, на наш взгляд, можно создать только на основе взаимосвязи и взаимодействия ее гражданских, духовно-нравственных и профессиональных качеств. Требования к нравственным качествам личности сотрудника прописаны в Законе «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», Присяге, Положении о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь, приказе Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 4 марта 2013 г. № 67 «Об утверждении Правил профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь». Пункт 21 Правил профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел гласит, что сотрудник должен быть морально безупречным, везде и всегда следовать высоким нравственным принципам поведения. Обычно в специальной литературе основой нравственных отношений в правоохранительной деятельности считают профессиональный долг, честь и совесть. Если долг и честь являются нравственными качествами, то совесть по преимуществу будет духовным элементом внутренней структуры личности сотрудника. Она позволит ему провести разграничительную линию между добром и злом. Что касается других духовных качеств личности сотрудника органов внутренних дел, то впервые в теории и практике воспитательной работы в органах внутренних дел Республики Беларусь в Правилах профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел фиксируется недопущение в действиях сотрудников лести, лицемерия и лжи. Это уже характеристика духовных параметров личности сотрудника, точнее, показателей бездуховности. Соответственно, правоохранитель должен осуществлять служебную деятельность исходя из принципов беспристрастности-объективности, истины-правды, спра-

ведливости. Важным духовным качеством личности сотрудника является добротолюбие – его вера в добро, вера в его победу и торжество. В литературе, исследующей проблемы духовности, главным условием духовного роста человека называют ощущение своего несовершенства. Имплементация такой установки в структуру личности сотрудника будет ориентировать его на постоянную работу по совершенствованию своих гражданских, духовно-нравственных и профессиональных качеств.

Следовательно, проблема формирования гражданских и духовно-нравственных качеств, необходимых сотруднику на всех этапах исторического развития ОВД, ставилась и решалась исходя из конкретных социально-политических условий. Неизменным оставалось одно – звание сотрудника предполагало необходимость наличия в структуре его личности особого гражданского и духовно-нравственного ядра, позволяющего ему качественно выполнять свои служебно-профессиональные обязанности, защищать человека от преступных посягательств на его личную и имущественную безопасность, обеспечить в рамках правоохранительной деятельности его основные свободы и права.

УДК 351.74 + 342

*М.А. Кравцова*

#### **РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОМ МЕХАНИЗМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В широком смысле механизм обеспечения экономической безопасности представляет собой систему, с помощью которой определяется и устанавливается порядок и организация комплекса мер по достижению уровня социального, политического и экономического развития, неуязвимого по отношению к возможным и внешним воздействиям.

В процессе становления государства и его дальнейшего развития центральное место занимает политика, направленная на обеспечение экономической безопасности. В условиях становления суверенной Республики Беларусь, обеспечения рыночных преобразований, построения системы международных экономических отношений значительно возрастает значение проблемы экономической безопасности республики и ее субъектов хозяйствования. Проблемы обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь приобретают особую актуальность в свете последних событий, введения против нашего государства экономических санкций. Уже сегодня развитие различных кризисных про-

явлений может привести к тревожной ситуации, при которой возникают угрозы национальной безопасности в связи с разрушением экономического потенциала страны.

Органы внутренних дел Республики Беларусь являются важным звеном в системе обеспечения экономической безопасности государства. Являясь инструментом исполнительной власти в государстве органы внутренних дел (ОВД) оказывают противодействие преступлениям в сфере экономики и экономической преступности в целом. В этой связи на всех этапах исторического развития ОВД реализовывают важные функции по обеспечению экономической безопасности. Так, А.Ю. Сметанин отмечает, что почти на всех этапах и во всех службах правоохранительной деятельности присутствуют в той или иной степени экономические аспекты; ОВД через свои правоохранительные функции активно воздействует на сохранение и более эффективное использование экономических ресурсов и, тем самым, на развитие в нужном направлении производственных отношений.

Основными направлениями деятельности ОВД в сфере обеспечения экономической безопасности являются противодействие экономической и налоговой преступности, коррупции, борьба с терроризмом и экстремизмом, наркоманией и т. п.

Экономическая безопасность является частью национальной безопасности и охватывает конкретные процессы жизнедеятельности общества – производство, распределение, обмен и потребление материальных благ, а также экономические сферы (сфера производства, кредитно-финансовая сфера, сельское хозяйство, строительство, военно-экономическая сфера, сфера защиты научно-технического и интеллектуального потенциала страны, персональных данных, обеспечения общественной безопасности). Следует также упомянуть проблемы теневой экономики, организованной преступности и коррупции в экономике, экономических преступлений, осуществляемых в рамках закона, взаимодействия экономики и природы и т. п.

Так, рассматривая место ОВД в системе противодействия криминализации социально-экономической сферы общества через призму используемых инструментов, И.А. Громов полагает, что ОВД являются органами правоохранительного обеспечения экономической безопасности. ОВД осуществляют почти все виды правоохранительной деятельности: оперативно-розыскную работу, следствие и дознание, охрану общественного порядка, борьбу с административными правонарушениями; глубже других изучают те явления, на фоне которых формируется уголовная преступность, и которые обычно сопутствуют экономической, в том числе и организованной, преступности. Такая разносторонняя дея-

тельность более всего отвечает целям борьбы с экономической преступностью, поскольку эта деятельность охватывает широкий круг жизненно важных общественных отношений; располагает соответствующими кадровыми и организационно-техническими возможностями.

Одним из ключевых пунктов в определении экономической безопасности является определение конкретного объекта защиты, но в большей степени конкретное определение угроз объекту защиты. Говоря об угрозе экономической безопасности, следует обратить внимание на совокупность факторов или конкретных условий, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства в экономической сфере. Реальные или потенциальные угрозы объектам экономической безопасности, являющиеся результатом внутренних или внешних источников, оказывает влияние на деятельность по обеспечению внутренней и внешней экономической безопасности общества и государства. Основные трудности в обеспечении экономической безопасности, кроме самих угроз, видятся в формировании конкретной системы органов, обеспечивающих экономическую безопасность общества и государства, обеспечении их результативного взаимодействия, разграничении функций между ними.

В связи с этим для организации обеспечения экономической безопасности общества, государства и отдельных субъектов хозяйствования особое значение имеет выработка общих подходов для всех уровней обеспечения безопасности и построение на этой основе концепции и системы обеспечения экономической безопасности.

Развитие обеспечения экономической безопасности должно предполагать применение различных форм и инструментов государственного регулирования, разработку новых методов организации труда и производственной деятельности и на основании этого совершенствование организационно-экономической системы обеспечения экономической безопасности Беларуси.

Данная система позволила бы рационально организовать производство, в некоторой степени обеспечить соответствие состоянию экономической среды в текущий период.

Одной из важнейших целей системы обеспечения экономической безопасности предполагается продумывание и организация деятельности субъектов обеспечения экономической безопасности в лице уполномоченных государственных органов, т. е. создание определенной структуры органов и организаций, осуществляющих эффективное управление, координацию и контроль за деятельностью субъектов хозяйствования.

В частности, организация деятельности субъектов обеспечения экономической безопасности должна предполагать решение проблемы системы управления экономикой, а именно взаимодействия данных органов в части сбора информации и принятия решений.

Наиболее актуальными направлениями совершенствования деятельности ОВД по обеспечению экономической безопасности видятся совершенствование нормативно-правовых основ деятельности в рассматриваемой сфере, совершенствование взаимодействия между подразделениями ОВД, а также с другими органами государственной власти и общественностью, развитие научного и кадрового потенциала в обеспечение экономической безопасности.

УДК 351.74 (476) (09)

*С.Ф. Лапанович*

#### **ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА И ПРОФИЛАКТИКИ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Главное управление охраны правопорядка и профилактики – структурное подразделение МВД, сфера компетенции которого включает руководство и организацию работы строевых подразделений милиции, деятельности участковых инспекторов милиции, инспекций по делам несовершеннолетних, подразделений лицензионно-разрешительной работы. Современные органы внутренних дел Республики Беларусь являются наследниками белорусской советской милиции, поэтому история их возникновения и становления связана с периодом существования Советского государства (1917–1991). Подчеркнем важную особенность – в этот период органы управления Советской Белоруссии исходили из признания законов Советской России, а потом и Советского Союза в качестве обязательных к исполнению, поэтому необходимо учитывать законодательство этих стран.

Создание советской милиции началось с постановления Народного Комиссара внутренних дел (НКВД) РСФСР по согласованию с Временным Рабоче-Крестьянским Правительством 28 октября (по старому стилю) 1917 г. «О рабочей милиции», в котором этот процесс был обозначен очень коротко и схематично. Для руководства деятельностью милиции в структуре НКВД 1 августа 1918 г. создано Управление милиции, переименованное 7 октября этого же года в Главное управление

советской рабоче-крестьянской милиции. Только в октябре 1918 г. совместным постановлением № 813 Народных комиссариатов внутренних дел и юстиции РСФСР была утверждена Инструкция об организации Советской Рабоче-крестьянской милиции, в которой были обозначены структура, компетенция и порядок формирования органов Советской Рабоче-крестьянской милиции. Инструкция устанавливала формирование местных органов милиции по территориальному принципу. Аналогичные процессы происходили на территории Беларуси.

29 сентября 1920 г. приказом главного управления рабоче-крестьянской милиции ССРБ № 64 был сформирован особый летучий отряд из испытанных, опытных работников милиции для выполнения задач по обеспечению правопорядка и безопасности граждан, предупреждению и пресечению нарушений общественного порядка на улицах и других общественных местах г. Минска. Со дня издания этого документа начат отсчет деятельности патрульно-постовой службы белорусской милиции.

Более конкретные сведения о компетенции органов внутренних дел начального периода содержатся в Положениях о Народном комиссариате внутренних дел, которые принимались как на республиканском, так и на общесоюзном уровне. 24 мая 1922 г. ВЦИК и СНК РСФСР утвердили Положение об НКВД, которое послужило юридической основой деятельности и белорусских органов внутренних дел. 13 августа 1923 г. приказом НКВД РСФСР образовано Центральное административное управление (ЦАУ) НКВД РСФСР. Создание ЦАУ было вызвано дальнейшим совершенствованием структуры и методов работы в области охраны общественного порядка. Структурными подразделениями ЦАУ являлись: административный отдел, отделы милиции и уголовного розыска, секретариат. Местными органами ЦАУ являлись административные отделы исполкомов губернских и уездных советов. Приказом НКВД РСФСР от 31 августа 1923 г. № 118 было объявлено Положение о Центральном административном управлении, согласно которому на ЦАУ возлагались функции по обеспечению проведения в жизнь декретов и постановлений органов государственной власти, руководство вопросами поддержания порядка и др. 20 декабря 1927 г. приказом НКВД РСФСР № 205 Центральное административное управление было реорганизовано, созданы три самостоятельных отдела: административного надзора, милиции, уголовного розыска.

При проведении в 1924 г. реформы административно-территориального устройства БССР была проведена и организационная перестройка милиции. В республике было создано 10 окружных управлений милиции и уголовного розыска, 100 районных и 12 городских от-