

В частности, организация деятельности субъектов обеспечения экономической безопасности должна предполагать решение проблемы системы управления экономикой, а именно взаимодействия данных органов в части сбора информации и принятия решений.

Наиболее актуальными направлениями совершенствования деятельности ОВД по обеспечению экономической безопасности видятся совершенствование нормативно-правовых основ деятельности в рассматриваемой сфере, совершенствование взаимодействия между подразделениями ОВД, а также с другими органами государственной власти и общественностью, развитие научного и кадрового потенциала в обеспечение экономической безопасности.

УДК 351.74 (476) (09)

*С.Ф. Лапанович*

#### **ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА И ПРОФИЛАКТИКИ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Главное управление охраны правопорядка и профилактики – структурное подразделение МВД, сфера компетенции которого включает руководство и организацию работы строевых подразделений милиции, деятельности участковых инспекторов милиции, инспекций по делам несовершеннолетних, подразделений лицензионно-разрешительной работы. Современные органы внутренних дел Республики Беларусь являются наследниками белорусской советской милиции, поэтому история их возникновения и становления связана с периодом существования Советского государства (1917–1991). Подчеркнем важную особенность – в этот период органы управления Советской Белоруссии исходили из признания законов Советской России, а потом и Советского Союза в качестве обязательных к исполнению, поэтому необходимо учитывать законодательство этих стран.

Создание советской милиции началось с постановления Народного Комиссара внутренних дел (НКВД) РСФСР по согласованию с Временным Рабоче-Крестьянским Правительством 28 октября (по старому стилю) 1917 г. «О рабочей милиции», в котором этот процесс был обозначен очень коротко и схематично. Для руководства деятельностью милиции в структуре НКВД 1 августа 1918 г. создано Управление милиции, переименованное 7 октября этого же года в Главное управление

советской рабоче-крестьянской милиции. Только в октябре 1918 г. совместным постановлением № 813 Народных комиссариатов внутренних дел и юстиции РСФСР была утверждена Инструкция об организации Советской Рабоче-крестьянской милиции, в которой были обозначены структура, компетенция и порядок формирования органов Советской Рабоче-крестьянской милиции. Инструкция устанавливала формирование местных органов милиции по территориальному принципу. Аналогичные процессы происходили на территории Беларуси.

29 сентября 1920 г. приказом главного управления рабоче-крестьянской милиции ССРБ № 64 был сформирован особый летучий отряд из испытанных, опытных работников милиции для выполнения задач по обеспечению правопорядка и безопасности граждан, предупреждению и пресечению нарушений общественного порядка на улицах и других общественных местах г. Минска. Со дня издания этого документа начат отсчет деятельности патрульно-постовой службы белорусской милиции.

Более конкретные сведения о компетенции органов внутренних дел начального периода содержатся в Положениях о Народном комиссариате внутренних дел, которые принимались как на республиканском, так и на общесоюзном уровне. 24 мая 1922 г. ВЦИК и СНК РСФСР утвердили Положение об НКВД, которое послужило юридической основой деятельности и белорусских органов внутренних дел. 13 августа 1923 г. приказом НКВД РСФСР образовано Центральное административное управление (ЦАУ) НКВД РСФСР. Создание ЦАУ было вызвано дальнейшим совершенствованием структуры и методов работы в области охраны общественного порядка. Структурными подразделениями ЦАУ являлись: административный отдел, отделы милиции и уголовного розыска, секретариат. Местными органами ЦАУ являлись административные отделы исполкомов губернских и уездных советов. Приказом НКВД РСФСР от 31 августа 1923 г. № 118 было объявлено Положение о Центральном административном управлении, согласно которому на ЦАУ возлагались функции по обеспечению проведения в жизнь декретов и постановлений органов государственной власти, руководство вопросами поддержания порядка и др. 20 декабря 1927 г. приказом НКВД РСФСР № 205 Центральное административное управление было реорганизовано, созданы три самостоятельных отдела: административного надзора, милиции, уголовного розыска.

При проведении в 1924 г. реформы административно-территориального устройства БССР была проведена и организационная перестройка милиции. В республике было создано 10 окружных управлений милиции и уголовного розыска, 100 районных и 12 городских от-

делений милиции. Структура органов милиции и их основные функции определялись Положением о Народном комиссариате внутренних дел (далее – Положение 1924 г.), принятом ЦИК и СНК БССР 3 ноября 1924 г., согласно которому Управление уголовного розыска республики объединялось с Управлением милиции. Новый орган стал называться Управлением милиции и уголовного розыска НКВД БССР.

Согласно гл. 2 «Строение Народного Комиссариата Внутренних Дел» Положения 1924 г. комиссариат подразделялся на а) организационно-административное управление; б) Управление милиции и уголовного розыска; в) управление коммунального хозяйства; г) управление местами заключения. При этом обратим внимание, что компетенция тогдашнего НКВД была значительно более широкой, чем современного МВД, и включала много направлений деятельности, не связанных с охраной правопорядка и борьбой с преступностью. Поэтому на организационно-административное управление возлагалось: а) проведение всей работы, связанной с организацией местных Советов; б) наблюдение за деятельностью исполкомов и сельсоветов, инспектирование и инструктирование их; в) учет личного состава съездов Советов и Исполнительных комитетов и их Президиумов; г) регулирование правового положения иностранцев; д) подготовка и разработка материалов для производства административного деления; е) руководство и инструктирование деятельностью местных органов записей актов гражданского состояния и учетом естественного движения населения; ж) дача заключений и разработка проектов постановлений, циркуляров, инструкций по вопросам советского строительства; и) выполнение всей внутренне-административной работы НКВД и согласование работы управлений НКВД; л) наблюдение за правильным применением декретов об отделении церкви от государства, регистрация религиозных обществ, наблюдение за исполнением договоров на пользование молитвенными домами и т. д.

Правоохранительная деятельность была в основном сосредоточена в Управлении милиции и уголовного розыска и включала выполнение следующих задач: а) проведение в жизнь мероприятий, вытекающих из функций, возложенных на Народный Комиссариат Внутренних Дел; поддержание порядка и спокойствия в стране и обеспечение проведения в жизнь постановлений и распоряжений центральной и местной власти; б) содействие органам всех ведомств при проведении последними в жизнь возложенных на них заданий; в) общее руководство деятельностью всей милиции и уголовного розыска; г) разработка положений и инструкций по работе органов милиции и уголовного розыска, разработка вопросов по специальной подготовке и службе в органах милиции и уголовного розыска, а также разработка проектов законоположений и

инструкций, регулирующих обучение, быт и прохождение службы личного состава милиции.

Управление милиции и уголовного розыска делилось на отделы: а) отдел милиции; б) отдел уголовного розыска; в) материальный отдел. На отдел милиции возлагалось управление милицией всех видов в административном и строевом отношениях, руководство службой милиции, установление порядка использования милиции, учетно-строевая и отчетно-статистическая работа по службе милиции, что пересекается со сферой деятельности разных подразделений милиции, поэтому не может рассматриваться как начало именно подразделений охраны правопорядка и профилактики.

Постановлением ЦИК и СНК БССР 1928 г. установлена следующая структура Народного комиссариата внутренних дел: 1. Народный комиссар и его заместитель, 2. Административное управление (милиция, уголовный розыск, ЗАГС и административные дела), 3. Ответственные исполнители инспекторы: по административному делению, по коммунальному, земельно-жилищному, дорожному и пожарному делам, по местам лишения свободы, 4. Республиканский инженер, 5. Секретариат.

В Положении про Рабоче-Крестьянскую милицию и Уголовный розыск ЦИК и СНК БССР от 27 февраля 1930 г. (далее – Положение 1930 г.) в качестве совместных обязанностей на сотрудников милиции и агентов уголовного розыска возложены:

в сфере охраны общественного порядка и безопасности в местах общественного пользования: надзор за общественным порядком в местах общественного пользования и применение мер по пресечению действий, нарушающих этот порядок; надзор за соблюдением общественного порядка во время демонстраций и т. д.; надзор за соблюдением правил социальной защиты; надзор за соблюдением всеми гражданами правил передвижения по улицам, а также правил использования городских транспортных средств, надзор за соблюдением правил общественной безопасности при проведении строительных работ, надзор за соблюдением противопожарных и санитарных правил в местах общественного пользования; применение мер по объявлению соответствующих органов о стихийных бедствиях и до прибытия представителей этих органов, применение мер по предотвращению их дальнейшего распространения, а также охрана порядка и имущества во время стихийных бедствий и оказание необходимой помощи пострадавшим; надзор за явкой граждан и выдачей ими призывных средств при объявлении трудовой или призывной пошлины; надзор за соблюдением жилищными администрациями и гражданами правил получения вида на жительство; оказание первой помощи лицам, пострадавшим от преступления

или оказавшимся в беспомощном положении в результате несчастного случая или тяжелого заболевания, и отправка их, если необходимо, в ближайшие медицинские учреждения или звонок с этой целью в место происшествия врачом;

в сфере борьбы с преступностью: предупреждение и пресечение преступлений и нарушений революционного порядка и безопасности, предусмотренных Уголовным кодексом, ведомственными актами или обязательными постановлениями исполкомов и городских советов; выявление и расследование совершенных преступлений и нарушений; розыск преступников и лиц, скрывающихся от дознания, следствия и суда или от применения мер социальной защиты или пресечения, а также лиц, высланных в административном порядке, но которые бежали или бежали из выбранного или назначенного места жительства; розыск похищенного имущества; исполнение приговоров о депортации и выдворении осужденных, а также их подсчет и особый надзор за ними;

в области соблюдения правил массовых зрелищ и игр милиция контролирует проведение публичных зрелищ и игр (театральные и цирковые представления, концерты, фильмы, выставки, спортивные соревнования, публичные игры, физические развлечения, стрельбище, катки), бега, (карусели), а также заведения и организации для азартных игр (бильярд, кегли и т. д.) были организованы по установленным правилам.

Ряд должностных обязанностей, указанных в Положении 1930 г., в определенной степени совпадают с современными задачами Главного управления охраны правопорядка и профилактики. Однако их выполнение было возложено на подразделения, которые включали в свой состав и работников милиции, и агентов уголовного розыска, поэтому данный документ, как и другие вышеназванные, может рассматриваться как общая история правоохранительных органов.

Постановлениями ЦИК и СНК СССР от 15 декабря 1930 г. «О ликвидации Народных комиссариатов внутренних дел союзных и автономных республик» и ЦИК и СНК БССР «О ликвидации Народного комиссара внутренних дел БССР» НКВД БССР был упразднен, руководство милицией и уголовным розыском и административный надзор были переданы в Управление милиции и уголовного розыска при СНК.

Согласно постановлению СНК СССР от 25 мая 1931 г. «Положение о Рабоче-крестьянской милиции» милиция делится: а) на общую милицию; б) ведомственную милицию. Общая милиция выполняет обязанности «по охране революционного порядка и общественной безопасности», которые являются сферой деятельности всей милиции общественной безопасности, поэтому не может рассматриваться как истоки подразделений охраны правопорядка и профилактики. Этот тезис при-

меним и к постановлению СНК БССР от 17 сентября 1931 г., утвердившему Положение о Главном управлении Рабоче-крестьянской милиции при СНК БССР.

Следующим этапом реформирования органов внутренних дел стало воссоздание комиссариатов – но уже на общесоюзном уровне, в соответствии с постановлением ЦИК СССР от 10 июля 1934 г. «Об образовании Всесоюзного Народного комиссариата внутренних дел» (СЗ СССР 1934 г. № 36 ст. 283) ЦИК БССР 15 июля 1934 г. постановляет образовать Народный комиссариат внутренних дел БССР. На НКВД СССР были возложены следующие задачи: обеспечение общественного порядка и государственной безопасности, охрана социалистической собственности, запись актов гражданского состояния, пограничная охрана, содержание и охрана исправительно-трудовых учреждений. Для решения этих задач в составе НКВД были созданы: Главное управление госбезопасности (ГУГБ), Главное управление рабоче-крестьянской милиции (ГУ РКМ), Главное управление пограничной и внутренней охраны (ГУ ПВО), Главное управление пожарной охраны (ГУПО), Главное управление исправительно-трудовых лагерей (ИТЛ) и трудовых поселений (ГУЛАГ), Отдел актов гражданского состояния, Административно-хозяйственное управление, Финансовый отдел (ФИНО), Отдел кадров, Секретариат, Особоуполномоченный отдел. Главное управление рабоче-крестьянской милиции продолжило выполнять самый широкий спектр задач, связанный с охраной общественного порядка, и в более широком ракурсе, чем задачи подразделений охраны правопорядка.

При этом указанная в некоторых юбилейных изданиях дата – 1936 г. как время больших изменений в органах милиции – должна рассматриваться в контексте общего реформирования Советского государства в связи с принятием новой Конституции 1936 г. Действительно, поскольку органы внутренних дел входят в материальные придатки механизма государства, перемены в последнем неизбежно приводят к изменениям в работе органов внутренних дел в целом, но не обязательно приводят к созданию новых служб и подразделений. Скорее, речь идет о совершенствовании их деятельности и уточнении их компетенции.

Отметим, что именно в межвоенный период по ряду конкретных направлений деятельности, которые приобрели особую актуальность именно в это время, были приняты документы, которые стали основой определения начала двух крупнейших служб современного Главного управления охраны правопорядка и профилактики – участковых инспекторов милиции и инспекций по делам несовершеннолетних. 17 ноября 1923 г. заместитель Народного комиссара внутренних дел И.И. Хлопьянкин и начальник милиции РСФСР П.К. Сергиевский утвердили

Инструкцию участковому надзирателю, на основании которой эта дата определена в Республике Беларусь и в Российской Федерации как День образования службы участковых инспекторов милиции. 19 июня 1935 г. СНК БССР было принято постановление «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности», что позволило определить эту дату как День образования инспекций по делам несовершеннолетних. Подчеркнем, что в первом случае выбрана дата правового акта, принятого в РСФСР и распространенного на территорию БССР, а во втором – за основу взят именно правовой акт, принятый в БССР на основе общесоюзного постановления СНК СССР, ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 г. «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности».

Таким образом, в первые десятилетия (так называемый межвоенный период) деятельности советских органов внутренних дел перед органами правопорядка прежде всего стояли текущие задачи обеспечения общественного порядка и пресечения уголовной преступности, вместе с которыми появляются и задачи по предупреждению преступлений. Вопросы профилактики в деятельности милиции (как более широкого явления, включающего целый комплекс мер) станут достоянием более позднего, уже послевоенного Советского государства, когда достаточно высокий социально-экономический уровень развития позволит перейти от решения текущих задач к стратегическому управлению в правоохранительной деятельности, в том числе к профилактике правонарушений.

В послевоенный период в белорусской милиции, как и в целом в советской, происходили значительные организационно-структурные изменения. 15 марта 1946 г. НКВД СССР преобразовано в МВД СССР, аналогичное преобразование было проведено и в БССР. Министерство внутренних дел Белорусской ССР состояло из управлений и отделов, ведающих различными службами. Действовали управления: милиции, по борьбе с бандитизмом, пожарной охраны, шоссейных дорог, МПВО, по делам военнопленных и интернированных, колоний и лагерей, тюремного, хозяйственного, архивного, погранвойск, а также отделы: кадров, контрразведки, финансового, секретного делопроизводства, по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью, «Динамо» и др.

Важнейшим органом МВД БССР являлось Управление милиции. Именно этим Управлением определялись основные направления, формы, методы и средства борьбы с преступностью, охраны социалистического правопорядка, защиты прав и интересов граждан. Оно осуществляло общее руководство деятельностью всех служб милиции республики, контролировало работу периферийных органов, разрабатывало уставы, положения, приказы и инструкции по вопросам работы, изуча-

ло, обобщало и распространяло передовой опыт, руководило служебной подготовкой сотрудников.

Многогранную деятельность милиции республики осуществляли отделы Управления: политический, уголовного розыска, по борьбе с хищениями социалистической собственности, наружной службы, ГАИ, оперативный, виз и регистраций и ЗАГС, паспортный, а также отделение научно-технических средств. Помимо того, в Управление милиции входили отделения пропаганды и агитации, комсомольской и культурно-просветительной работы, а также редакция газеты «На страже Октября». С Управлением милиции близко соприкасался Отдел по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью, выделенный в самостоятельную единицу в связи с большим ростом детской преступности и беспризорности.

7 октября 1949 г. милиция передана из МВД СССР в МГБ СССР, а уже в марте 1953 г. вновь возвращена в МВД. 25 марта 1959 г. Совет Министров принял постановление «Об упорядочении структуры и сокращении расходов на содержание МВД СССР», в соответствии с которым в структуру МВД входило 23 подразделения: 1) Главное управление милиции; 2) Главное управление мест заключения; 3) Главное управление внутренних и конвойных войск; 4) Штаб МПВО страны; 5) Главное управление военного снабжения; 7) Главное управление геодезии и картографии; 8) Главное архивное управление; 9) управление кадров; 10) управление учебных заведений; 11) военно-мобилизационный отдел; 12) финансово-плановое управление; 13) хозяйственное управление; 14) отдел перевозок; 15) отдел детских трудовых и воспитательных колоний; 16) отдел фельдсвязи; 17) отдел капитального строительства; 18) юридический отдел; 19) 1-й спецотдел; 20) 2-й спецотдел; 21) 3-й спецотдел; 22) главная бухгалтерия; 23) секретариат.

5 сентября 1962 г. МВД БССР переименовано в Министерство охраны общественного порядка – МООП БССР. Руководством министерства принимались меры к повышению уровня руководства патрульно-постовой службой, поскольку от результатов ее работы в значительной мере зависело состояние охраны общественного порядка и борьбы с преступностью. В 1964 г. в структуру отделов милиции были введены должности старших инспекторов службы, которые являлись прямыми начальниками личного состава наружной службы отдела и подчинялись непосредственно начальнику отдела. Старшие инспектора руководили работой участковых уполномоченных, силами патрульно-постовой службы, обеспечивали работу по охране, содержанию и конвоированию арестованных и задержанных. К их ведению также были отнесены руководство дежурной частью, вопросы административного надзора, разре-

шительной системы, борьбы с самогоноварением. Кроме того, они осуществляли взаимодействие с общественностью. Общее руководство их деятельностью осуществлял отдел службы Управления милиции МООП БССР. Главной силой в охране общественного порядка в городах и крупных населенных пунктах являлись работники патрульно-постовой службы. 25 ноября 1968 г. Президиум Верховного Совета СССР принял Указ «О переименовании Министерства охраны общественного порядка СССР в Министерство внутренних дел СССР». Таким образом, до 1969 г. функции организации охраны общественного порядка осуществлял отдел службы Управления милиции МВД БССР.

Ситуация значительно изменяется в конце 1960–1970-х гг. Именно в этот период деятельность органов внутренних дел выходит на качественно новый уровень. Создаются новые службы и подразделения, которые отражают успехи Советского государства эпохи «развитого социализма».

Одними из главных направлений деятельности милиции в этот период стали охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения, осуществление паспортной и разрешительной систем. В названной сфере основные усилия милиции были сконцентрированы на борьбе с правонарушениями в общественных и других местах. Как отмечают в своих работах исследователи истории органов внутренних дел (например, профессор В.А. Ананич), в 1960-е гг. конкретно профилактическое направление в работе милиции республики было слабым участком. Успехи и недостатки в деятельности милиции рассматривались и анализировались высшими органами партийной и государственной власти, которые стремились сделать ее работу более эффективной. ЦК КПСС и Совет Министров СССР 19 ноября 1968 г. приняли постановление «О мерах по дальнейшему укреплению советской милиции», по результатам которого именно профилактике преступлений в деятельности органов внутренних дел стали уделять значительно больше внимания.

Это нашло свое отражение и в изменениях организационной структуры МВД. 11 февраля 1969 г. утверждается новая структура МВД СССР. Вместо Главного управления милиции создаются: Управление административной службы милиции, Управление уголовного розыска, Управление по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией, Управление государственной автомобильной инспекции, Управление специальной милиции, Управление транспортной милиции.

В соответствии с общесоюзными тенденциями изменяется и структура МВД БССР. Согласно материалам архива МВД Беларуси, первые упоминания об Управлении административной службы милиции как

подразделении, максимально близком по компетенции к современному Управлению охраны правопорядка и профилактики, содержатся в приказах: от 10 марта 1969 г. «О внесении изменений в штаты аппарата МВД БССР»; от 16 июня 1969 г. «Об объявлении штатов органов МВД БССР»; от 30 декабря 1970 г. «Об утверждении Положения об Управлении административной службы милиции МВД БССР».

Необходимо отметить, что с 1971 г. как самостоятельное подразделение аппарата уголовного розыска начала формироваться служба профилактики. Завершилась данная работа созданием в 1974 г. надзорно-профилактической службы милиции. В состав этих подразделений вошли участковые инспектора милиции, сотрудники профилактической службы, что позволило сосредоточить в них наиболее многочисленный отряд сотрудников органов внутренних дел. Например, такая специализированная служба была создана в УВД Мингорисполкома, она включала отделения по организации общей и индивидуальной профилактики, предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних. С созданием профилактической службы в органах милиции Беларуси были определены и направления деятельности: выявление и устранение причин и условий преступлений, а также индивидуально-профилактическая работа с лицами, склонными к их совершению.

В 1974 г. в Управлении административной службы милиции был образован отдел по обеспечению взаимодействия с добровольными народными дружинами, подобные подразделения организованы и на местах.

В 1976 г. Управление административной службы милиции преобразовано в Главное управление охраны общественного порядка. Соответствующие управленческие структуры создавались в МВД БССР, УВД облгорисполкомов республики. При этом преследовались определенные цели – совершенствование стиля, приемов и средств работы, повышение результативности мер по охране общественного порядка и профилактике правонарушений. Основные усилия милицейских подразделений административной службы органов МВД были направлены на решение ключевых задач – обеспечение надлежащего правопорядка в общественных местах, своевременное и решительное пресечение фактов неуважительного отношения к обществу со стороны отдельных граждан, борьбу с пьянством, хулиганством, выявление лиц, ведущих антиобщественный образ жизни. В число задач указанной службы входило осуществление надзора за безопасностью движения транспорта и пешеходов, обеспечение паспортной и разрешительной систем.

Для успешного обеспечения общественного порядка в 1970-е гг. должно было быть укреплено патрульно-постовую службу милиции – основного подразделения, выполняющего эти задачи. В органах внутренних дел

республики создавались дивизионы (моторизованные взводы) милиции. Эта мера позволила лучше оснастить их транспортом и средствами связи, улучшить служебную подготовку и воспитательную работу среди личного состава, способствовала повышению эффективности охраны общественного порядка. Существенным моментом в организации охраны общественного порядка стало принятие 20 июля 1974 г. нового Устава патрульно-постовой службы милиции, которым руководствовались сотрудники этих подразделений.

В независимой Республике Беларусь вопросам охраны правопорядка и профилактики также уделялось значительное внимание. 22 июня 1992 г. в органах внутренних дел были созданы отделы охраны правопорядка и профилактики. В результате реорганизации центрального аппарата МВД Республики Беларусь 29 января 2001 г. было создано Главное управление охраны правопорядка и профилактики милиции общественной безопасности. В начале 2004 г. оно было преобразовано в Главное управление милиции общественной безопасности и специальной милиции МВД Республики Беларусь. В 2008 г. вновь воссоздано Главное управление охраны правопорядка и профилактики милиции общественной безопасности МВД Республики Беларусь.

Таким образом, становление и деятельность подразделений охраны правопорядка и профилактики милиции общественной безопасности МВД Республики Беларусь связаны со следующими основными этапами в истории органов внутренних дел новейшего времени:

29 сентября 1920 г. – принятие приказа о формировании особого летучего отряда (ныне – День патрульно-постовой службы милиции);

17 ноября 1923 г. – принятие Инструкции участковому надзирателю (День образования службы участковых инспекторов милиции);

19 июня 1935 г. – принятие постановления «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности» (День образования инспекций по делам несовершеннолетних);

10 марта 1969 г. – в МВД БССР создано Управление административной службы милиции;

16 июня 1969 г. – издан приказ «Об объявлении штатов органов МВД БССР»;

30 декабря 1970 г. – издан приказ «Об утверждении Положения об Управлении административной службы милиции МВД БССР»;

22 июня 1992 г. – в органах внутренних дел Республики Беларусь созданы отделы охраны правопорядка и профилактики.

УДК 341.4

*О.И. Левшук*

## **ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЙ ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КИБЕРАТАКАМ**

Киберпространство – важнейшая сфера боевых действий, способная оказать разрушительное воздействие на различные сферы: землю, воздух, море, космос и др. Многие государства вкладывают значительные суммы денег в обеспечение кибербезопасности, а именно для защиты компьютеров, серверов, мобильных устройств, электронных систем, сетей и данных от атак злоумышленников.

Сокрушительные кибератаки исходят от китайских хакеров, которые на протяжении последних десяти лет активно атакуют объекты интеллектуальной собственности. В 2012 г. хакерскому нападению подверглась ВАЕ Systems, в результате чего были похищены сведения о штурмовиках F-35, а в 2014 г. была взломана компьютерная сеть US Steel Corp. В 2015 г. были похищены терабайты секретных данных у предприятий оборонного комплекса США и взломана база данных управления кадров правительства США. В 2018 г. китайскими злоумышленниками похищены у поставщика Военно-морских сил США 614 гигабайт данных, в мае 2019 г. выявлен факт проникновения в компьютеры Агентства национальной безопасности США. Ответной реакцией на кибератаки стало усиление киберподразделений США, подготовка персонала посредством компьютерных полигонов с использованием облачных технологий.

По мнению многих исследователей, одной из основных причин кибератак является низкий уровень в компьютерной грамотности. Многие пользователи сети Интернет стали жертвами кибермошенников, последние смогли взломать программные продукты Apple (IOS), Microsoft (Visual Studio). Вредоносные программы проникают в компьютеры не только организаций государственной и частной форм собственности, но и физических лиц.

Активность киберпреступников и результативность их противоправной деятельности обусловлены нехваткой специалистов в области безопасности киберпространства. Решение такой проблемы многие американские компании видят в создании в иных странах своих офисов, для работы в которых приглашаются иностранные киберспециалисты. Например, в Норвегии, Дании, Швеции, Финляндии, Ирландии организовано обучение – функционируют учебные заведения для подготовки специалистов в сфере технологий, проектирования, математики с акцентированием внимания на компьютерную безопасность.