

дела и по бандитизму, в НКГБ – в отношении государственных преступлений.

В октябре 1949 г. органы милиции из МВД были переданы в Министерство государственной безопасности (МГБ). Как и в МГБ, так и в подчиненных органах милиции функционировали следственные подразделения, однако они не были закреплены законодательно.

В 1953 г. органы МВД и МГБ были объединены в одно Министерство – Министерство внутренних дел СССР, но уже в 1954 г. из МВД СССР были выделены органы государственной безопасности и создан Комитет государственной безопасности при Совете Министров СССР, следственные подразделения остались в КГБ СССР, а в МВД их реорганизовали в органы дознания.

В 1960 г. принят новый УПК БССР, который был направлен на укрепление самостоятельности следователей, однако в нем вопрос о едином следственном аппарате так и не был решен. По данному УПК предварительное следствие велось следователями прокуратуры и сотрудниками органов государственной безопасности. В системе МВД органы предварительного следствия были упразднены, и органы милиции проводили только дознание.

6 апреля 1963 г. был издан Указ Президиума Верховного Совета СССР «О предоставлении права производства предварительного следствия органам охраны общественного порядка». С 1 июля 1963 г. в органах внутренних дел стал функционировать следственный аппарат. Он состоял из Главного следственного управления МВД СССР, следственных управлений МВД союзных республик, следственных отделов в управлениях внутренних дел на местах и следственных отделений и следственных групп в территориальных ГРОВД. Следователи не подчинялись юридически местному руководству ГРОВД, их перемещение, подбор и назначение осуществлялись вышестоящим кадровым аппаратом УВД, ГУВД. Однако фактически следователь ГРОВД напрямую зависел от руководителя ГРОВД, так как именно им представлялись условия для работы следователя (рабочий кабинет, обслуживание автотранспортом), меры поощрения за хорошую работу: премии, ценные подарки, выделение жилья и т. д.

Попытка в очередной раз реорганизовать следственный аппарат предпринималась в 1988 г. по решению XIX Всесоюзной партийной конференции, которая предлагала выделить следственный аппарат и оставить его в системе МВД, в прокуратуре следствие упразднилось. С целью обоснования такого решения с 1 сентября 1988 г. в системе МВД следственный аппарат в порядке эксперимента был реорганизован и выделен из подчинения УВД, с подчинением непосредственно МВД.

Несмотря на положительные оценки этой реорганизации со стороны не только работников следствия, но и прокуроров, судей и даже руководителей ОВД, в феврале 1989 г. эксперимент был внезапно прекращен без объяснения причин волевым решением руководства страны.

По нашему мнению, в последнее время снизился интерес к истории возникновения и развития основных уголовно-процессуальных институтов в Беларуси. В определенной степени это связано с тем, что в нашей стране отечественный опыт в данной области недостаточно используется. В этом контексте особый интерес представляет советский период 1917–1990 гг. развития белорусского следствия.

УДК 340.1

*М.А. Пашкев, Ю.Д. Высоцкий*

### **РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ФУНКЦИИ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА**

Государство, как организация публичной власти, играет важную роль в жизни современного белорусского общества и, без сомнения, является тем активным социальным институтом, который влияет на развитие истории мировой цивилизации.

Вопросы о государстве и, в частности, о его функциях в гражданском обществе всегда относят к числу приоритетных. Это объясняется двумя главными причинами:

государство, как механизм управления, оказывает решающее воздействие на характер и сущность политической системы в целом;

вопросы сущности развития государства и его места в политической системе прямо затрагивают интересы различных слоев населения, общественных объединений и политических партий.

Развитие общества и государства в целом представляет собой исторический процесс, в котором государство, как механизм управления, развивалось и совершенствовалось на протяжении веков. Неотъемлемой частью данной системы являются функции государства, которые можно определить как характерные особенности государства, отличающие его от других элементов политической системы общества.

Формирование функций происходит в процессе становления и развития государства. Каждая из функций имеет определенное содержание, которое показывает, что делает государство, чем занимаются его органы, какие проблемы они разрешают. Содержание функций не оста-

ется статичным, оно меняется вместе с происходящими в обществе изменениями.

Отметим, что одна из ключевых функций государства – правоохранительная, важнейшее предназначение которой является обеспечение в современном демократичном обществе законности, т. е. неукоснительного соблюдения и исполнения всех нормативных правовых норм, прежде всего тех, которые содержатся в законодательных актах, всех правовых предписаний гражданами, их объединениями, должностными лицами, государственными органами.

Правоохранительная деятельность по охране права как величайшего достижения человеческой культуры является материальной гарантией соблюдения требований права, поскольку это действие не самого права, а внешнего по отношению к нему фактора.

Следовательно, исследование сущности и социального назначения государства не представляется возможным без уяснения вопроса о его функциях. В целях описания динамических свойств государства юридическая наука использует в первую очередь категорию «функция государства». Теоретическая и практическая значимость данной проблематики предопределяется и тем фактом, что эффективность деятельности любой социальной организации самым непосредственным образом зависит от того, насколько точно и четко выявлены ее функции.

Исследование правоохранительной функции современного государства позволит определить место и роль государства в вопросах обеспечения безопасности интересов общества и личности, приблизить теоретические знания о нем к практике. Выделение правоохранительной функции правового государства и понимание ее во всем многообразии своего содержания позволяет по-иному посмотреть на сущность правового государства, реализацию тех его принципов, которые отражены в Основном Законе нашего государства.

Таким образом, государство в настоящее время оказывает существенное влияние на все сферы жизни современного общества и с первого дня своего образования появились и его функции. Основные функции государства – это функции, которые непосредственно выражают природу и сущность государства в целом. К ним относят наиболее приоритетные направления деятельности государства в определенный исторический период, будь то экономическая или социальная сферы, а также проявляется его содержание как особой организации политической власти, располагающей специальным аппаратом управления и, в том числе, принуждения.

Функции государства отражают его динамическую характеристику, как целостной системы, отражая, что должно делать государство для достижения и осуществления тех целей и задач, которые поставлены перед ним. Если цель указывает на то, к чему стремится государство, а задача – на средства и способы ее достижения в определенных условиях, то функция отражает скоординированные направления деятельности государственного механизма.

Вопрос классификации функций государства до настоящего времени не систематизирован, до сих пор нет единого научного взгляда на их перечень и приоритетность, что привело к различным подходам к составлению соответствующей классификации.

Правоохранительная функция в рамках осуществления иных функций в современном государстве занимает одно из ключевых положений. В рамках осуществления данной функции выполняется целый спектр задач, которые существенно влияют на жизнедеятельность государства, будь то охрана общественного порядка, в которой государственные органы заинтересованы не менее, чем в борьбе с преступностью.

Органы внутренних дел играют одну из ключевых ролей в осуществлении правоохранительной функции белорусского государства. Это подтверждается тем объемом задач, которые они выполняют. В свою очередь, задачи закреплены законодательно, и они не идут вразрез с задачами, которые возложены на правовое государство в целом. Органы внутренних дел – это государственные правоохранительные органы, осуществляющие борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивающие общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них законодательными актами Республики Беларусь. Содержание правоохранительной функции государства в деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь состоит в осуществлении сотрудниками данных правоохранительных органов в соответствии с законодательно установленными полномочиями действий, имеющих целью обеспечение прав и свобод граждан посредством установления законности и правопорядка.

О необходимости исключения задач, противоречащих сущности и социальному назначению органов внутренних дел в механизме белорусского государства, говорится на различных государственных уровнях довольно часто. Так, в частности, органы внутренних дел в соответствии с законодательными актами участвуют в выполнении таких задач, которые не предусмотрены Законом Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (далее – Законом). Закон не содержит исчерпывающего перечня задач и функций, которые на практике в настоящее время осуществляются ор-

ганами внутренних дел. Помимо задач, предусмотренных Законом, на органы внутренних дел возложены задачи в области государственной пограничной политики, предусмотренные Законом Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З «О государственной границе Республики Беларусь», в области перевозки опасных грузов в соответствии с Законом Республики Беларусь от 6 июня 2001 г. № 32-З «О перевозке опасных грузов», органы внутренних дел участвуют в обеспечении исполнения гражданами воинской обязанности в соответствии с Законом Республики Беларусь от 5 ноября № 1914-ХП «О воинской обязанности и воинской службе», осуществляют дактилоскопическую регистрацию граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства в соответствии с Положением о порядке осуществления добровольной и обязательной государственной дактилоскопической регистрации, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 18 ноября 2004 г. № 565. На органы внутренних дел возложена также обязанность по реализации профилактических мероприятий и защите территории Республики Беларусь от завоза и заноса африканской чумы свиней и реализации профилактических мероприятий по предупреждению гибели людей в результате пожаров. Более целесообразно поручить эту работу, например, подразделениям Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Министерства здравоохранения, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Государственному комитету судебных экспертиз и т. д. В данном ключе возможно рассмотреть вопрос и о институте «двойного» подчинения органов внутренних дел, используя опыт, например, деятельности органов Комитета государственного контроля, Комитета государственной безопасности и др. Вывод органов внутренних дел из структуры исполкомов (администраций районов) позволит органам внутренних дел, например, более эффективно бороться с коррупционными проявлениями на местах.

Полагаем, что исключение из компетенции органов внутренних дел несвойственных задач позволит сосредоточить усилия на реальном обеспечении общественного порядка и противодействии преступности.

В настоящее время в теории государства разработаны положения о правоохранительной функции государства, организации правоохранительных органов, особенности осуществления правоохранительной деятельности в государствах с разными политическими режимами, принципиальные положения о применении мер государственного принуждения, в том числе и мер юридической ответственности за противоправное действие. Следовательно, управление современным обществом осуществляется посредством осуществления государственной власти, которая направлена на формирование в обществе и государстве правопорядка.

УДК 343.1

*Г.Р. Пянтковский*

**ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
ОРГАНА ДОЗНАНИЯ СО СЛЕДОВАТЕЛЕМ  
ПРИ ЗАДЕРЖАНИИ ЛИЦА  
ПО НЕПОСРЕДСТВЕННО ВОЗНИКШЕМУ ПОДОЗРЕНИЮ  
В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ**

Взаимодействие правоохранительных органов в процессе раскрытия преступлений, проведения проверки по материалам и расследования уголовных дел является необходимым условием обеспечения законности и правопорядка в обществе и государстве.

Потребность во взаимодействии обусловлена требованиями уголовно-процессуального законодательства, устанавливающими направления деятельности органов дознания и следствия, наделяющими их различными полномочиями. Вопросы взаимодействия актуальны и потому, что за последние годы произошло значительное омоложение кадров правоохранительной системы и требуется формирование их профессиональных компетенций.

Особенно актуальными продолжают оставаться вопросы соблюдения законности и организации взаимодействия органа дознания и следователя при задержании лица по непосредственно возникшему подозрению в совершении преступления, т. е. по основаниям, предусмотренным ч. 1 и 1<sup>1</sup> ст. 108 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (УПК).

В настоящее время проблемные вопросы взаимодействия связаны с распределением полномочий по процессуальному оформлению результатов задержания по непосредственно возникшему подозрению в совершении преступления, а именно:

1. Кто составляет протокол задержания?
2. Кем и когда проводится личный обыск при задержании?
3. Составляется ли протокол личного обыска при задержании?
4. Кто принимает решение о задержании и выносит соответствующее постановление?
5. Кто сообщает прокурору и родственникам задержанного о проведенном задержании?

Данные вопросы имеют существенное значение, так как любое нарушение порядка задержания лица по непосредственно возникшему подозрению в совершении преступления может повлечь признание задержания незаконным, а полученные доказательства недопустимыми (ч. 4