

игра «Костры», проводимая органами военной контрразведки с октября 1944 г. в районе г.п. Мир Барановичской области, велась от имени пяти немецких агентов, зарекомендовавших себя в наступательной операции с положительной стороны. Согласно оперативному замыслу, противник неоднократно направлял данной агентуре грузы с продовольствием и снаряжением. Агенты предоставляли нацистской разведке дезинформационный материал об оборонительных рубежах советских войск, о формировании повстанческого движения, вызвали на территорию немецкого радиста, который в последующем был арестован органами государственной безопасности. Операция продолжалась из Белостока вплоть до капитуляции нацистской Германии. В октябре 1944 г. в рамках радиоигры «Борисов» органы государственной безопасности посредством использования радиосвязи вывели на территорию Гродненской области агента-литовца, который при приземлении был арестован военной контрразведкой вместе с батареями для рации, документами и т. п.

В мае 1945 г. на территории Беларуси реализован 3-й этап стратегической радиоигры «Монастырь-Курьеры-Березино», санкционированной И. Сталиным накануне операции «Багратион» и проводимой НКВД-НКГБ во взаимодействии с РУ ГШ и органами «СМЕРШ». В рамках организованной в августе 1944 г. комбинации оперативный источник «Гейне» сообщил нацистской разведке об окружении на белорусской территории немецкой части, численностью около 2 тыс. человек. После перепроверки информации отдельные агенты немецкой разведки были перевербованы и стали частью оперативной игры, а нацистское командование снабжало сформированное советскими спецслужбами воинское формирование оружием, боеприпасами и продовольствием. Фактически указанная операция подвела итог свыше 180 радиоигр, которые сотрудники органов государственной безопасности осуществили в период Великой Отечественной войны.

Таким образом, радиоигры, проведенные НКВД-НКГБ и органами контрразведки «СМЕРШ» на территории БССР, внесли весомый вклад в успех боевых действий Красной Армии и в целом в победу над нацистской Германией. Каждая радиоигра носила творческий, наступательный характер и являлась по-своему уникальной агентурной операцией. В настоящее время опыт, приобретенный советскими спецслужбами в ходе организации радиоигр, передается из поколения в поколение, а достигнутые результаты анализируются и используются в рамках патриотического воспитания личного состава силовых ведомств.

УДК 342.9

А.О. Сидельников

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ВОПРОСАМ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Одним из основных направлений деятельности участковых инспекторов милиции органов внутренних дел является деятельность, направленная на пресечение и предупреждение совершения правонарушений и преступлений. В связи с вступлением в законную силу нового Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП) от 6 января 2021 г. в настоящий момент имеется необходимость внесения изменений в законы, регламентирующие деятельность по профилактике правонарушений: Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (далее – Закон № 122-3); Закон Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 61-3 «Об оружии» (далее – Закон № 61-3), Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 104-3 «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них» (далее – Закон № 104-3).

При обсуждении законопроекта, наряду с вопросом приведения вышеуказанного законодательства в соответствие с КоАП, затрагивались взаимоотношения между близкими родственниками и членами семьи, касающиеся недопущения домашнего насилия, а также законодательное закрепление изъятия оружия у лиц, совершающих административные правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и в состоянии алкогольного опьянения. Данные изменения направлены в первую очередь на предупреждение более серьезных последствий, предупреждение совершения тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья, защите семейных ценностей и недопущения «домашнего насилия».

Согласно статистическим данным, в 2021 г. было возбуждено 292 уголовных дела по факту причинения тяжких телесных повреждений, убийств на почве семейного насилия. Однако эти данные отражают лишь «насилие в семье», попадающее в официальную статистику. Вместе с тем было возбуждено еще 56 уголовных дел, которые по факту являлись семейным насилием, но его совершили родственники, которые не проживали совместно, в связи с чем не попадали под категорию «насилия в семье». Например, супруги, которые проживали раздельно, но поддерживали отношения, бывшие супруги по отношению друг к другу.

Таким образом, возникла необходимость в изменении Закона № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».

Законом Республики Беларусь от 6 января 2022 г. № 151-3 «Об изменении законов по вопросам профилактики правонарушений» (далее – Закон № 151-3), использующийся ранее термин «насилие в семье» заменяется термином «домашнее насилие». Согласно действующей редакции Закона № 122-3: «насилие в семье – умышленные действия физического, психологического, сексуального характера члена семьи по отношению к другому члену семьи, нарушающие его права, свободы, законные интересы и причиняющие ему физические и (или) психические страдания». Закон № 151-3 предусматривает следующее: «домашнее насилие – умышленные противоправные либо аморальные действия физического, психологического или сексуального характера близких родственников, бывших супругов, граждан, имеющих общего ребенка (детей), либо иных граждан, которые проживают (проживали) совместно и ведут (вели) общее хозяйство, по отношению друг к другу, причиняющие физические и (или) психические страдания». Таким образом, Закон № 151-3 расширяет группу лиц, которые будут подпадать под профилактику домашнего насилия, включая бывших супругов, граждан, имеющих общего ребенка, лиц, совместно проживающих, ранее проживающих и иных лиц.

Закон № 151-3 также устанавливает внесение информации об имевшихся фактах домашнего насилия в базе данных. Им определяется порядок сбора, регистрации, накопления, сохранения и использования сведений о фактах домашнего насилия путем формирования и использования соответствующего реестра, который будет находиться в ведении МВД. На наш взгляд, основаниями для постановки на учет необходимо считать проведение проверки по факту домашнего насилия, привлечение лица к административной ответственности за совершение домашнего насилия, возбуждение уголовного дела по такому факту. Кроме того, предлагаем в ст. 4.4 «Деяния, влекущие административную ответственность по требованию» КоАП закрепить исключительно ч. 1 ст. 10.1 КоАП, исключив ч. 2 ст. 10.1 КоАП для принятия эффективных мер к привлечению правонарушителя к административной ответственности по факту происшедшего, а не исключительно по требованию пострадавшего лица.

Учитывая, что Закон № 151-3 направлен на профилактику домашнего насилия, в его основных принципах закрепляется сохранение традиционных семейных ценностей; уважения частной жизни; недопустимость рассмотрения обычаев, убеждений, традиций как оправдания правона-

рушений; приоритет предупредительных мер над мерами ответственности.

Закон № 151-3 в свою очередь также вносит изменение в Закон № 61-3. На наш взгляд, необходимо полностью запретить использование оружия гражданам, которые подвергались административному взысканию за домашнее насилие и совершение правонарушений в состоянии алкогольного опьянения. Законом № 61-3 предусмотрено лишь изъятие уже имеющегося оружия у лиц, подвергавшихся административному взысканию за совершение насильственных действий либо нарушение защитного предписания, пропаганду или публичное демонстрирование, изготовление, распространение нацистской символики или атрибутики, распространение, изготовление, хранение, перевозку информационной продукции, содержащей призывы к экстремистской деятельности или пропагандирующей такую деятельность, неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица при исполнении им служебных полномочий, нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий, права на приобретение оружия. Основанием является вынесение защитного предписания в порядке и условиях, закрепленных в Законе № 61-3. Изъятию подлежит как охотничье оружие, так и гражданское либо спортивное.

По мнению специалиста по семейной психологии, психолога территориального центра социального обслуживания населения Центрального района Минска З. Ахмедова: «участникам семейно-бытовых конфликтов лучше вообще не иметь оружие дома. Не важно, жертва это или агрессор. Если женщина долго находится в созависимых отношениях, то ее личность может меняться. При длительном конфликте и невозможности достигнуть консенсуса (женщина будет долго терпеть, молчать, бояться себя защитить словом), со временем и она может взять в руки оружие».

В новой редакции закона излагаются основные профилактические мероприятия по предупреждению домашнего насилия, определяется порядок взаимодействия субъектов профилактики, в том числе нормативно закрепляется протокол, в рамках которого ведется межведомственное взаимодействие, функционирование кризисных комнат, как государственных, так и при общественных организациях, куда потерпевшие могут обратиться. Новый закон также четко распределяет функции и обязанности между субъектами профилактики домашнего насилия. И теперь следить за поддержанием должного состояния кризисных комнат будут обязаны местные распорядительные органы, они же будут отвечать за их наличие в населенном пункте. Установлена также воз-

возможность оказания помощи лицу, совершившему административное правонарушение (агрессору). Основанием для такой помощи будет сопроводительное письмо (рекомендация) должностного лица субъекта профилактики, при этом в обязательном порядке необходимо согласие правонарушителя.

По мнению заместителя Министра внутренних дел Г. Казакевича: «Принятие этого закона позволит, прежде всего, повысить уровень защищенности граждан, определить четкий перечень порядка действия для каждого субъекта профилактики, обеспечить накопление самого широкого объема информации о фактах домашнего насилия, оптимизировать меры индивидуальной профилактической работы с учетом практики их применения. А также расширить возможности для оказания помощи пострадавшим со стороны субъектов профилактики и тем, кто совершил насилие».

Проведя анализ Закона № 151-3 в части изменений ч.13 ст.14 Закона № 61-3, на наш взгляд, законодателем допущена ошибка, так: «абзац пятый после слов «лишения свободы» дополнить словами «на определенный срок»» на самом деле является абзацем четвертым;

абзац шестой изложить в следующей редакции: «подвергавшиеся административному взысканию за правонарушения, предусмотренные статьями 10.1, 18.15, 19.1, 19.2, частями 2–5 статьи 19.3, статьями 19.10, 19.11, 24.3 и 24.23 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях;» на самом деле является абзацем пятым ч.13 ст. 14 Закона № 61-3;

в абзаце седьмом слова «специального права» заменить словами «права заниматься определенной деятельностью», что указано в абзаце шестом ч.13 ст.14 Закона № 61-3.

Кроме того, анализируя Закон № 151-3 можно прийти к обоснованному выводу о двойственном подходе к внесению изменений в законы, регламентирующие деятельность по профилактике правонарушений. Так, внося изменения в Закон № 61-3, при лишении лица права на использование оружия и иные новшества, законодатель использует отсылочную норму с указанием на конкретное административное правонарушение, предусмотренное КоАП. В свою очередь, при внесении изменений в ст. 26, 28 Закона № 151-3, вместо существующей редакции, в которой, на наш взгляд, необходимо привести нормы вышеуказанных статей в соответствие с новым КоАП, законодатель излагает вышеуказанные статьи в новой редакции, при этом для применения ст. 26, 28 Закона № 122-3 необходимо подвергать их расширительному толкованию на предмет доказывания, что совершенные деяния могут создать

угрозу национальной безопасности, причинить вред государственным или общественным интересам, правам, свободам и законным интересам других граждан или привести к совершению преступления.

Кроме того, внесение некорректных, на наш взгляд, изменений в ст. 28 Закона № 122-3 и ч. 3 ст. 6 Закона № 104-3 усложняет порядок вынесения предупреждения гражданину о возможности направления его в лечебно-трудовую профилакторий и его направление в вышеуказанное учреждение.

Закон № 151-3 также вступил в силу 12 июля 2022 г., руководствуясь в своей деятельности Законом № 122-3, Законом № 104-3 на данный момент осуществлять такие меры индивидуальной профилактики правонарушений, как официальное предупреждение, профилактический учет, а также частично осуществлять деятельность по направлению граждан в лечебно-трудовые профилактории, действуя в соответствии с вышеуказанными законами невозможно, ввиду бланкетных норм к ранее действующему КоАП.

В связи с вышеизложенным, учитывая характер внесенных законодателем изменений, считаем необходимым рассмотреть вопрос о внесении дополнительных изменений в законы, регламентирующие деятельность по профилактике правонарушений.

УДК 340.114.5

Е.И. Стабровский

ИСТОРИЧЕСКИЕ ОСНОВАНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ О ПРАВОВОМ СОЗНАНИИ

Актуальность избранной темы обусловлена поиском эффективных средств формирования правового сознания граждан, важностью использования исторических знаний в исследовании современных проблем формирования правового сознания. Формирование правосознания человека происходит в конкретных социокультурных условиях, имеющих особенности исторического развития, а также выражающих правовые ценности конкретного общества. Поиск решений современных теоретико-правовых проблем указывает на необходимость исследования исторических оснований формирования представлений о правовом сознании, о правовых ценностях, сформулированных человечеством на протяжении тысячелетий.

В современных условиях развитие правового государства связано с обеспечением правопорядка в обществе, основанием которого является