

ческим работником и оформляет увольнение работника своим приказом (распоряжением) в связи с изменением существенных условий труда по п. 5 ст. 35 ТК. Положением не предусмотрен случай досрочного прекращения трудового контракта с научно-педагогическим работником в рассмотренном случае. По нашему мнению, освободившаяся должность будет вакантной и в соответствии с п. 2.2 Положения вуз вправе объявить и провести конкурс на ее замещение.

Таким образом, особенности конкурсного замещения должностей в вузе исключают возможность обычного перевода с одной конкурсной должности на другую. Изменение условий контрактов научно-педагогических работников (включая переводы, перемещения, изменение существенных условий труда) осуществляется с учетом особенностей, закрепленных в специальном законодательстве о труде такой категории лиц.

А.П. Леонов, профессор кафедры административной деятельности и управления ОВД Академии МВД Республики Беларусь, кандидат философских наук, доцент;

Т.Г. Чудиловская, адъюнкт НППФ Академии МВД Республики Беларусь

ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ КАК ОБЪЕКТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА

Стремительное развитие и распространение информационно-коммуникационных технологий является одним из наиболее важных факторов и условий, определяющих формирование информационного общества – концепции постиндустриального общества, представляющей такую ступень развития, которая характеризуется повышением роли информации и знаний в жизни общества, созданием и развитием рынка информации как факторов производства, превращением информационных ресурсов общества в реальные ресурсы социально-экономического развития. В условиях построения информационного общества объектами нормативно-правового регулирования являются процессы производства, распространения и использования информации. Термин «информация» (*informatio*) переводится с латинского как ознакомление, разъяснение, изложение. Толковый словарь С.И. Ожегова дает следующее определение информации: сведения об окружающем мире и протекающих в нем процессах; сообщения, уведомляющие о положении дел, о состоянии чего-либо.

Любая деятельность человека, как правило, сопровождается сбором, производством, распространением и потреблением информации. Поскольку информация является необходимым атрибутом нашей жизни, особое внимание приобретает способность контролировать информацию, а не наоборот – контролировать людей с помощью информации. В результате возрастания роли информации в общественной жизни категория «информация» привлекает внимание специалистов в области кибернетики, философии, психологии, социологии, биологии и других отраслей знания. Появляется множество работ, в которых с позиций разных наук, различных научных школ исследуются всевозможные подходы к определению этого понятия.

Информация – объект сложный, многофункциональный. О.А. Городов отмечает, что «...понятие информации в юридической науке следует конституировать в рамках представлений о ней, очерченных в иных областях знания, но с использованием частных категорий юриспруденции и в единстве с ними»¹. Для исследования проблем правового регулирования отношений по поводу информации большое значение имеют труды А.Б. Антопольского, И.Л. Бачило, А.Б. Венгерова, О.А. Городова, В.А. Дозорцева, А.К. Караханьяна, В.А. Копылова, Н.С. Полевого, М.М. Рассолова, М.А. Федотова и др. Основоположником взгляда на информацию как объект правового регулирования стал А.Б. Венгеров. Он сформулировал признаки (свойства информации), имеющие принципиальное значение для права:

известная самостоятельность информации по отношению к своему носителю (для информации характерно наличие материального носителя, физико-химические и иные свойства которого, однако, не оказывают определяющего влияния на организацию информации);

возможность многократного использования одной и той же информации;

¹ Городов О.А. Информация как объект гражданских прав // Правоведение. 2001. № 5 (238). С. 72.

ее неисчезаемость при потреблении;
 сохранение передаваемой информации у передающего субъекта (этим признаком информация существенно отличается от вещных, материальных объектов);
 способность к сохранению, агрегированию, интегрированию, накапливанию, «сжатию»;
 количественная определенность информации;
 системность информации¹.

В ст. 1 закона Республики Беларусь от 6 сентября 1995 г. «Об информатизации» дается правовое определение информации как сведений о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах. Исследуя информацию как основной объект информационного права, В.А. Копылов указывает, что при обращении информации в государстве и обществе она может выступать:

как товар в процессах ее создания, хранения и использования, передачи и распространения;
 средство, с помощью которого осуществляются правовые координация и управление поведением субъектов (через официальные документы и судебные решения);
 источник для принятия решений;
 источник получения знаний при образовании и воспитании в процессах осуществления конституционного права на образование;
 средство извещения общества о происходящих событиях и явлениях (через СМИ) в порядке осуществления конституционного права на информацию;
 средство отчетности о деятельности юридических и физических лиц (налоговая отчетность, бухгалтерская отчетность, статистическая отчетность и т. д.);
 средство реализации прав и свобод личности через предоставление сведений о личности разным структурам (право на жизнь, жилище, медицинское образование, воспитание, труд и т. д.)².

Информация относится к категории нематериальных прав, рассматривается как нематериальное благо. «Информация – особого рода благо (а иногда – зло!), она имеет положительное (отрицательное) значение как для общества в целом, так и для отдельных лиц. Однако из этого вовсе не следует, что информация как таковая может быть самостоятельным объектом гражданского оборота и правового регулирования вообще»³. Нематериальный характер информации обуславливает сложность правового регулирования общественных отношений, связанных с информацией. Для включения в систему правового регулирования информация «должна быть представлена определенным образом в виде такого объекта, который может быть источником права разных субъектов, объектом защиты и оборота, доступа и использования»⁴, зафиксирована в доступной для человеческого восприятия форме на материальных носителях. Информация, являясь объектом нематериальным, не может рассматриваться без материального носителя, поэтому важным является введение в законе «Об информатизации» понятия «документированная информация (документ)», под которой понимается зафиксированная на материальном носителе информация с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать. По сути, только документированная информация может быть объектом правоотношения, недокументированная информация находится за пределами правового регулирования. Понятие «документированная информация» основано на двуединстве информации (сведений) и материального носителя, на котором она отражена в виде символов, знаков, букв, волн или других способов отображения. «В результате документирования происходит как бы материализация и овеществление сведений. Информация "закрепляется" на материальном носителе или даже "привязывается" к нему и тем самым обособляется от своего создателя»⁵. Отсюда возникает юридическое свойство информации – возможность выступать в качестве объекта, передаваемого от одного субъекта другому и требующего соответствующего юридического факта ее принадлежности субъектам, участвующим в таком ее обращении. Специфическим признаком информации является физическая неотчуждаемость от создателя, обработчика, потребителя. Такое свойство требует разработки и применения к информации особого правового механизма, отличающегося от правового механизма отчуждения вещи.

¹ См.: Венгеров А.Б. Право и информация в условиях автоматизации управления (Теоретические вопросы). М.: Юрид. лит., 1978. С. 19.

² См.: Копылов В.А. О теоретических проблемах становления информационного права // Информ. ресурсы России. 1998. № 3. С. 22.

³ Любич О. Является ли информация как таковая предметом правового регулирования? // БНПИ. 2003. № 25. С. 20–21.

⁴ Бачило И.Л. Информационные ресурсы как объект права и объект отношений, регулируемых ГК РФ // Информ. ресурсы России. 1999. № 1. С. 29.

⁵ Копылов В.А. Информация как объект правового регулирования // Науч.-техн. информ. Сер. 1, Орг. и методика информ. работы. 1996. № 8. С. 2.

На основе документированной информации, классифицированной по различным признакам, отвечающим потребностям пользователей, формируются информационные ресурсы, различные виды которых являются объектами правовых отношений в самых разнообразных областях общественной и частной жизни. «Информационный ресурс – это такая синтетическая организационная форма представления информации, основанная на концентрации, индивидуализации, как правило, документированной информации, которая наиболее ярко выявляет ее функциональное назначение»¹. Закон «Об информатизации» определил категорию «информационный ресурс» как организованную совокупность документированной информации, включающую базы данных и знаний, другие массивы информации в информационных системах. Информационные ресурсы являются такими же важными для государства, как природные, сырьевые, трудовые, финансово-экономические и производственные. «Информационные ресурсы выступают как интерфейс между традиционными трудовыми и экономико-производственными ресурсами, осуществляя стратегический ресурсообмен и стимулируя переход в перспективе к ноосферному обществу на основе интеграции и глобализации информационных ресурсов»². При этом они обладают следующими особенностями:

в процессе потребления информации она не уничтожается и может быть многократно использована, информационные ресурсы подвергаются не физическому, а моральному износу;

использование информационных ресурсов обеспечивает непосредственную экономию и эффективное использование материальных, трудовых, энергетических ресурсов. «Подсчитано, что для увеличения объема материального производства в два раза необходимо четырехкратное возрастание объема обеспечивающей его информации»³;

формирование и использование информационных ресурсов осуществляется с помощью информационных технологий, что придает им качественно иной уровень производства, хранения, организации и распространения самой разнообразной информации (текст, графика, аудио, видео и др.).

М.Ш. Цаленко, проводя системный анализ формирования индустрии информационных ресурсов как новой отрасли экономической инфраструктуры человеческого общества, определил, что «...результатом функционирования индустрии являются информационные ресурсы, т. е. информация, отчужденная от индивидуального сознания, закреплённая в структурах социальной памяти, включающих запоминающие устройства, средства и методы закрепления фактов, сведений, знаний на этих устройствах и методы поиска и воспроизведения необходимых информационных ресурсов в форме, доступной для восприятия человеком или созданной им технической системой»⁴.

Независимо от формы организационного выражения (базы данных, базы знаний и др.) в структуре правоотношений информационные ресурсы являются предметом отношений субъектов. Именно по поводу этого предмета у отдельных субъектов формируется или возникает интерес, который реализуется в отношениях с другими субъектами права. Все это требует выработки адекватных правовых механизмов регулирования отношений в данной сфере.

Формой бытия информации является движение. Рассматривая «жизненный цикл» информации, В.А. Копылов выделяет предметные области информационной сферы, связанные с процессами переработки информации:

создания и распространения исходной и производной информации;

формирование информационных ресурсов, подготовка информационных продуктов, предоставление информационных услуг;

потребление информации⁵.

В каждой предметной области информация в различных организационных формах должна быть строго регламентирована правовыми нормами, поскольку необходимо обеспечить максимально высокое качество информации, определяемое ее полнотой, достоверностью и оперативностью, что составляет основу организационного и правового положения субъектов и правового режима обращения информации. Включение документированной информации информационных ресурсов в сферу правового регулирования реализовалось в законе Республики Беларусь «Об информатизации». В связи со специфическим характером информации сфера действия закона распространяется на правоотно-

¹ Бачило И.Л., Лопатин В.Н., Федотов М.А. Информационное право: Учеб. / Под ред. акад. РАН Б.Н. Топорнина. СПб.: Юрид. центр Пресс, 2001. С. 94.

² Кривцов В.Н., Новиков В.И., Гринберг А.С. Введение в специальность «Управление информационными ресурсами» // Проблемы упр. 2003. № 2 (7). С. 20.

³ Беляков К. И. Управление и право в период информатизации: Моногр. Киев: КВИЦ, 2001. С. 19.

⁴ Цаленко М.Ш. Основы теории информационных ресурсов: понятия и социальная память // Науч.-техн. информ. Сер. 1, Орг. и методика информ. работы. 2004. № 11. С. 2.

⁵ См.: Копылов В.А. Указ. соч.

шения, возникающие в процессе формирования и использования именно документированной информации и информационных ресурсов. Закон «Об информатизации» как фундамент для развития законодательства в области документированной информации и информационных ресурсов разделил информационные ресурсы на две категории – государственные и негосударственные; определил информационные ресурсы как элемент состава имущества; установил, что субъектами права собственности на информационные ресурсы являются государство, юридические и физические лица; определил критерий, на основании которого возникает право собственности того или иного субъекта, право использовать информационные ресурсы в качестве товара, а, следовательно, объекта рыночных отношений; закрепил право собственника (владельца) определять режим обработки и правила использования информационных ресурсов в информационных системах и сетях.

Во многом именно появление и развитие информационного ресурса предопределило формирование и становление самой отрасли информационного права. Не вызывает сомнения, что любой нормативный акт, регулирующий правоотношения в какой-либо области общественной жизни, обязательно затрагивает информационные связи участников этих отношений. На основании того, что информация содержится в различных нормах права, пронизывает все его отрасли, существует мнение, что информация не может быть предметом самостоятельной отрасли права или отрасли законодательства. В этих случаях информация является средством для достижения цели, лежащей за пределами информационной сферы. Нормы же информационного права регулируют информационные процессы, когда информация является не только средством достижения результата, но и конечным итогом. Российские ученые И.Л. Бачило, В.А. Копылов, А.А. Фатьянов разделяют точку зрения, что «...одной из основных предметных областей действия норм информационного права является та часть общественных отношений, которые возникают в связи с оборотом информационных ресурсов, т. е. созданием, формированием, обработкой, хранением, использованием, распространением сведений, объективированных в такую форму»¹.

Несмотря на то что научно-практический интерес к проблеме управления информационными ресурсами в современном обществе все возрастает, до настоящего времени четко не выработано единое представление о правовом регулировании в данной сфере. Для правового регулирования работы с информационными ресурсами разных видов и назначения целесообразно выработать нормативное определение понятия «информационные ресурсы» применительно к различным субъектам информатизации. При этом необходимо учитывать правовой статус субъектов, создающих информационные ресурсы, и субъектов, осуществляющих обработку этих ресурсов на основе информационных технологий. Особое внимание следует обратить на регулирование отношений по поводу информационных ресурсов как объектов права собственности и элемента состава имущества.

В.В. Мороз, профессор кафедры уголовного права и криминологии Академии МВД Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент;

С.В. Добряня, преподаватель кафедры уголовного права и криминологии Академии МВД Республики Беларусь

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНСТИТУТА УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ВЛАСТИ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

Принятие 13 декабря 1999 г. закона Республики Беларусь №340-3 «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» имело своей целью создание системы мер государственной защиты жизни, здоровья и имущества указанных категорий представителей власти и их близких, а также создание надлежащих условий для отправления правосудия, борьбы с преступлениями и правонарушениями. В законе подчеркивалось, что законодатель не отдает приоритета в обеспечении защиты управленческой деятельности сотрудников какого-либо одного

¹ Фатьянов А.А. Предмет, метод и система информационного права // Адм. и адм.-процессуал. право. Актуал. проблемы. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004. С. 171.