

Ю.Л. Сиваков, проректор по общим и правовым вопросам Минского института управления

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТРАТЕГИЯ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ В ДЕЙСТВИИ

Термин «стратегия» рассматривается В.И. Далем как «ученье о лучшемъ расположении и употреблении всѣхъ военныхъ силъ и средствъ»¹. Стратег (от гр. *stratēgos* – полководец) – военачальник, главнокомандующий в государствах Древней Греции, облеченный широкими военными и политическими полномочиями (впоследствии под словом «стратег» стали понимать полководца – руководителя крупных военных операций), а военная стратегия в Советском Союзе стала рассматриваться как важнейшая составная часть военного искусства, занимающаяся вопросами подготовки и ведения войны, военных кампаний и стратегических операций (понятие охватывает также деятельность высшего военного командования по подготовке военных действий)². В словаре С.И. Ожегова стратегия также рассматривается как наука о ведении войны, искусство ведения войны, но в переносном значении толкуется как искусство руководства общественной, политической борьбой³. В большом толковом словаре даются четыре значения термина «стратегия» (гр. *stratēgia* от *stratos* – войско и *agō* – веду): 1) высшая область военного искусства – ведение крупных военных операций и войны в целом; 2) искусство руководства общественной, политической борьбой с целью достижения практических результатов; 3) искусство планирования какой-либо деятельности (экономической, научной и т. п.) на длительную перспективу; 4) общий план спортивной игры, последовательно реализуемый в ходе этой игры⁴. В новом словаре русского языка «стратегия» рассматривается в трех значениях: 1) наука и искусство ведения войны; общий план ведения войны и боевых операций; 2) искусство руководства общественной и политической борьбой масс; 3) искусство планирования какой-либо деятельности, основанное на точных прогнозах⁵.

Применительно к предмету нашего исследования под термином «стратегия» мы понимаем не только искусство планирования мероприятий по борьбе с преступностью на достаточно длительную перспективу (три – пять и более лет), но и их практическую реализацию на уровне высших органов власти и управления Республики Беларусь. Государственная стратегия противодействия преступности представляет собой, таким образом, разрабатываемую на основе изучения ее состояния и прогноза в масштабах страны комплексную долгосрочную программу мер специальной профилактики преступности, борьбы с этим негативным социальным явлениям в целом и отдельными, прежде всего наиболее опасными, его видами.

В настоящей статье анализируются новые подходы к реализации Государственной стратегии противодействия преступности с учетом современных тенденций преступности. Ниже приводятся количественные характеристики преступности в Беларуси в динамике по годам (1991–2005 гг.). В числителе – всего зарегистрировано, в знаменателе – уровень (коэффициент) преступности:

1991 г. – $\frac{81\ 346}{805}$	1997 г. – $\frac{128\ 420}{1297}$
1992 г. – $\frac{96\ 637}{937}$	1998 г. – $\frac{122\ 858}{1226}$
1993 г. – $\frac{103\ 321}{998}$	1999 г. – $\frac{130\ 537}{1270}$
1994 г. – $\frac{120\ 054}{1161}$	2000 г. – $\frac{135\ 540}{1353}$
1995 г. – $\frac{131\ 761}{1275}$	2001 г. – $\frac{112\ 189}{1105}$
1996 г. – $\frac{127\ 232}{1129}$	2002 г. – $\frac{132\ 867}{1303}$

¹ Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. М.: Рус. яз., 1981–1982. Т. 4. С. 336.

² См.: Большая советская энциклопедия / Гл. ред. Б.А. Введенский. 2-е изд. М.: БС Энцикл., 1956. Т. 41. С. 64–65.

³ См.: Ожегов С.И. Словарь русского языка. 19-е изд., испр. М.: Рус. яз., 1987. С. 631.

⁴ См.: Большой толковый словарь русского языка. СПб.: Норинт, 1998. С. 1277.

⁵ См.: Ефремова Т.Ф. Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный. М.: Рус. яз., 2000. С. 715.

2003 г. –	$\frac{151\ 172}{1502}$	2004 г. –	$\frac{166\ 061}{1649}$
		2005 г. –	$\frac{192\ 506}{1915}$

В среднем в год в 1991–2000 гг. в Беларуси регистрировалось почти 118 тыс. преступлений, а в 2001–2005 гг. – больше 150 тыс. За последние 15 лет (1991–2005 гг.) в среднем в год выявлялось около 130 тыс. преступлений (128 833), а за период с 1993 г., когда количество регистрируемых преступлений превысило 100 тыс., и по 2005 г. включительно среднегодовой показатель составил 134 962 преступления. Наряду с ростом общего количества регистрируемых преступлений и уровня преступности на 100 тыс. населения страны наметилась устойчивая тенденция к снижению тяжких и особо тяжких преступлений (2000 г. – 73 869; 2001 г. – 48 254; 2002 г. – 52 087; 2003 г. – 38 322; 2004 г. – 21 012; 2005 г. – 20 049). Это наиболее убедительный аргумент в пользу положительной оценки мероприятий по реализации Государственной стратегии противодействия преступности в предшествующий период (2001–2005 гг.).

Государственная программа по борьбе с преступностью на 2006–2010 гг. разработана в целях координации деятельности государственных органов и общественных объединений в вопросах противодействия опасным тенденциям в развитии криминогенной обстановки, которая за последние годы не претерпела существенных изменений. Растет степень организованности и профессионализма преступников, в их деяниях преобладают корыстно-насильственные мотивы, они оказывают дестабилизирующее воздействие на состояние всех сфер жизнедеятельности граждан, общества и государства, а в конечном итоге отражаются на уровне и качестве жизни населения. Программа как форма реализации государственной стратегии противодействия преступности основана на анализе криминогенной ситуации и прогнозе ее развития в стране, результатах научных исследований, материалах практики борьбы с преступностью, в том числе с ее наиболее опасными, организованными формами, опыте реализации предыдущих программ.

В комплексе мер, предусмотренных Государственной программой, особое место отводится совершенствованию правовой основы противодействия преступности. Среди международно-правовых приоритетными остаются меры, направленные на реализацию: Межгосударственной программы борьбы с преступностью на 2005–2007 гг. на территории стран – участников Содружества Независимых Государств; международной конвенции 2001 г. о киберпреступности; основных международных договоров в уголовно-правовой сфере, заключенных в рамках Совета Европы (конвенции о выдаче, взаимной правовой помощи, передаче производства по уголовным делам); договоренностей по вопросам противодействия преступности с Интерполом и другими международными организациями, государствами ближнего и дальнего зарубежья.

Организационно-правовые меры национального масштаба включают разработку проектов нормативных правовых актов, в том числе законов о проведении криминологической экспертизы законопроектов и актов исполнительной власти по поводу наличия в них положений, способствующих коррупционным проявлениям; правовом статусе жертв преступной деятельности; регистре населения Республики Беларусь; борьбе с экстремизмом, коррупцией, торговлей людьми; введении альтернативной подследственности должностных преступлений; изменении видов наказания и порядка их назначения, применения меры пресечения, возмещения причиненного вреда по отдельным категориям и видам преступлений; усилении уголовной ответственности за самогонование, экологические, коррупционные и иные преступления.

Министерством внутренних дел Республики Беларусь и учеными Академии МВД во главе с ее начальником кандидатом юридических наук полковником милиции Ю.А. Мелеховцом разработан проект закона «Об органах внутренних дел», который призван определить правовые и организационные основы их деятельности, установить компетенцию, права и обязанности сотрудников ОВД, осуществляющих охрану правопорядка и борьбу с преступностью. Уже в ст. 1 законопроекта определено, что органы внутренних дел являются государственными призванными в пределах предоставленных им полномочий обеспечивать защиту прав, свобод и законных интересов граждан, всех форм собственности от преступных и иных противоправных посягательств, охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Основными задачами ОВД определены: обеспечение личной и имущественной безопасности граждан, а также общественной безопасности; охрана общественного порядка; предупреждение, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений; раскрытие и расследование преступлений; розыск лиц, скрывающихся от органов, ведущих уго-

ловный процесс, лиц, уклоняющихся от отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности; реализация законодательства страны о гражданстве и миграции; исполнение уголовных наказаний и административных взысканий; оказание помощи гражданам, государственным органам, другим организациям в защите их прав и реализации возложенных на них обязанностей. Деятельность ОВД осуществляется на основе принципов уважения и соблюдения прав и свобод человека, законности, гуманизма, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности, независимости от деятельности политических партий и других общественных объединений. ОВД решают стоящие перед ними задачи во взаимодействии с государственными органами, иными организациями, общественными объединениями и гражданами; сотрудничают с органами иностранных государств и международными организациями, защищают права, свободы и законные интересы граждан независимо от их гражданства, социального, имущественного и иного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, образования и языка, отношения к религии, политических и иных убеждений. Всякое ограничение граждан в их правах и свободах допускается только в случаях, предусмотренных законом в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Граждане вправе получить от должностных лиц ОВД разъяснения по поводу ограничения их прав и свобод, а также быть ознакомленными с правами и обязанностями, установленными законодательством в связи с применением ограничений. Лицо, считающее, что действиями должностных лиц ОВД ущемлены его права, свободы и законные интересы, вправе обжаловать эти действия вышестоящему государственному органу или должностному лицу, прокурору или в суд. ОВД предоставляют возможность задержанным и заключенным под стражу лицам реализовать право на юридическую защиту, незамедлительно уведомляют об их местонахождении лиц и органы, предусмотренные законодательством. В случае необходимости должностные лица ОВД принимают меры к немедленному оказанию медицинской и другой помощи, а также устранению опасности для чьей-либо жизни, здоровья или имущества, возникшей в результате задержания или заключения под стражу указанных лиц. ОВД не имеют права разглашать сведения, относящиеся к личной и семейной жизни граждан, или сведения, разглашение которых препятствует полному осуществлению гражданами своих прав, если иное не предусмотрено законом.

Государственные органы, общественные объединения, другие организации, должностные лица и граждане обязаны оказывать содействие ОВД в осуществлении противодействия преступности и охране общественного порядка. В целях предупреждения и раскрытия преступлений граждане могут привлекаться к содействию на конфиденциальной основе в порядке, установленном законом об оперативно-розыскной деятельности.

Систему органов внутренних дел образуют: Министерство внутренних дел Республики Беларусь, Главное управление внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управления внутренних дел областных исполнительных комитетов, Управление внутренних дел на транспорте, управления, отделы внутренних дел городских, районных (районных в городах) исполнительных комитетов (администраций), отделы внутренних дел на транспорте. В структуру ОВД входят милиция, подразделения предварительного расследования, гражданства и миграции и другие подразделения. ОВД имеют в своем подчинении учреждения исполнения наказания, образования, здравоохранения и др. МВД Республики Беларусь является республиканским отраслевым органом государственного управления, проводящим государственную политику в сфере защиты прав, свобод и законных интересов граждан, всех форм собственности от преступных и иных противоправных посягательств, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, осуществляющим регулирование и управление в своей сфере деятельности и координирующим деятельность в этой сфере других республиканских органов государственного управления.

Милиция в Республике Беларусь представляет собой систему территориальных, межтерриториальных и специальных подразделений и учреждений ОВД, призванных защищать жизнь, здоровье, права, свободы и законные интересы граждан, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. Милиция в Республике Беларусь состоит из криминальной милиции, милиции общественной безопасности, иных подразделений. Криминальная милиция решает задачи предотвращения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений, розыска и задержания лиц, их совершивших. Милиция общественной безопасности решает задачи предотвращения, выявления, пресечения административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, охраны общественного порядка, обеспечения личной и имущественной безопасности граждан, а также общественной безопасности. Подразделения предварительного расследования осуществляют в пределах

своей компетенции предварительное следствие и дознание по уголовным делам. Подразделения по гражданству и миграции осуществляют меры, направленные на реализацию законодательства о гражданстве, выезде из Республики Беларусь и въезде в страну граждан, передвижению и выбору ими места жительства, правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства, предоставлении статуса беженца или убежища на нашей территории, внешней трудовой миграции. Органы и учреждения уголовно-исполнительной системы МВД осуществляют исполнение и организацию отбывания наказаний, исполнение меры пресечения в виде заключения под стражу, актов амнистии и помилования. Внутренние войска МВД осуществляют содействие ОВД и взаимодействие с органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы при решении задач по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

ОВД для решения возложенных на них задач выполняют следующие функции:

исполняют законы, декреты и указы Президента Республики Беларусь, иные акты законодательства страны в сфере защиты прав, свобод и законных интересов граждан, всех форм собственности от преступных и иных противоправных посягательств, обеспечения безопасности личности, общества и государства;

осуществляют оперативно-розыскную деятельность, предварительное следствие и дознание;

осуществляют за счет средств республиканского и местных бюджетов охрану определенных законодательством объектов и физических лиц и иные функции в сфере охранной деятельности;

осуществляют деятельность в сфере гражданства Республики Беларусь и миграции;

осуществляют государственный контроль в области дорожного движения и обеспечения его безопасности;

осуществляют выдачу лицензий и разрешений по вопросам, относящимся к компетенции ОВД;

осуществляют контроль за соблюдением установленных правил открытия и функционирования объектов, а также за приобретением, хранением и транспортировкой оружия, боеприпасов, взрывчатых, сильнодействующих, ядовитых, радиоактивных веществ и наркотических средств;

участвуют совместно с другими государственными органами в обеспечении безопасности проводимых на территории страны общественно-политических, религиозных и иных массовых мероприятий;

осуществляют содержание в специальных учреждениях органов внутренних дел лиц, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, задержанных ОВД по подозрению в совершении преступлений, за совершение административных правонарушений и иных категорий лиц, предусмотренных законом;

осуществляют профилактическую работу по предупреждению и предотвращению преступлений и административных правонарушений;

проводят обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию лиц и хранят материальные носители, содержащие дактилоскопическую информацию о лицах и неопознанных трупах в порядке, установленном законодательством;

обеспечивают государственную защиту жизни, здоровья и имущества судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов;

принимают меры по охране потерпевших, свидетелей и других участников уголовного процесса, а также членов их семей и близких, если здоровье, жизнь или имущество данных лиц находятся в опасности;

осуществляют производство по делам об административных правонарушениях;

формируют республиканские справочно-информационные фонды, профилактические, оперативные и криминалистические учеты;

осуществляют исполнение и организацию отбывания наказаний, исполнение меры пресечения в виде заключения под стражу, актов амнистии и помилования;

осуществляют сотрудничество с правоохранительными органами других государств;

обеспечивают собственную безопасность;

проводят научные исследования по проблемам противодействия преступности, охраны правопорядка, обеспечивают внедрение достижений науки, техники, отечественного и зарубежного передового опыта в деятельность ОВД;

осуществляют подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров ОВД в учреждениях образования системы МВД, иных учреждениях образования страны и иностранных государств в рамках соответствующих договоров;

осуществляют материально-техническое обеспечение служб и подразделений ОВД;

осуществляют финансирование в установленном порядке подчиненных служб и подразделений, контрольно-ревизионную работу;

осуществляют пенсионное обеспечение лиц, уволенных из ОВД и подразделений, находящихся в их подчинении, а также медицинское обеспечение сотрудников ОВД, включая членов их семей.

В анализируемом законопроекте подробно изложены также обязанности и права сотрудников ОВД при выполнении указанных функций. Как видно из приведенного законопроекта, он заслуживает скорейшего принятия и, вне всякого сомнения, станет эффективным средством реализации Государственной стратегии противодействия преступности.

*Е.П. Синькова, старший преподаватель
кафедры правовой информатики Академии
МВД Республики Беларусь*

СОВРЕМЕННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ СТАТИСТИЧЕСКОГО АНАЛИЗА В ЮРИДИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЯХ

Принятие любого эффективного научного или управленческого решения невозможно без всестороннего анализа имеющейся информации. Необходимость в определении результативных мер противодействия преступности и контроля над ней предполагает исследование преступности как системы, состоящей из различных взаимосвязанных уровней. В выделении закономерностей из случайностей, сравнении альтернатив выбора, обнаружении связей и построении прогнозов развития исследуемых социально-правовых процессов и систем значительную помощь оказывают математико-статистические методы. Применение данных методов в юридических науках в настоящее время предполагает не просто проведение некоторых простых статистических расчетов, но приложение современных информационных технологий для исследования социальных, правовых закономерностей, поиска наилучших управленческих решений. Особое место здесь принадлежит математическому моделированию, позволяющему определенным образом (моделью) заменять изучаемые объекты с целью дальнейшего их исследования.

В последние десятилетия XX в. приложение математических и статистических методов к исследованиям социально-правовых явлений проводили Ю.М. Антонян, Ю.Д. Блувштейн, С.Е. Вицин, О.А. Гаврилов, А.И. Долгова, Н.Н. Кондрашков, В.Н. Кудрявцев, В.А. Никонов, А.А. Эйсман и др.¹ Развитие компьютерных технологий позволяет проводить такие исследования эффективнее: с меньшими затратами времени и разнообразным спектром решаемых проблем.

Движение к информационному обществу, расширяющееся применение информационно-коммуникационных технологий во всех сферах человеческой жизни предполагают, в частности, наличие квалифицированных пользователей. Современный специалист юридического профиля должен обладать не только собственно профессиональными, но и определенными статистическими знаниями, владеть различным программным обеспечением современного персонального компьютера, позволяющим на новом качественном уровне выполнять свои служебные обязанности. Для проведения статистического анализа информации юрист может использовать и доступный табличный процессор MS Excel, и достаточно распространенные программы обработки статистических данных, такие как Statistica, SPSS, STADIA, Statgrafics и др., позволяющие значительно упростить расчеты и сократить время получения разнообразных статистических характеристик изучаемой выборочной совокупности.

¹ См.: Антонян Ю.М., Блувштейн Ю.Д. Методы моделирования в изучении личности преступника и преступного поведения. М., 1976; Блувштейн Ю.Д. Криминология и математика. М.: Юрид. лит., 1974; Он же. Криминологическая статистика. Минск, 1981; Вицин С.Е. Моделирование в криминологии. М.: ВШ МВД СССР, 1973; Гаврилов О.А. Математические методы и модели в социально-правовом исследовании. М.: Наука, 1980; Он же. Методика анализа преступности. М., 1986; Кондрашков Н.Н. Количественные методы в криминологии. М., 1971; Никонов В.А. Преступность и репрессия: опыт использования методов математической статистики. Тюмень, 1993; Эйсман А.А. Структурный анализ и моделирование судебных доказательств // Правовая кибернетика. М.: Наука, 1970.