

интересы, либо предоставление ему неполной или умышленно искаженной информации, повлекшие причинение существенного вреда правам, свободам и законным интересам гражданина, предусмотрена уголовная ответственность.

В указанном законе содержится большое число декларативных, а также отсылочных норм. Рассмотренные основные положения базового закона «Об информатизации» не исчерпывают проблемы регулирования отношений в области формирования, сбора, хранения, использования информационных ресурсов различных субъектов информационного взаимодействия. Существующая правовая база в области ИР достаточно велика. Однако слабая юридическая проработанность многих вопросов, касающихся ИР, приводит к низкой степени реализации принятых норм. Для развития отношений в сфере информационных ресурсов предлагается в законодательстве отразить следующие аспекты:

более четко определить понятийный аппарат, касающийся информационных ресурсов, в том числе государственных информационных ресурсов;

установить гарантии реализации права на поиск, получение, передачу и использование информации путем разработки и принятия закона «О праве на информацию»;

однозначно регламентировать права и обязанности лиц, ответственных за создание, поддержание, хранение и защиту информационных ресурсов;

определить порядок предоставления и получения информации. При этом должна быть предусмотрена ответственность лиц, нарушивших порядок реализации права на информацию, с одной стороны, и ответственность за злоупотребление правом на информацию – с другой;

разработать экономические и организационные механизмы, обеспечивающие разделение полномочий по владению и распоряжению информационными ресурсами;

определить право собственности на информационные ресурсы и исключительные права на объекты интеллектуальной собственности, выраженные в этом информационном ресурсе;

установить порядок формирования и дальнейшего использования информации, относящейся к персональным данным, к коммерческой тайне и другим категориям информации с ограниченным доступом;

законодательно обеспечить надлежащую защиту персональных данных;

однозначно осуществить правовое регулирование информационных ресурсов с учетом характеристики их открытости.

*И.И. Шматков, заведующий кафедрой
гражданского права и гражданского
процесса Витебского государственного
университета им. П.М. Машерова, кан-
дидат юридических наук*

ТАМОЖЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ КАК СПЕЦИФИЧЕСКИЙ ВИД ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Характеристика правовых отношений в различных сферах общественных отношений составляет суть любой правовой теории, в том числе и в таможенном праве. Таможенное правоотношение – отношение по поводу правового регулирования таможенного оформления товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного и валютного контроля и др. Правоотношения таможенного характера проявляются не только внутри государства, но и во внешней торговле, и они всегда осложнены присутствием иностранного элемента, поскольку современная практика осуществления внешнеэкономических связей имеет дело с двумя уровнями регулирования – национальным и международным. Регулирование с помощью права таможенных отношений осуществляется посредством установления определенных таможенно-правовых норм, то есть путем установления правил поведения субъектов таможенных отношений и применения норм таможенного права. Нормы таможенного права регулируют взаимоотношения таможенных органов, граждан, организаций, их взаимные права и обязанности и вследствие этого придают данным отношениям особый таможенно-юридический характер – таможенно-правовых отношений. Субъекты указанных отношений выступают в качестве носителей специфических таможенных прав и обязанностей.

Ст. 1 Таможенного кодекса Республики Беларусь (далее – ТК) устанавливает и определяет круг общественных отношений в сфере таможенного дела и таможенной политики Республики Беларусь. Правоотношения касаются порядка и условий перемещения через таможенную границу Республики Беларусь товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, таможенного контроля и других средств проведения таможенной политики в жизнь. Любая норма таможенного права претворяется на практике только посредством таможенно-правовых отношений: обязывая одних участников (субъектов) этих отношений к совершению конкретных действий и предоставляя конкретным лицам право требовать их реализации, руководить данными действиями, таможенное право устанавливает специфические таможенно-правовые коммуникации между участниками правоотношений. Следовательно, к таможенно-правовым относятся те общественные отношения, которые отражены в нормах таможенного права и регулируются ими.

Таможенные отношения в рамках права характеризуются совокупностью следующих специфических признаков: наличием специальных субъектов и объектов таможенной деятельности; опосредованностью связи указанных субъектов и объектов через таможенные правоотношения. Таможенные правоотношения подразделяются на активные таможенные действия, пассивные таможенные действия, посредническую таможенно-правовую работу (например, деятельность таможенных агентов), вспомогательные таможенные действия (принятие какого-то предварительного решения), а также на организационные правоотношения (определение компетенции таможенного органа). Основаниями возникновения таможенных правоотношений могут выступать положения Конституции Республики Беларусь, законы, декреты и указы Президента Республики Беларусь, правовые акты парламента и Правительства Республики Беларусь, приказы Государственного таможенного комитета (далее – ГТК).

Интерес представляет классификация таможенно-правовых отношений по юридическому характеру взаимодействия их участников. В соответствии с этим критерием, поглощающим в определенной мере ранее рассмотренные, выделяются вертикальные и горизонтальные правоотношения.

Вертикальные в наибольшей степени выражают суть таможенно-правового регулирования и типичны для таможенной деятельности субординационных связей между субъектом и объектом таможенного дела. Их называют властеотношениями. Возникают они между соподчиненными сторонами, что свидетельствует об отсутствии в них в отличие от гражданско-правовых отношений равенства сторон. Однако соподчиненность нельзя трактовать в буквальном смысле. Фактически вертикальность означает, что у одной стороны есть юридические полномочия, которых либо нет у другой стороны (например, у гражданина), либо их объем меньше (например, у таможенного поста). Проявления таможенной вертикальности многозначны. Соответственно в сфере таможенного права можно обнаружить несколько вариантов таможенно-правовых отношений, которые по всем своим основным показателям относятся к числу вертикальных. Об этом, в частности, свидетельствуют многие признаки, характерные для такого вида урегулированных таможенно-правовыми нормами общественных отношений:

безоговорочность тезиса о неравенстве сторон в таможенных отношениях как показатель их вертикальности;

неравенство сторон логически предполагает подчинение одной стороны (объекта таможенных отношений) другой (субъекту таможенных отношений);

подчиненность (соподчиненность) в таможенно-правовых отношениях не всегда имеет четко выраженное проявление. Например, гражданин или негосударственное формирование (коммерческая структура) организационно не подчинены таможенным органам;

многие таможенно-правовые отношения вертикального типа возникают между несоподчиненными участниками. Но и в подобных случаях одна из сторон (ГТК) в силу своей компетенции правомочна издавать юридические акты, обязательные для исполнения организационно не подчиненной ей другой стороной данного правоотношения (низовыми таможенными органами);

субъекты таможенных отношений в соответствии с требованиями соответствующих правовых норм вправе адресовать свои юридические волеизъявления гражданам, объединениям, которые ни в какой подчиненности у названных субъектов не находятся.

Общие черты неоднозначных вертикальных таможенно-правовых отношений – осуществление в их рамках прямого регулятивного воздействия и приоритет юридически выраженной воли одной стороны.

Горизонтальными таможенно-правовыми отношениями признаются такие, в рамках которых стороны фактически и юридически равноправны. В них, соответственно, отсутствуют юридические веления одной стороны, обязательные для другой.

Таможенно-правовые отношения обладают рядом особенностей, которые позволяют выделить их среди других видов правоотношений. Основная особенность, которая определяет и другие отличительные черты рассматриваемых правоотношений, выражается в том, что они возникают в процессе осуществления государственной деятельности. В соответствии со ст. 1 ТК таможенное дело относится к ведению Президента, Парламента и Правительства Республики Беларусь. В связи с этим возникновение таможенных правоотношений обусловлено деятельностью органов государственной власти по установлению порядка и условий перемещения через таможенную границу Республики Беларусь товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, проведения таможенного контроля. ТК содержит многочисленные нормы, которые носят властный характер. Так, ст. 20 включает положения о запрещении ввоза в Республику Беларусь и вывоза из нее отдельных видов товаров и транспортных средств, в ст. 21 установлены ограничения на ввоз в Республику Беларусь и вывоз из нее товаров и транспортных средств и т. д. Властный характер, присущий таможенно-правовым отношениям, предопределяет особое положение одной из сторон, которая наделяется правом требования, другая же сторона должна подчиниться этим требованиям. Другой отличительной чертой таможенно-правовых отношений является то, что одной из сторон выступает государство, то есть в их реализации находит выражение публично-правовой характер. Государственный интерес выражается, прежде всего, в том, чтобы обеспечить порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, среди которых могут оказаться товары, запрещенные или ограниченные к ввозу в Республику Беларусь. Важной частью таможенного правоотношения является обязанность лица, перемещающего товары и транспортные средства через таможенную границу, уплатить в определенных случаях ввозные или вывозные пошлины, налоги, которые поступают в бюджет.

В качестве субъектов таможенного правоотношения выступают конкретные лица, которые могут участвовать в таком правоотношении. В зависимости от характера таможенного правоотношения число их может быть различным, но не менее двух, поскольку любое правоотношение реализуется через взаимные права и обязанности его участников. Участники таможенного правоотношения определены в ТК (ст. 8, 18), ими являются таможенные органы, а также другие лица (юридические и физические). Таможенные правоотношения возникают не только между таможенными органами и лицами, перемещающими товары, такие правоотношения возникают и между самими таможенными органами, образующими определенную систему. В данном случае они выступают как организационные и в ст. 8 ТК определяется структура таможенных органов (ГТК и таможни), а ст. 10 описывает их основные функции.

Присутствие в таможенном правоотношении в качестве обязательной стороны таможенного органа ни в коем случае не связывается с тем, что таможенное правоотношение возникает лишь по его инициативе. Многие таможенные правоотношения возникают по инициативе обеих сторон, например предоставление отсрочки или рассрочки таможенных платежей. В ряде случаев инициатором возникновения правоотношения выступает одна сторона, например при ввозе товаров и транспортных средств на таможенную территорию перевозчик уведомляет таможенный орган о пересечении таможенной границы. Инициатива третьих лиц также может вызвать возникновение таможенного правоотношения, например в соответствии со ст. 118 ТК любое заинтересованное лицо вправе уплатить таможенные платежи.

Таможенное правоотношение определяет поведение его субъектов, которое должно соответствовать установленным правам и обязанностям, то есть поведение субъектов выступает объектом правоотношения, на которое оно должно воздействовать в нужном направлении. Поведение участников правоотношений имеет большое значение. Если оно соответствует предписаниям закона, то соблюдаются права другого участника возникшего правоотношения или публичные интересы; если оно нарушает такие предписания, то возникают неблагоприятные последствия, которые могут привести, например, к значительным экономическим потерям для государства, а значит, и для его граждан.

Возникновение, развитие, изменение и прекращение таможенных правоотношений вызываются юридическими фактами. В качестве последних выступают обязательства. Юридическим фактом, влекущим возникновение таможенного правоотношения, является, в частности, поступление таможенной декларации. В большинстве случаев в качестве юридических фактов выступают действия

субъектов, события. В таможенном законодательстве в качестве неправомерных действий, например, выступают проступки – административные таможенные правонарушения, определение которых дано в ст. 224 ТК. События – это юридические факты, которые наступают независимо от воли субъектов. Событием может быть действие непреодолимой силы, например стихийное бедствие, вызвавшее утрату товаров.

В КоАП (ст. 227) указаны обстоятельства, в которых производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое подлежит прекращению, в частности, если лицо на момент совершения административного правонарушения не достигло 16-летнего возраста; при невменяемости лица, совершившего противоправное действие или бездействие; в случае издания акта амнистии, если он устраняет применение административного взыскания, и т. д. Вышеуказанные обстоятельства действуют на таможенные правонарушения, изложенные в ст. 224 ТК.

Таким образом, таможенные правоотношения исследуются как общественные отношения, представляющие собой связь прав одного лица с корреспондирующими обязанностями другого; средство, при помощи которого осуществляется действие юридических норм; средство воздействия на общественные отношения; объект социального регулирования; юридическое средство обеспечения определенного поведения обязанных лиц, обуславливающее для управомоченного лица реальную, гарантированную материальными условиями жизни общества возможность собственных действий. В силу этого сущность таможенных отношений заключается в отношениях таможенных органов, граждан и иных организаций, которые урегулированы нормами таможенного права и выражают идеи соблюдения законности в таможенной области.
