

## ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ

*И.И. Басецкий, профессор кафедры ОРД Академии МВД Республики Беларусь, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Республики Беларусь;*

*Ю.Л. Сиваков, проректор по общим и правовым вопросам Минского института управления*

### КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И ПРЕСТУПНОСТЬ

Повышение уровня и качества жизни населения страны станет для государства, как видно из общедоступных материалов, главной целью на ближайшие пять лет, для чего Правительство считает необходимым сохранить высокие темпы экономического роста, более чем в полтора раза увеличить инвестиции в основной капитал, финансово оздоровить убыточные предприятия, обеспечить модернизацию производства, освоение новых технологий, снижение энергоемкости и многое другое<sup>1</sup>. Среди этого «много другого» в экономике и социальной сфере стоит особняком, но является острой и всегда злободневной задачей обеспечения охраны правопорядка, защиты прав и законных интересов жителей Беларуси, общества и государства посредством непримиримой борьбы с правонарушениями и преступностью.

В этом плане в стране многое делается: состояние правопорядка, борьбы с преступностью и другими негативными социальными явлениями находится на постоянном контроле у Главы государства, по его инициативе и при непосредственном участии формируются государственная политика, государственная стратегия и правовая основа противодействия преступности; эффективно работает координирующий орган – Межведомственная комиссия по борьбе с преступностью, коррупцией и наркотикоманией при Совете Безопасности Республики Беларусь; укреплены ОВД районного, районного в городе, городского звеньев за счет сокращения центрального аппарата МВД, управленческих структур ГУВД, УВД, УВДТ; наряду с наведением порядка в учете и регистрации преступлений коренным образом изменилось в лучшую сторону реагирование на состояние криминальной обстановки, обеспечен своевременный выезд на места происшествий; укрепляется качественный состав сотрудников ОВД, стала более эффективной система подготовки, переподготовки и повышения профессиональной квалификации кадров.

Указанные и другие меры позволили в целом обеспечить контроль за состоянием правопорядка в стране, о чем свидетельствуют результаты недавно проведенного учеными и практическими работниками МВД изучения общественного мнения о деятельности ОВД<sup>2</sup>. Так, о том, что криминальная обстановка в их районе, городе за последний год улучшилась или осталась на прежнем уровне, указали более половины респондентов (17 % отметили, что улучшилась, а 34,7 % считают, что осталась на прежнем уровне). Примерно столько же граждан чувствуют себя в безопасности от преступных посягательств в своем городе (районе), не попадали в криминальные ситуации, а более половины (51,1 %) за последние два года в милицию вовсе не обращались.

Из числа респондентов, обратившихся в милицию, 20 % отметили, что с их вопросами разобрались быстро и правильно, 9,5 % – быстро и в целом удовлетворительно, 18,1 % – долго, но вопрос решили. Почти 70 % опрошенных, несмотря на некоторые оговорки об условиях, считают, что милиция нашей страны в нынешнем виде способна обеспечить их личную и имущественную безопасность.

Тем не менее 26,2 % опрошенных считают, что криминальная обстановка за последний год ухудшилась. Этот вывод подтверждается официальными данными о социально-криминологической характеристике преступности за 2004–2005 гг., из которой видно, что общее количество зарегистриро-

<sup>1</sup> См.: Хлыстун Л. Количество переходит в качество. Это закон // СБ. Беларусь сегодня. 2006. 1 февр. С. 2.

<sup>2</sup> В 2005 г. адъюнктами и другими научными сотрудниками Академии МВД Республики Беларусь, а также практическими работниками всего опрошено по республике 9475 человек. Из них в Минске – 2127; Минской обл. – 664; Бресте – 464; Брестской обл. – 962; Могилеве – 4967; Могилевской обл. – 703; Гродно – 625; Гродненской обл. – 664; Гомеле – 877; Гомельской обл. – 809; Витебске – 520, Витебской обл. – 563 человека.

ванных преступлений возросло за год на 15,9% и составило более 192 тыс., а уровень преступности возрос до 2000 на 100 тыс. населения (в 2004 г. он составил 1670). Раскрываемость составила 57,2 % (в 2004 г. – 62,5%), осталось нераскрытыми более 80 тыс. преступлений, по которым не установлено 2246 лиц, их совершивших. Наряду со снижением тяжких и особо тяжких преступлений до 75,7 % увеличился удельный вес менее тяжких (в 2004 г. они составили 72,5 %) и на 2000 преступлений, не представляющих большой общественной опасности.

По линии уголовного розыска выявлено более 155 тыс. преступлений (в 2004 г. – 128 412), раскрываемость составила 51,5 %, остались нераскрытыми 76 815. В условиях неочевидности совершено почти 140 тыс. преступлений, их удельный вес составил 88 %, на 12,8 % возросло количество раскрытых, но нераскрытых неочевидных преступлений оказалось больше, чем раскрытых на 20,3 %. При снижении количества регистрируемых особо тяжких (с 3329 до 3020) и тяжких преступлений (с 9113 до 8504) их на 4,3 % меньше стало раскрываться, а более 2000 в 2005 г. остались нераскрытыми.

По сравнению с 2004 г. возросло количество преступлений, регистрируемых по линии уголовного розыска, совершенных с применением криминального взрыва (с 4 до 18), холодного оружия и технических средств (с 7574 до 7613), но уменьшилось (с 217 до 203) количество фактов применения огнестрельного оружия. Несколько меньше выявлено тяжких телесных повреждений (2206 вместо 2368 в 2004 г.), незначительно возросло количество убийств с покушениями (с 1010 до 1032). Нераскрытыми остались 80 тяжких телесных повреждений и 58 убийств с покушениями. Наряду со снижением числа разбоев (с 1825 до 1589) участились грабежи (с 8867 до 9960), больше стало регистрироваться изнасилований (с 386 до 480), резко (с 80 960 до 102 893) возросло количество регистрируемых краж, а их раскрываемость составила 38,7 %, то есть остались нераскрытыми 64 337 краж. Значительно увеличилось количество краж со складов, баз, магазинов и других торговых точек (с 4156 до 4906), из квартир (с 21 956 до 25 360), увеличилось (с 1136 до 1260) количество краж из автомобилей. Более чем на 2000 (с 4208 до 6296) увеличилось количество фактов мошенничества (раскрыто 3894, не раскрыто 2227, не установлено местонахождение 245 лиц, причастных к мошенничеству), с 10 832 до 12 706 – хулиганства, с 12 701 до 17 104 – так называемых прочих преступлений.

Как и в предыдущий период, значительное количество преступников находились в розыске (в 2004 г. – 13 840, в 2005 г. – 14 150), на 1 января 2006 г. остались не разысканными 3266 преступников и 1086 человек, пропавших без вести.

Впервые снизилось (с 6630 до 6139) количество преступлений, регистрируемых по линии нравов и незаконного оборота наркотиков, с 12 213 до 10 111 – по линии борьбы с экономическими преступлениями, но в сфере информационной безопасности сохранилась тенденция к росту (в анализируемый период со 135 до 178).

По всем линиям служб выросло количество преступлений в городах и поселках городского типа (со 115 979 до 137 328), в общественных местах (с 35 595 до 63 542). Именно в общественных местах совершено больше убийств с покушениями (рост с 76 до 119), умышленных тяжких телесных повреждений (с 432 до 537), изнасилований с покушениями (с 53 до 93), грабежей (с 5196 до 6953), краж (с 13 045 до 29 452), вымогательств (со 154 до 179), угонов транспортных средств (с 727 до 895).

Удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их участии, составил 8,8 % от раскрытых, зафиксирован их незначительный рост (с 9047 до 9096). Как и в предыдущие годы, несовершеннолетние чаще всего были замешаны в совершении краж (в 2005 г. их зафиксировано 5326), в том числе 1373 – из квартир, 81 – из автомобилей; грабежей (824); разбоев (173); мошенничества (260); хулиганства (1214).

Подразделения Главного управления по борьбе с организованной преступностью и коррупцией зафиксировали в 2005 г. 1523 выявленных (раскрытых) преступления (в 2004 г. – 1616), в том числе 218 особо тяжких (225), 817 тяжких (856). По 1502 уголовным делам окончено расследование (в 2004 г. – по 1591), выяснилось, что 317 преступлений совершено организованными группами (в 2004 г. – 352).

Приведенные данные в целом по Беларуси не могли не повлиять на мнение населения о работе местных органов милиции. Упомянувшиеся в начале статьи опросы показали, что почти каждый третий респондент наблюдает ухудшение криминальной обстановки в стране в целом, а более 30 % – в их городе, поселке, деревне, где 17,2 % опрошенных беспокоятся за сохранность своего имущества, 22,8 % – испытывают серьезную тревогу за свою безопасность и безопасность своих близких. Естественно, что эти опасения во многом связаны с серьезными недостатками в деятельности ОВД, наличие проблем констатируют четверть опрошенных. В частности, высказывая мнение об оперативности и качестве работы сотрудников милиции по их собственному заявлению, сообщению, обращению, 9,5 % опрошенных отметили, что разобрались быстро, но не приняли всех необходимых мер; 8,8 % респон-

дентов указывают: сотрудники милиции «затянули разбирательство», а принятое решение не удовлетворило анкетированных. Вовсе «проигнорировали сообщение, обращение, заявление» опрошенных (5 %), из которых только 14,5 % хорошо знают своего участкового инспектора, неоднократно и качественно решавшего различные вопросы охраны правопорядка и борьбы с преступностью. Знают участкового, поскольку он «заходил, оставлял свои данные и номер телефона» 23,4 % респондентов. Известно, где находится служебное помещение, но видели своего участкового случайно 22 % опрошенных, а почти 40 % анкетированных его не знают.

Мнения жителей Беларуси об ухудшении криминальной обстановки в их городе (поселке, деревне) за последний год разделились следующим образом:

не принимаются меры к правонарушителям, в том числе преступникам – 9,8 %;

не принимаются должные меры по предупреждению правонарушений – 14,1;

низкая раскрываемость преступлений – 17,4;

имеют место волокита, грубость, нетактичность работников милиции – 22,9;

недостаточная оперативность в действиях милиции – 17,5;

недостаточная организация правовой пропаганды и разъяснительной работы среди населения – 9,3;

слабо выявляется и учитывается мнение населения о работе милиции – 11,8;

малочисленность милиции на улицах в вечернее время – 20,4.

Из приведенных данных видно, что качество жизни населения во многом зависит от состояния правопорядка и преступности в конкретных населенных пунктах, а это значит, от профессионализма, оперативности, деловых и личных качеств сотрудников ОВД, призванных обеспечить защиту прав и законных интересов граждан, общества и государства.

*С.А. Голуб, адъюнкт НПФ Академии  
МВД Республики Беларусь*

### **ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «ПРОВЕРОЧНАЯ ЗАКУПКА» С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА**

Проверочная закупка является комплексным оперативно-розыскным мероприятием, требующим тщательной подготовки, привлечения значительного количества сил и средств, координации действий его участников, сопровождения проведения иными оперативно-розыскными мероприятиями. В то же время действия, составляющие сделку, являются основными в структуре проверочной закупки. В связи с этим, на наш взгляд, представляется возможным рассмотреть данное мероприятие с точки зрения гражданского права.

Представление о проверочной закупке как о сделке является достаточно распространенным в теории ОРД, что позволяет некоторым ученым называть данное мероприятие мнимой сделкой, либо мнимой сделкой купли-продажи<sup>1</sup>. Институт сделок возник в процессе развития и становления гражданско-правовых отношений, а термин «сделка» наиболее употребим именно в данной отрасли права. Так, сделками в соответствии со ст. 154 Гражданского кодекса Республики Беларусь признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. Ст. 171 Гражданского кодекса определяет в качестве мнимой сделку, совершенную лишь для вида, без намерения создать соответствующие последствия. В ст. 424 Гражданского кодекса определяется содержание договора купли-продажи, согласно которому одна сторона (продавец) обязуется передать имущество (вещь, товар) в собственность, хозяйственное ведение, оперативное управление другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять это имущество и уплатить за него определенную денежную сумму (цену). Очевидно, что при проведении проверочной закупки внутренняя установка участников сделки существенно различается. Так, если инициатор и участники данного мероприятия понимают мнимость совершаемой сделки (потребление или последующий сбыт приобретаемых предметов не являются целями проверочной закупки), то проти-

<sup>1</sup> См.: Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»: Учеб. пособие / Под ред. А.Е. Чечетина. 8-е изд., перераб. и доп. М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2004; Бачила В.В. Особенности проведения проверочной закупки оперативными подразделениями органов внутренних дел // Информ. бюл. МВД Респ. Беларусь. 2005. № 36. С. 45–52.