

*П.М. Ермолинский, профессор Международного института трудовых и социальных отношений, соискатель НПФ Академии МВД Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент*

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОЙ БОРЬБЫ С ЛЕСОНАРУШЕНИЯМИ**

Исследование правовых проблем борьбы с лесонарушениями включает в себя три взаимодополняющие составляющие:

1. Государственную политику и стратегию в рассматриваемой сфере, то есть конституционные основы, концептуальные документы государства, международно-правовые акты, национальное лесное и природоохранное законодательство, а также ведомственные подзаконные акты.

2. Правовые предпосылки и особенности реализации политики и стратегии государства в противодействии лесонарушениям, то есть сложившуюся систему государственных органов власти и управления в данной области.

3. Исполняющие органы на местах, на которые данная работа возлагается непосредственно. В первую очередь это – государственная лесная охрана.

В настоящее время в Республике Беларусь действует подзаконный акт Советского Союза, принятый более полувека назад – Положение о государственной лесной охране СССР, которое утверждено постановлением Совета Министров СССР от 22 марта 1950 г. № 1181 с изменениями и дополнениями, внесенными постановлениями Совета Министров СССР от 21 августа 1968 г. № 641 и от 30 апреля 1982 г. № 360 Основными задачами государственной лесной охраны являются:

организация наземной и авиационной охраны лесов, проведение мероприятий по предупреждению пожаров, своевременному их обнаружению и борьбе с ними;

охрана лесов от самовольных порубок, хищений, истребления и прочих лесонарушений;

контроль за выполнением лесозаготовителями действующих правил отпуска древесины на корню, за соблюдением правил сенокосения, пастьбы скота и других видов эксплуатации государственного лесного фонда;

сигнализация о появлении в лесу вредных насекомых и болезней леса;

наблюдение за выполнением правил и сроков охоты;

контроль за организацией охраны лесов от пожаров, самовольных порубок и других лесонарушений, государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов в соответствии с Положением о государственном контроле за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов.

Государственная лесная охрана выполняет следующие функции:

проверяет соблюдение правил пожарной безопасности в лесах всеми работающими или расположенными в лесу организациями и предприятиями, находящимися в лесу отдельными лицами;

привлекает в соответствии с издаваемыми постановлениями Совета Министров республики и решениями облисполкомов для тушения лесных пожаров население и транспортные средства колхозов, организаций, учреждений и предприятий;

проверяет документы на производство всякого рода рубок леса, сенокосения, пастьбы скота и других видов пользования в лесу, а также охоты;

приостанавливает незаконную рубку и подсочку леса, прочие нарушения в лесу;

задерживает в лесу или по пути из леса незаконно добытый лесонарушителем материал, налагает арест на вывезенный из леса материал в тех случаях, когда вывозка его лесонарушителем непосредственно прослежена лесной охраной до места потребления. Наложение ареста оформляется актом с участием представителя местного Совета;

составляет протоколы (акты) обо всех лесонарушениях и лесных пожарах и передает в установленном порядке соответствующие материалы в суды, милицию, прокуратуру, административные комиссии при исполнительных комитетах районных, городских, районных в городах Советов народных депутатов для привлечения виновных к ответственности, в хозяйственные суды для взыскания установленных неустоек и возмещения ущерба. В случаях, предусмотренных законодательством, уполномоченные на то должностные лица государственной лесной охраны налагают штрафы на лесонарушителей. Если личность последнего не может быть установлена на месте нарушения, он доставляется

в ближайший сельский или поселковый Совет или отделение милиции, где составляется протокол (акт). Работник лесной охраны использует вне очереди для проведения мероприятий по тушению лесных пожаров все средства связи (телефон, телеграф, селектор, радио) других министерств и ведомств, имеющих средства связи, получает вне очереди для себя и рабочих проездные билеты на железнодорожном и водном транспорте при следовании на тушение лесных пожаров и обратно. В пожароопасный период лесная охрана усиливается химическими и пожарными командами, а также временными пожарными сторожами.

В состав государственной лесной охраны входят работники органов, предприятий, учреждений и организаций системы Министерства лесного хозяйства республики, которое осуществляет общее руководство государственной лесной охраной через областные производственные лесохозяйственные объединения.

Охрана лесов в лесхозах возлагается на директора лесхоза и под его руководством на главного лесничего и инженера по охране и защите леса, а в лесничествах – на лесничих и их помощников, мастеров леса и лесников. Для лучшей организации управления лесами и, в частности, охраны лесов от лесонарушений лесничества разбиваются на участки, а участки на обходы. Непосредственную охрану лесов несут, под контролем мастеров леса, лесники в пределах вверенного каждому леснику обхода. Лесникам и мастерам леса присваивается право ношения оружия, которое выдается с соблюдением правил, установленных Министерством внутренних дел. Выданное лесникам и мастерам леса оружие закрепляется за ними с возложением на последних ответственности за сохранность и содержание оружия в надлежащем порядке. За потерю и порчу оружия, его небрежное содержание, а также за передачу оружия в пользование посторонним лицам работники государственной лесной охраны несут ответственность в установленном законом порядке. Оружие может быть употреблено в действие в следующих случаях:

для отражения всякого вооруженного нападения на государственную лесную охрану при исполнении ею служебных обязанностей;

для отражения нападения или сопротивления, хотя и не вооруженного, но представляющего явную угрозу для жизни работников лесной охраны.

В указанных случаях оружие приводится в действие после трехкратного предупреждения окриком и предварительного выстрела в воздух за исключением тех случаев, когда по условиям нападения у лесной охраны не остается времени для предупреждения. В каждом отдельном случае применения оружия, повлекшего ранение или смерть, государственной лесной охраной составляется акт, который не позднее 24 ч после происшествия направляется директором лесхоза прокурору, а копия – в Производственное лесохозяйственное объединение (далее – ПЛХО).

Однако силами только лесной охраны эффективно бороться с лесонарушениями весьма трудно, поэтому министр лесного хозяйства обратился к министру внутренних дел с официальным предложением о закреплении сотрудников милиции за лесхозами республики. В нем говорится, что в последние годы обстановка по охране государственного лесного и охотничьего фонда усложнилась и имеет тенденцию к увеличению лесонарушений. Выявленные самовольные порубки леса возросли за пять лет с 2157 до 9795 м<sup>3</sup>. Среднегодовая площадь лесных пожаров возросла более чем в два раза, а численность основных видов копытных – лося и кабана – уменьшилась на эту же величину. Все это наносит государству существенный экономический ущерб. В силу изложенного коллегия Министерства лесного хозяйства пришла к выводу, что силами только лесной охраны остановить нарастающие лесные правонарушения невозможно. Объективными причинами являются: отсутствие юридического статуса, наделяющего работников лесной охраны достаточными полномочиями; большая занятость указанных работников по выполнению других функциональных обязанностей, не связанных с пресечением и расследованием лесонарушений; невозможность вести расследование случаев нарушений районного и межрайонного характера. Следует учесть положительный опыт работы лесной охраны Лельчицкого лесхоза и закрепленного работника милиции, которым за год выявлено 60 случаев браконьерства, 14 фактов лесонарушений и изъято 104 м<sup>3</sup> незаконно заготовленной древесины. Министерство лесного хозяйства посчитало необходимым распространить положительный опыт работы Лельчицкого лесхоза на все лесхозы республики, закрепив за ними 90 работников милиции, при этом заработная плата милиционерам будет выплачиваться лесхозами.

После положительного решения данного вопроса Министерством внутренних дел Республики Беларусь между всеми лесхозами и соответствующими им по территориальности районными отделами внутренних дел были заключены договоры, согласно которым РОВД обязуется осуществлять на территории лесхоза природоохранные мероприятия, а лесхоз, в свою очередь, обязуется содержать одно-

го сотрудника милиции за счет бюджетных средств, согласно смете расходов, являющейся неотъемлемой частью договора.

Касаясь прав и обязанностей сторон, закрепленных в договоре, следует отметить, что лесхоз обязуется содержать одного сотрудника милиции, обслуживающего территорию лесхоза, за счет бюджетных средств, выделять денежные средства, необходимые для оснащения его обмундированием, вооружением, средствами связи, согласно утвержденной смете расходов, а также выделить транспортное средство для надлежащего исполнения сотрудником милиции своих функциональных обязанностей.

Лесхоз исходя из результатов работы имеет право поощрять работника милиции за счет собственных средств. В свою очередь, РОВД обязуется обеспечить качественное укомплектование должности сотрудника милиции, его обучение и контроль за его работой, совместно с руководством лесхоза разработать должностную инструкцию, способствующую плодотворной работе указанного сотрудника, обеспечить участие сотрудников милиции в природоохранных мероприятиях, проводимых в лесхозе по линии РОВД, силами сотрудника милиции, обслуживающего лесхоз, проводить дознание по фактам лесных пожаров, браконьерства и всех иных лесонарушений, не привлекать сотрудника милиции к мероприятиям, не связанным с исполнением его прямых обязанностей, а также плату за работу сотрудника милиции взимать с лесхоза согласно табелю учета рабочего времени. В случаях же привлечения сотрудника милиции руководством РОВД к исполнению обязанностей, не связанных с лесоохраной, оплата лесхозом за эти дни проводиться не будет.

Для организации работы сотрудников милиции, закрепленных за лесхозами республики, в каждом из шести областных Управлений внутренних дел в структуре управлений охраны общественного порядка были созданы отделения экологического надзора. Возглавляет названное отделение начальник отделения либо старший инспектор. Согласно должностным обязанностям начальник отделения экологического надзора УВД три раза в неделю, по понедельникам, средам и пятницам, с 8.00 до 17.00 ч работает в областном ПЛХО, а два раза в неделю, по вторникам и четвергам, с 8:30 до 17:30 ч находится в Управлении внутренних дел на занятиях по профессиональной и морально-психологической подготовке. В своей повседневной деятельности начальник отделения экологического надзора подчиняется генеральному директору ПЛХО, начальнику УВД и его заместителям.

Подобная система закрепления сотрудников милиции за лесхозами показала себя весьма эффективной. Так, во время рейда 25 сентября 2003 г. в 22.00 ч были задержаны неработающий житель Ивенца В.Л. Бубен и индивидуальный предприниматель из Минска В.М. Батура, которые, используя транспортное средство, с применением охотничьего огнестрельного оружия, ламп-фар и собаки незаконно охотились на территории Воложинского лесохозяйственного хозяйства вблизи д. Козлики. С целью пресечения указанного факта, с помощью светящегося жезла, неоднократно предпринимались попытки остановить указанное транспортное средство лесонарушителей. Однако водитель, создавая реальную угрозу жизни и здоровью рейдовой группы, пытался скрыться, игнорируя законные требования работника милиции. На основании закона Республики Беларусь «О милиции» было произведено пять предупредительных выстрелов в воздух. После указанных действий автомашина остановилась, а ее владелец с пассажиром попытались скрыться бегством, однако были задержаны. В ходе проведенного разбирательства установлено, что автомашиной в состоянии алкогольного опьянения управлял В.Л. Бубен, ранее неоднократно привлекавшийся к административной ответственности за совершение аналогичных правонарушений, а также незаконное хранение огнестрельного оружия, за что в 2003 г. Воложинским РОВД его охотничье разрешение было аннулировано сроком на пять лет. На задержанных граждан были составлены административные протоколы по ст. 87<sup>1</sup>, а на водителя — еще и протокол по ст. 115 КоАП Республики Беларусь.

Результаты работы милиции, закрепленной за лесхозами, впечатляют. Так, только за отчетный год по республике было проведено 3638 рейдов, в результате которых выявлено 89 уголовных преступлений, из которых: за хищение срубленного леса (ст. 205 УК) — 19; хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК) — 11; незаконную порубку деревьев и кустарников (ст. 277 УК) — 10; незаконную охоту (ст. 282 УК) — 26; незаконную добычу рыбы или водных животных (ст. 281 УК) — 11 и др. Кроме этого лесной милицией выявлено 6012 нарушений административного законодательства. В их числе: незаконная порубка деревьев и кустарников — 1154, засорение леса — 377, самовольный сбор дикорастущих плодов, семян, орехов, ягод и лекарственных растений — 40, сбор растений, занесенных в Красную книгу, — 57, нарушение требований пожарной безопасности в лесах — 557, нарушение правил добычи рыбы или водных животных (без надлежащего на то разрешения, либо в запретное время, либо недозволенными орудиями, способами и приемами) — 876 и т. д. Все это

свидетельствует о высокой эффективности борьбы милиции, закрепленной за лесами республики, с лесонарушителями.

Таким образом, основными направлениями и путями совершенствования правовой основы борьбы с лесонарушениями являются следующие:

1. Министерству лесного хозяйства необходимо разработать и постановлением Совета Министров Республики Беларусь утвердить новое Положение о государственной лесной охране, отвечающее требованиям времени.

2. В целях активизации работы государственной лесной охраны по борьбе с лесонарушениями определить правовой статус последней с достаточными полномочиями, перераспределив ее функции в направлении пресечения и расследования лесонарушений районного и межрайонного характера.

3. Всемерно способствовать развитию практики закрепления сотрудников милиции за лесхозами республики.

---

*А.Н. Сапогин, профессор кафедры экономико-правовых дисциплин Академии МВД Республики Беларусь, заслуженный работник образования Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент*

## О СОДЕРЖАНИИ ВОДНОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Вода – незаменимое природное богатство, выполняющее особые социальные и экономические функции. Республика Беларусь обладает достаточно большими запасами вод. Всего на ее территории насчитывается более 35 тыс. рек, ручьев, озер, водоемов, водохранилищ и других водных объектов. Ресурсы речных вод составляют 57,9 км<sup>3</sup> в год, естественные ресурсы пресных подземных вод – 15,2 км<sup>3</sup>. Общий объем воды, находящейся в озерах, оценивается в 6–7 км<sup>3</sup> в год, а объем 145 водохранилищ – 3,1 км<sup>3</sup>. Водозабор на бытовые и хозяйственные нужды не превышает в среднем 5–7 % от ежегодно возобновляемых водных ресурсов<sup>1</sup>.

Огромную опасность для человека представляет все большее загрязнение водной среды. В реки и водоемы, расположенные на территории Республики Беларусь, ежегодно поступает около 70 млн м<sup>3</sup> загрязненных сточных вод, до 0,8 т нефтепродуктов, свыше 9 т соединений азота, 0,6 т фосфора, до 19 тыс. биологически окисляемых органических веществ. Свыше половины из 400 тыс. колодцев, используемых главным образом в сельской местности, содержат нитраты и другие вредные для здоровья людей вещества. Одним из направлений деятельности государства по сохранению водной среды в Беларуси является функционирование и постоянное совершенствование правовой организации рационального использования и охраны водных ресурсов.

Правовая наука рассматривает систему права как объективную реальность. Предметом правового регулирования водного права является определенная группа общественных отношений, связанная с организацией использования и охраны водных ресурсов Республики Беларусь. В юридической литературе употребляются термины: «природоохранительное право», «природоресурсное право», «правовой режим использования и охраны вод», «водно-правовой режим». Термин «водное право» является предпочтительным, поскольку, во-первых, определяет его место в системе современного экологического права; во-вторых, служит правовой формой выражения и закрепления экологической политики государства в области управления водными ресурсами как важного субъективного фактора регулирования и развития этого правового образования; в-третьих, юридическую основу для регулирования и функционирования этой отрасли права составляет водное законодательство, складывающееся в результате правотворческой деятельности Республики Беларусь, и которое определяет ее предмет и содержание, цели и задачи, границы и объем регулирования; в-четвертых, учитывает опыт других стран, где существует такая отрасль права.

Современное водное право Республики Беларусь включает в предмет регулирования различные виды отношений: отношения собственности на воды, отношения, связанные с государственным управлением в области использования и охраны вод и реализацией компетенции различными государственными органами, а также прав и обязанностей общественных объединений и граждан в этой

---

<sup>1</sup> См.: Демичев Д.М. Экологическое право. Минск: Ураджай, 2000. С. 115.