

родных ресурсов, их использования и воспроизводства, предотвращения вредного воздействия на окружающую среду в хозяйственной и иной деятельности, улучшение качества окружающей среды и обеспечение рационального использования природных ресурсов. Конкретные задачи водного права определены ст. 2 Водного кодекса: регулирование отношений в области использования и охраны вод в целях удовлетворения потребностей в водных ресурсах юридических и физических лиц, в том числе иностранных, охрана вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждения и ликвидации вредного воздействия вод, восстановления и улучшения состояния водных объектов.

Ю.Р. Тихонов, профессор кафедры экономико-правовых дисциплин Академии МВД Республики Беларусь, кандидат экономических наук, доцент;

В.Н. Кивайко, доцент кафедры конституционного и международного права Академии МВД Республики Беларусь, кандидат психологических наук

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

В результате развала жестко централизованной экономики на территории постсоветского пространства сформировалась уникальная по международным меркам теневая экономика, основными чертами которой являются: уход от налогов, бегство капитала за рубеж, двойная бухгалтерия, челночная и бартерная торговля, скрытая безработица, коррупция. Как следствие – экономическая преступность и связанная с ней высокая степень криминализации экономических отношений на постсоветском пространстве превратились в явление, представляющее одну из главных угроз национальной безопасности новых суверенных государств. Эти процессы обусловлены прежде всего своими масштабами: совокупный материальный и моральный ущерб от совершаемых экономических преступлений намного выше потерь от других видов правонарушений.

Преступлениям в сфере экономики присущ наиболее высокий уровень латентности. По мнению зарубежных экспертов, в этой области не выявляется до 70 % преступлений, в том числе до 95 % случаев взяточничества и хищений, что может быть обусловлено мимикрией теневой экономики, усилением ее защищенности со стороны официальных структур, слабостью нормативной базы экономической деятельности. Несмотря на то что статистика показывает сокращение в республике числа выявленных преступлений в хозяйственной деятельности в последние два года, это не означает их реального снижения, а свидетельствует о переходе значительной их части в латентное состояние. В то же время объективные трудности в оценке масштабов такого вида преступлений приводят к большим ошибкам в определении важнейших экономических и социальных показателей развития общества. Это затрудняет выработку верных управленческих решений на различных уровнях. С целью оценки масштабов экономической преступности в республике целесообразно рассматривать этот процесс во взаимосвязи с так называемой теневой экономикой, истоки которой лежат в сфере экономической преступности и сегодня являются наиболее изученной областью криминальной экономики.

Теневая экономика определяется как экономическая деятельность, противоречащая существующему законодательству, то есть она представляет собой совокупность нелегальных хозяйственных действий, которые подпитывают уголовные преступления различной степени тяжести. Согласно другому мнению под теневой экономикой понимаются не учитываемые официальной статистикой и не контролируемые обществом производство, потребление, обмен и распределение материальных благ. Всего в мире в теневом секторе ежегодно создается как минимум 8 трлн долларов США добавленной стоимости, не попадающей в бухгалтерские отчеты предприятий и в официальную статистику отдельных государств и международных организаций. По данным экспертов Всемирного банка, в развитых странах теневая экономика оценивается в среднем как 12 % ВВП, в странах с переходной экономикой – 23 %, а в развивающихся – 39 % ВВП. Причем даже в странах с развитой рыночной экономикой отмечается постоянный рост теневого сектора.

По данным НИИ статистики Министерства статистики и анализа Республики Беларусь, размер теневого оборота в республике составляет: в 1995 г. – 10,3 %, в 2000 г. – 11,2 % (в других странах СНГ в 2000 г.: в России – 25 %, Грузии – 33 %, Молдове – 30,2 %, Украине – 20 %, Туркменистане – 24 %). В то же время использование косвенных методов оценки размера теневого сектора национальной экономики показывает значительно больший уровень. При использовании монетарного метода: в 1995 г. – до 54 %, в 2000 г. – до 47 %. При комбинированном методе: в 1995 г. – до 22 %, 2000 г. – до 61 %.

Следует отметить, что критическим для хозяйственного комплекса страны является ежегодный оборот в теневом секторе на уровне 15–35 % ВВП. Если оборот теневого бизнеса превышает 1/3 ВВП, а количество вовлеченных в него наемных работников – 40 % от общего числа занятых, экономика теряет управляемость. Таким образом, если признать вышеприведенные результаты близкими к истине, можно сделать вывод: экономика Республики Беларусь вошла в угрожающую стадию, результатом которой является возможность реальной потери управляемости экономикой со стороны правительства из-за роста не контролируемых государством объемов ВВП в теневом секторе.

Общественная опасность совершаемых в этой сфере экономики преступлений сегодня велика по следующим причинам. Во-первых, совершение таких преступлений преимущественно организованными группами и сообществами позволяет им не только отмывать грязные деньги, но и усиливать свою экономическую власть в обществе и саботировать проведение демократических преобразований в сфере как формирования цивилизованной государственности, так и установления полноценных рыночных отношений. Превращаясь в массовое и масштабное явление, криминал способствует стагнации общественного хозяйства, нарушению рыночного равновесия и нормальных воспроизводственных процессов. Во-вторых, социальный эффект последствий экономической преступности состоит в неоправданном расслоении населения по уровню доходов, вызывающем ухудшение жизни, социальное напряжение. В-третьих, политические издержки проявляются в политической нестабильности, недееспособности государства, поскольку приватизированное государство оказывается не способно к созданию нормальной экономики, обеспечению нормальной жизни людей. Это, с одной стороны, ведет к размыванию основ правового государства, с другой – к правовому нигилизму самого населения, массовому распространению противоправных норм поведения, складывающихся под воздействием стандартов образа жизни и деятельности преуспевающих криминальных бизнесменов, которым «все сходит с рук». В результате не просто происходит изменение вектора рыночных реформ, но и подтачиваются основы формируемого правового государства, зарождающегося гражданского общества.

В условиях Республики Беларусь значительную опасность представляет экспансия криминала и его капиталов в сферу легальной экономики. Располагая значительными финансовыми средствами, крупные преступные группировки активизировали попытки завладеть ведущими предприятиями страны. Для этого осуществляются многоходовые комбинации, используется критическое финансовое положение субъектов рынка. Предлагая «финансовую помощь», льготные кредиты, погашение задолженности, дилерские услуги, криминальные структуры претендуют на акции предприятий, их основные фонды, выпускаемую продукцию. Масштабная экономическая преступность порождает ряд следствий, негативно сказывающихся на экономике государства в целом. Вот лишь некоторые из них:

- сокращается налоговая база, как следствие – растет налоговый пресс на легальный сектор экономики;

- снижается конкурентоспособность легальной экономики. Это подталкивает другие экономические структуры к уходу в тень;

- усиливается ресурсное обеспечение коррупции, что ведет к росту ее масштабов;

- неконтролируемые финансовые ресурсы позволяют влиять на государственную политику, СМИ и избирательные компании различного уровня. Это также способствует развитию коррупции;

- происходит перераспределение национального дохода в пользу элитной группы, обусловленное коррупцией и контролем криминальных групп над теневой экономикой. Это ведет к сильному имущественному расслоению и росту конфронтации в обществе;

- происходит утечка капиталов за границу;

- расширяется неконтролируемая торговля низкачественными и опасными для потребителя товарами и т. д.

Изучение причин и последствий масштабных криминальных явлений, наблюдаемых в реформируемой экономике Беларуси и других постсоциалистических стран, представляет особый интерес не только с позиций криминологической теории. Не менее важно оно и для выработки эффективной по-

литики борьбы с преступностью. Более того, год от года они приобретают все более четко выраженный, организованный и системный характер. Успешно противостоять им возможно лишь используя также системный подход.

К основным социальным, экономическим и социально-психологическим явлениям и процессам, выступающим в качестве причин и условий возрастания показателей экономической преступности, можно отнести:

изменение характера государственного вмешательства в экономику;

кризис системы существовавших на протяжении многих лет ценностей, базовых моделей экономического и правового поведения, невозможности достижения подавляющим большинством населения страны официально декларируемых «новых» ценностей легальным путем;

отсутствие сложившейся этики бизнеса; чрезвычайно широкое заимствование относительно широким кругом предпринимателей элементов криминальной субкультуры (ценностей, взглядов, модели поведения в экстремальных ситуациях и т. д.);

заметное снижение трудовой мотивации значительной части населения; целый ряд негативных факторов, связанных с тяжелым кризисом экономики обуславливает отказ от традиционных «трудовых» ценностей (высокого уровня квалификации, профессионализма, заинтересованности в конечных результатах труда, качестве производимых товаров и оказываемых услуг и др.);

недостаточную оплату труда чиновников. Если бы оплата была достаточно высока для того, чтобы для чиновника альтернативные издержки, связанные с возможной потерей работы, превышали выгоды от незаконного использования служебного положения, то данный вид бизнеса давал бы отрицательную прибыль, а значит, потерял бы свою привлекательность;

явные просчеты и ошибки в проведении экономических преобразований; именно это привело к формированию «дестимулирующего» механизма легальной экономической деятельности и дестабилизации материального положения основной массы населения;

открытие внешних рынков и обострение конкурентной борьбы с производителями стран «третьего мира», побуждающее снижать издержки всеми легальными и нелегальными способами;

возникновение структурного и экономического кризиса, осложняющего ситуацию на рынке труда, которая, в свою очередь, порождает всплески малого предпринимательства и самостоятельной занятости, что способствует трансформации трудовых отношений в сторону их большей неформальности и гибкости.

Полностью победить преступность нельзя, но ее уровень можно ввести в социально терпимые границы. Бессмысленны попытки побороть это зло с помощью усиления уголовных репрессий, полагаясь лишь на усилия правоохранительных органов. Нужно бороться не со следствиями, а с причинами, которые кроются в несовершенстве сформированных экономических отношений. В частности, ряд зарубежных и отечественных экономистов считают, что быстрый рост теневой экономики в странах СНГ был обусловлен в значительной мере существующей фискальной политикой: предприятия старались избежать уплаты налогов, объясняя это чрезмерно высокими ставками.

Налаживание цивилизованных рыночных отношений требует пересмотра сложившейся структуры, изменения приоритетов и доли отдельных видов налогов. В налогообложении стоит перенести акцент с юридических на физических лиц. Сегодня в структуре налоговых поступлений доля подоходного налога с физических лиц не превышает 10 %. В странах с развитой рыночной экономикой она доходит до 50–70 %. Вместе с тем, чтобы прийти к аналогичному соотношению, белорусской экономике потребуется значительное время. Мгновенный переход к новой структуре налогооблагаемой базы сегодня объективно невозможен и социально опасен в силу ряда обстоятельств. Это низкий доход подавляющей массы населения, наличие значительных пробелов в законодательстве, регулирующем взаимоотношения между наемниками и нанимателями, отсутствие законодательно установленной минимальной ставки почасовой оплаты труда в нашей стране и др.

В целях создания благоприятных условий для развития «цивилизованной» экономики представляется целесообразным разработать детальную программу создания «невыгодных» условий для экономической преступности, которая должна базироваться на следующих принципах:

благоприятные для бизнеса изменения правоохозяйственных условий (налоговая политика, приватизация, внешнеэкономическая деятельность), причем изменения, носящие упреждающий характер к необходимому усилению карательных мер;

четкое разграничение капиталов криминальных элементов и теневиков-хозяйственников и учет данного разделения в законодательных актах по борьбе с организованной преступностью и коррупцией, о легализации преступных доходов, акцент не на репрессии, а на возмещение ущерба;

формирование нового отношения к отечественным предпринимателям, в том числе негосударственного сектора, на основе эффективной программы репартации капиталов и превращения их в инвестиционный ресурс;

укрепление доверия к власти, предполагающего в качестве одной из мер демонстрацию эффективной защиты населения от финансового мошенничества, защиты сбережений, капиталов и самого института частной собственности;

установление общественного контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов в границах правового поля;

формирование адекватной административной системы, включая выделение национального координирующего органа в сфере борьбы с экономической преступностью;

усиление различных видов контроля за социально-экономическими и политическими процессами, финансовыми и товарными потоками (бюджетного, банковского, валютного, таможенного и др.), причем в среднесрочной перспективе это направление может дать большие результаты, чем контроль за отдельными лицами;

правовая регламентация процесса перехода государственных служащих на должности руководителей коммерческих предприятий;

расширение сотрудничества Беларуси с международным сообществом с целью предотвращения практики отмывания денег, всемерное использование международного опыта в разработке эффективных механизмов борьбы с отмыванием денег;

для эффективной реализации Государственной программы борьбы с коррупцией следует предусмотреть выделение в ней необходимых материальных и денежных средств. Важно при этом разобратся на правовом уровне, какое правонарушение можно отнести к коррупционным, а какое к поборам. Первые целесообразно выделить в главу Уголовного кодекса Республики Беларусь, вторые в худшем случае могут наказываться в административном порядке, а чаще всего должны применяться дисциплинарная ответственность и нравственное осуждение;

работникам ОВД очень важно повысить свой профессионализм для качественного изобличения теневиков-коррупционеров, используя разные формы и методы оперативно-служебной деятельности;

для формирования у сотрудников ОВД высоких нравственных качеств, преданности служебному долгу и Родине целесообразно проводить ежегодные конкурсы профессиональных знаний, умений и навыков по направлениям служебной деятельности на уровне республики.

В.В. Шеин, старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса частного учреждения образования «БИП – институт правоведения»

РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ВЗГЛЯДОВ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ

Теоретические взгляды на чрезвычайные ситуации формировались на протяжении всей истории цивилизации, проходя главные этапы в своем развитии, оформившись в XXI в. в самостоятельную научную теорию. Следовательно, для более глубокого уяснения вопросов, связанных с деятельностью в условиях чрезвычайных ситуаций, необходимо рассмотреть ретроспективу формирования научных взглядов на подобные явления и события.

Анализ литературных источников показывает, что вопросы чрезвычайных ситуаций привлекали внимание ученых и просветителей уже с античных времен и рассматривались в рамках понятия экстремальности, в смысл которого вкладывали предельные состояния в существовании вещей. Так, Аристотель писал, что «...люди ведь боятся не всех зол, ... – но лишь тех, которые могут причинить страдание, сильно огорчить или погубить, и при том в тех случаях, когда [эти бедствия] не [угрожают] издали, а находятся так близко, что кажутся неизбежными. Бедствий отдаленных люди не особо боятся»¹. В концепции миропонимания Н. Кузанского впервые указывается на принцип экстремальности. «Противоречие едино: нет противоречия одного для субстанции, другого – для качества,

¹ Аристотель. Политика. Риторика, поэтика. Категории. Минск: Лит., 1998. С. 17.