

вании возникновения подозреваемого в уголовном процессе, функции, реализуемой им при производстве по делу, моменте прекращения участия подозреваемого в уголовном процессе и др.

Подводя итог сказанному, необходимо отметить, что нормативно-правовое закрепление положения подозреваемого на разных этапах отечественной истории происходило сложно, то набирая интенсивность, то ослабевая или даже исчезая из правовой сферы, однако общее направление такого развития можно охарактеризовать как эволюционно-прогрессивное – от простых форм к более совершенным, создающим ряд новых, отвечающих современным реалиям, гарантий реализации подозреваемым своих прав.

Библиографические ссылки

1. Аверченко, А.К. Подозреваемый и реализация его прав в уголовном процессе : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09 / А.К. Аверченко. Томск, 2001.
2. Вишневский, А.Ф. История государства и права Беларуси / А.Ф. Вишневский. Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2003.
3. Напреенко, А.А. Подозреваемый как участник уголовного процесса / А.А. Напреенко // Проблемы совершенствования уголовного судопроизводства в свете постановления ЦК КПСС «Об улучшении работы по охране правопорядка и усилении борьбы с правонарушениями» : сб. науч. тр. / отв. ред. И.Ф. Пантелеев. М., 1980.
4. Об утверждении Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик : закон СССР от 25 дек. 1958 г. // Ведомости Верхов. Совета СССР. 1959. № 1.
5. Об утверждении Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь : закон Респ. Беларусь от 29 дек. 1960 г. в ред. закона Респ. Беларусь от 9 окт. 2000 г. // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2006.
6. Солтанович, А.В. Право подозреваемого на защиту в уголовном процессе Республики Беларусь : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09 / А.В. Солтанович. Минск, 1992.
7. Специальный циркуляр 05 июня 1937 г. № 41/26 «О повышении качества расследования» // История законодательства СССР и РСФСР по уголовному процессу и организации суда и прокуратуры : сб. док. / под ред. С.А. Голунского. М., 1955.
8. Уголовно-процессуальный кодекс Белорусской ССР : офиц. текст с изм. на 15 апр. 1957 г. и с прил. систематизир. материалов. Минск : Гос. изд-во БССР, 1957.
9. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : текст кодекса по состоянию на 28 янв. 2006 г. Минск : Амалфея, 2006.
10. Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР : введен в действие с 1 июля 1922 г. Гомель : Гомпечать, 1922.
11. Устав уголовного судопроизводства // Российское законодательство X–XX веков : в 9 т. / редкол.: О. Чистяков (гл. ред.) [и др.]. М. : Юрид. лит., 1991. Т. 8 / Б. Василевский [и др.].

А.Г. Свєргун, преподаватель кафедры гражданско- и трудового права Академии МВД Республики Беларусь

ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА В СИСТЕМЕ МВД РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Правовой статус юридических лиц системы МВД регламентирован различными нормативными правовыми актами. В систему МВД Республики Беларусь входят различные государственные организации, в том числе органы и подразделения внутренних дел, внутренние войска, которые являются не только государственными органами исполнительной власти, осуществляющими правоохранительную деятельность, но и участвуют в гражданско-правовых отношениях в качестве самостоятельных субъектов права. Вместе с тем гражданско-правовой статус ряда организаций системы МВД с правами юридического лица представляется недостаточно разработанным и определенным, что вызывает трудности при их участии не только в гражданских, но и в налоговых, трудовых, процессуальных и иных отношениях. Отсюда возникает необходимость совершенствования и согласования между собой нормативных правовых актов различных отраслей права, регулирующих правовой статус юридических лиц системы МВД.

В настоящее время в Республике Беларусь действуют различные нормативные правовые акты, регулирующие правовой статус юридических лиц системы МВД. Министерство и его различные подразделения являются не только государственными органами исполнительной власти, осуществляющими правоохранительную деятельность, но и участвуют в гражданско-правовых отношениях как самостоятельные субъекты права. Правовой статус юридических лиц системы МВД Республики Беларусь определен Конституцией Республики Беларусь, декретами и указами Президента Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, постановлениями Правительства Республики Беларусь и

иными нормативными правовыми актами Республики Беларусь, международными договорами и соглашениями, ратифицированными Республикой Беларусь.

В соответствии со ст. 44 Гражданского кодекса Республики Беларусь юридическое лицо – это организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество, несет самостоятельную ответственность по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, исполнять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, а также имеет самостоятельный баланс [3]. В зависимости от основной цели деятельности юридические лица подразделяются на коммерческие и некоммерческие организации, которые могут быть созданы в различных организационно-правовых формах. Большинство юридических лиц ставят основной целью извлечение прибыли, но есть и другие. Они участвуют в гражданском обороте для удовлетворения иных целей и связанных с ними потребностей как некоммерческие организации, основной целью деятельности которых является удовлетворение социальных, духовных, материальных и иных потребностей.

Гражданское право представляет собой фундаментальную отрасль права, регулирующую существенную сферу общественных отношений, а именно имущественные и личные неимущественные отношения [4, с. 7–11]. Знание основных положений гражданского законодательства необходимо для применения соответствующих правовых норм как в текущей хозяйственной и финансово-экономической деятельности системы МВД (договорные обязательства: охрана имущества, сопровождение грузов, охрана общественного порядка при проведении массовых мероприятий на коммерческой основе, выполнение иных работ и связанных с ними платных услуг), так и в процессе возникновения внедоговорных обязательств. Существование МВД и его структурных подразделений исключительно за счет бюджетных средств ограничивает возможности их финансирования за счет других источников при решении задач по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, а также социальной защите сотрудников и членов их семей.

МВД Республики Беларусь – это республиканский орган государственного управления, осуществляющий в пределах своих полномочий управление и координацию деятельности в сфере борьбы с преступностью, охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности [1, с. 14]. МВД Республики Беларусь является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного Герба Республики Беларусь и своим наименованием.

Основным документом, регулирующим правовое положение МВД Республики Беларусь, является указ Президента Республики Беларусь № 419 от 25 августа 1998 г. Данным нормативным правовым актом утверждено и введено в действие Положение о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь. Ранее правовое положение МВД регулировалось постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 151 «Об утверждении положения о МВД Республики Беларусь» от 24 марта 1992 г., а также указом Президента Республики Беларусь № 154 «Об утверждении Временного положения о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь» от 18 октября 1994 г.

МВД возглавляет систему органов внутренних дел и внутренние войска. В указанную систему входят центральный аппарат министерства, структурные подразделения министерства и их территориальные подразделения, главные управления, управления в Минске, областях, на транспорте, внутренние войска, специальные учебные заведения, центры, учреждения, предприятия и другие подразделения, созданные в установленном порядке для осуществления задач, возложенных на ОВД и внутренние войска [2, с. 22]. В настоящее время на законодательном уровне не решен вопрос о том, какие именно структурные подразделения системы МВД (например, департамент, главное управление, управление, отдел, орган внутренних дел в целом) должны быть наделены статусом юридического лица, а также в каких организационно-правовых формах они должны создаваться. Таким образом, исходя из действующего гражданского законодательства Республики Беларусь МВД – это некоммерческая организация, а именно учреждение, созданное Республикой Беларусь для осуществления управленческих и иных специальных функций некоммерческого характера в области охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

Одной из задач, возложенных на МВД, является развитие и укрепление материально-технической базы органов и подразделений внутренних дел. В функции МВД в пределах его компетенции входят организация и контроль финансово-хозяйственной деятельности органов и подразделений внутренних дел, определение порядка централизованного материально-технического и вещевого снабжения органов и подразделений внутренних дел. Следовательно, МВД и организации, входящие в его сис-

тему, могут участвовать в гражданских правоотношениях, осуществлять финансово-хозяйственную и иную деятельность, связанную с получением доходов, которая является второстепенной по отношению к их основной деятельности и должна способствовать решению вопросов дополнительного финансового обеспечения.

Имущество МВД и организаций, входящих в его систему, является собственностью Республики Беларусь и должно закрепляться за ними на праве оперативного управления. В соответствии со ст. 277 Гражданского кодекса Республики Беларусь правом оперативного управления в отношении закрепленного за ними имущества могут быть наделены учреждения и казенные предприятия, которые в пределах, установленных законодательством, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением имущества осуществляют права владения, пользования и распоряжения. Таким образом, по своему статусу юридические лица в системе МВД преимущественно являются некоммерческими организациями и могут существовать не только в форме государственных учреждений, но и в других организационно-правовых формах, например форме унитарных (казенных) предприятий уголовно-исполнительной системы и лечебно-трудовых профилакториев.

Право оперативного управления как ограниченное вещное право не является единственным видом прав учреждения, которые могут иметь обязательственные права, право землепользования, право осуществлять приносящую доходы деятельность, право самостоятельного распоряжения доходами, полученными от такой деятельности, и т. д. Гражданское законодательство фактически не запрещает некоммерческим организациям осуществлять приносящую доходы деятельность, прибыль от которой должна быть использована для достижения уставных целей, что представляется не совсем уместным для юридических лиц системы МВД в целом.

На наш взгляд, государственные учреждения должны финансироваться только за счет средств государственного бюджета. Идеальным такое решение было бы и для системы МВД, однако полное обеспечение потребностей государственных учреждений возможно лишь при профиците или незначительном дефиците государственного бюджета. Лишение же в случае нехватки бюджетных средств государственных учреждений права самостоятельно получать доход и использовать его для выполнения возложенных функций представляется нецелесообразным. При этом законодательно необходимо закрепить, что учреждение, осуществляющее функции государственного управления и контроля, не имеет права осуществлять приносящую доходы деятельность. Данным правом должны быть наделены лишь вспомогательные юридические лица, создаваемые при таких субъектах.

Одним из системных подразделений МВД является милиция. Несмотря на то что она законодательно признается государственным вооруженным правоохранительным органом, она сама по себе не является субъектом гражданского права, самостоятельным юридическим лицом. Подразделения милиции включены в систему ОВД, которые наделены соответствующим статусом юридического лица и могут принимать участие в гражданско-правовых отношениях.

Милиция выполняет специфические функции государства, в которые входит осуществление правоограничительной деятельности (арест, наложение административного взыскания, установление меры пресечения в виде заключения под стражу и т. д.). В соответствии со ст. 939 Гражданского кодекса Республики Беларусь вред, причиненный гражданину в результате незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о невыезде, незаконного наложения административного взыскания в виде ареста или исправительных работ, возмещается за счет казны Республики Беларусь или административно-территориальной единицы в полном объеме независимо от вины должностных лиц органов дознания, предварительного следствия. Как уже было отмечено, одним из признаков юридического лица является возможность быть истцом и ответчиком в суде, однако подразделения милиции таковыми быть не могут. От их имени в данном случае выступают ОВД, в отличие от которых милиция не вправе самостоятельно заключать гражданско-правовые договоры. Подразделения милиции финансируются из бюджета по смете и обладают специальным статусом правоохранительного органа (являются органом дознания, предварительного следствия, осуществляют оперативно-розыскную деятельность), поэтому они не вправе иметь какие-либо иные (внебюджетные) источники финансирования.

Финансирование ОВД в настоящее время может осуществляться не только за счет средств республиканского бюджета, но и из иных источников, предусмотренных законодательством (доходы от оказания различных услуг, выполнения работ по гражданско-правовым договорам, в том числе при

осуществлении предпринимательской деятельности). Поскольку ОВД являются организациями, финансируемыми из бюджета, постольку возможность их участия в гражданских правоотношениях должна определяться объемом бюджетного финансирования, которое не должно быть превышено.

Указом Президента Республики Беларусь № 268 «О некоторых вопросах органов и подразделений внутренних дел Республики Беларусь» от 4 июня 2004 г. были утверждены положения о Департаменте охраны, Департаменте по гражданству и миграции, Департаменте исполнения наказаний, Департаменте финансов и тыла [6]. Все указанные структурные подразделения системы МВД были наделены статусом юридического лица и включены в соответствующий Перечень департаментов с правами юридического лица в центральном аппарате государственных органов. В настоящее время на законодательном уровне не решен вопрос о том, какие именно структурные подразделения системы органов государственной власти и управления (министерство, комитет, департамент, главное управление, управление, отдел, государственный орган в целом) должны быть наделены статусом юридического лица. При этом следует учитывать, что наделение подразделений системы МВД (например, отдела) статусом юридического лица автоматически влечет его имущественную самостоятельность и юридическую обособленность от вышестоящей организации.

Правовой статус Департамента охраны, Департамента по гражданству и миграции, Департамента исполнения наказаний, Департамента финансов и тыла представляется наиболее разработанным, однако в рассматриваемом нормативном правовом акте ряд требований гражданского законодательства к правовому статусу юридических лиц не нашел своего отражения, например: особенности государственной регистрации, реорганизации и ликвидации соответствующих департаментов как структурных подразделений МВД Республики Беларусь, их учредительные документы, правоспособность, организационно-правовые формы и т. д. Правовой статус каждой государственной организации в системе МВД характеризуется рядом особенностей. В гражданско-правовых отношениях, в том числе и предпринимательских, могут участвовать не все организации системы МВД. Например, самостоятельно приобретать материальные ценности, оказывать платные услуги, участвовать в договорных и обязательственных отношениях могут только такие организации, которые обладают правовым статусом юридического лица.

Гражданско-правовой статус некоторых государственных организаций с правами юридического лица системы МВД Республики Беларусь остается недостаточно определенным. Территориальные ОВД (ГУВД, УВД, ГО-РОВД) признаются юридическими лицами, однако к ним не могут быть применены отдельные положения Гражданского кодекса Республики Беларусь, например о представительствах и филиалах. Так, в соответствии с ч. 2 п. 3 ст. 51 Гражданского кодекса Республики Беларусь руководители представительств и филиалов назначаются юридическим лицом, что противоречит Положению о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, предусматривающему иной порядок назначения на соответствующие должности [5]. Представительства и филиалы в соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 51 Гражданского кодекса Республики Беларусь должны быть указаны в учредительных документах создавшего их юридического лица, что, на наш взгляд, представляется недопустимым для некоторых структурных подразделений МВД, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. В то же время для территориальных органов и подразделений внутренних дел (подразделений Департамента по гражданству и миграции) исполнение данного требования является обязательным.

Ранее большинство государственных организаций, учреждений и предприятий создавались в распорядительном порядке, который не требовал специальной государственной регистрации. В настоящее время ст. 47 Гражданского кодекса Республики Беларусь не предусматривает никаких исключений из общего правила о необходимости государственной регистрации юридических лиц в едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с выдачей соответствующих регистрационных документов. Для реализации правового статуса юридического лица существенное значение имеет его местонахождение, например при решении вопросов, связанных с исполнением обязательств, в которых юридическое лицо принимает участие. В соответствии с п. 2, 3 ст. 50 Гражданского кодекса Республики Беларусь местонахождение юридического лица определяется местом его государственной регистрации и указывается в его учредительных документах. Однако в соответствующих нормативных правовых актах, определяющих правовой статус юридических лиц в системе МВД, данные вопросы не нашли своего отражения. Представляется целесообразным осуществлять государственную регистрацию юридических лиц системы МВД как субъектов пуб-

личного права в общем порядке с выдачей соответствующих документов либо предусмотреть для таких субъектов и подчиненных им организаций упрощенную процедуру государственной регистрации.

В настоящее время в МВД Республики Беларусь ведется работа над проектом закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел», в котором будут определены правовые и организационные основы деятельности органов и подразделений внутренних дел Республики Беларусь. Необходимо максимально четко определить правовой статус государственных организаций системы МВД как юридических лиц, что позволит исключить существование правосубъектных организаций, не наделенных статусом юридического лица, при участии не только в гражданских, но и налоговых, трудовых, процессуальных и иных отношениях.

В связи с изложенным в разрабатываемом проекте закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел» целесообразно:

предусмотреть понятие и систему ОВД как юридических лиц публичного права и наделить их соответствующим правовым статусом (определить правосубъектность данных субъектов, организационно-правовые формы, требования к учредительным документам, наименование, местонахождение и т. д.);

определить порядок создания, реорганизации, ликвидации органов и подразделений внутренних дел, особенности их государственной регистрации; права вышестоящих организаций (учредителей, собственников переданного имущества) в отношении имущества подчиненных им органов и подразделений внутренних дел, особенности имущественных и иных отношений;

указать конкретные формы и виды участия данных субъектов в гражданских правоотношениях (определить, какие органы и подразделения внутренних дел могут осуществлять хозяйственную деятельность); источники финансирования и материально-технического обеспечения и т. д.

В соответствии с п. 3 ст. 120 Гражданского кодекса Республики Беларусь особенности правового положения отдельных видов государственных и иных учреждений определяются законодательством. Вместе с тем в Республике Беларусь отсутствует комплексный нормативный правовой акт, определяющий особенности правового статуса государственных организаций как юридических лиц в различных организационно-правовых формах.

Вышеназванные вопросы актуальны не только для организаций системы МВД, но и для других государственных организаций Республики Беларусь, являющихся государственными органами и (или) юридическими лицами. Представляется целесообразным принять закон Республики Беларусь «О государственных организациях» («О государственных юридических лицах», «О государственных органах»), в котором закрепить общее понятие государственной организации, классификацию организационно-правовых форм государственных организаций (государственные органы и государственные организации), отразить особенности их правового статуса как субъектов публичного права, а также гражданско-правового статуса как юридических лиц.

Библиографические ссылки

1. Административная деятельность органов внутренних дел : учеб. пособие / В.А. Круглов [и др.] ; под науч. ред. Л.М. Рябцева, В.А. Круглова. Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 1999.
2. Басецкі, І.І. Станаўленне і развіццё прававой асновы дзейнасці МУС у Беларусі / І.І. Басецкі // Вес. Нац. Акад. навук Беларусі. Сер. гуманітар. навук. 2000. № 1.
3. Гражданский кодекс Республики Беларусь : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. Нац. собрания Респ. Беларусь 19 нояб. 1998 г. Минск : Амалфея, 2001.
4. Колбасин, Д.А. Гражданское право. Общая часть : учеб. пособие / Д.А. Колбасин. Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2004.
5. Об утверждении Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь : указ Президента Респ. Беларусь от 13 нояб. 2001 г. № 671 (в ред. указа Президента Респ. Беларусь от 2 июля 2002 г. № 345) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2001. № 111. 1/3239; 2002. № 77. 1/3816.
6. О некоторых вопросах органов и подразделений внутренних дел : указ Президента Респ. Беларусь от 4 июня 2004 г. № 268 (в ред. указа Президента Респ. Беларусь от 5 янв. 2005 г. № 6) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2004. № 91. 1/5581; 2005. № 4. 1/6151.