

*С.М. Свило, адъюнкт НПФ Академии МВД
Республики Беларусь*

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО КАК АНТИКРИМИНОГЕННЫЙ ФАКТОР

Акцентируется внимание на раскрытии содержания принципиальных направлений деятельности государства в осуществлении гендерной политики, что позволит повысить эффективность системы предупреждения современной женской преступности. Решение указанной задачи осуществляется на основе анализа криминогенных и антикриминогенных факторов в ключевых сферах общества: труда, образования, семейной политики. Предложенные меры позволяют изменить положение женщины, обусловленное дискриминацией при трудоустройстве и увольнении, продвижении по служебной лестнице и оплате труда, занятостью в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам.

Любые попытки выравнять социальные функции полов затрудняют выполнение женщиной материнских функций, ухудшают условия воспроизводства населения и ведут к его сокращению. Представлены решения в области стимулирования рождаемости и укрепления семьи с учетом современной демографической ситуации в республике.

Гендерное равенство – равный правовой статус женщин и мужчин и равные возможности для его реализации, позволяющие лицам обоего пола свободно развивать свои потенциальные способности, умения и навыки для участия в политическом, экономическом, социальном и культурном процессах и освоении их достижений.

Научной базой исследования данной проблемы являются труды многих ученых. Начиная с 70-х гг. XX в. изучение женской безработицы, бедности и снижения экономического статуса женщин начали активно исследовать на Западе, в постсоветских странах этот вопрос изучали с начала 90-х гг. в связи с резким обострением социально-экономических отношений и началом перехода к рыночной экономике. Так, в работах российских ученых исследуются разнообразные аспекты положения женщин в сфере занятости, изучаются факторы их низкой конкурентоспособности, выделяются различные стратегии поведения женщин в условиях переходной экономики [1, с. 51–59; 2, с. 44–57; 3 с. 30–48]. На гендерные проблемы в отечественной экономике во второй половине 90-х гг. обратили внимание исследователи Г.Н. Соколова, Н.И. Кунгурова, некоторые аспекты социально-экономического положения женщин в нашей республике раскрыли Е.В. Ермакова, О.Г. Лукашова и др. Однако освещение направлений социальной защиты и экономической поддержки женщин в этих работах носит постановочный характер и не позволяет в должной мере выработать стратегию борьбы с гендерным неравенством. Нами предпринята попытка рассмотреть проблемы гендерного дисбаланса в рамках теоретической конструкции о криминогенных и антикриминогенных факторах, следовательно, рассматриваемые вопросы лежат в плоскости общесоциального предупреждения преступности.

Выравнивание статусов мужчин и женщин согласно рекомендациям международных форумов должно стать составной частью всех социальных стратегий и программ, основной задачей национальной гендерной политики. Оценивая результаты усилий правительства, субъектов гражданского общества, направленных на повышение социального статуса женщин, обеспечение равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, можно констатировать, что Республика Беларусь сделала шаг вперед в этом направлении. Наше государство наряду со 168 другими странами подписало и ратифицировало Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.), а также присоединилось к целому ряду других важных международных конвенций о правах женщин, таких как Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (1951 г.); Конвенция относительно равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности (1951 г.); Конвенция о политических правах женщины (1952 г.); Конвенция о дискриминации в области труда и занятий (1958 г.); Конвенция о гражданстве замужней женщины (1957 г.) и т. д. К их числу, безусловно, относятся Платформа действий, принятая на Пекинской конференции по положению женщин в 1995 г., и итоговые документы специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке». Однако в большинстве этих документов женщины рассматриваются как пассивные получатели помощи, нуждающиеся в защите своих прав. А объяснение этому – время принятия, что и определило подобное видение данной проблемы.

Вместе с тем за последние 10 лет в Республике Беларусь принят ряд правовых, организационных, административных мер, направленных на повышение статуса женщин, защиту их прав и интересов. Активно ведется работа по совершенствованию национального законодательства, приведению его в соответствие с международными правовыми стандартами. В частности, в 1998 г. был принят новый

Гражданский кодекс, в 1999 г. – Кодекс о браке и семье, Трудовой кодекс Республики Беларусь. Приоритетные направления гендерной политики нашего государства сформулированы в республиканской программе «Женщины Республики Беларусь» [7], подготовка которой осуществлялась с учетом национальных особенностей, реальной социально-экономической ситуации в стране. Настоящим документом предусматривается осуществление гендерной экспертизы законодательных и нормативных актов и их проектов, обеспечение контроля за соблюдением законодательства о труде, а также осуществление деятельности по повышению уровня юридической грамотности женщин и т. д. Для решения на практике проблемы неравенства мужчин и женщин в нашей стране были разработаны два национальных плана действий: первый охватывал период с 1996 по 2000 г., второй – с 2001 по 2005 г. Однако реализация отдельных положений этих концепций не осуществлена в силу недостатка финансовых средств, а подготовка новых подобных проектов приостановлена.

К причинам, тормозящим прогресс в области реализации национальной гендерной политики, относится и недостаточный квалификационный уровень специалистов, задействованных в работе на местном уровне. Для устранения этого факта при исполнительных комитетах стали создаваться координационные советы по решению вопросов семьи, женщин, защиты прав детей, в состав которых входят специалисты по труду и социальной защите, образования, здравоохранения, внутренних дел, представители общественных объединений [8].

Позитивное влияние на повышение социального статуса женщин оказало развитие женского движения, расширение социального партнерства женских общественных организаций с правительственными структурами, информационного обмена и сотрудничества с зарубежными женскими организациями. В настоящее время в Беларуси насчитывается более 20 женских организаций, зарегистрированных в Министерстве юстиции Республики Беларусь, и около 50 женских организаций, действующих на локальном уровне. Проблемы статуса женщин стали шире освещаться в средствах массовой информации. Положено начало формированию гендерного образования – в 1994 г. создан институт только для женщин «Энвила». Вместе с тем включение в учебные планы курсов по гендерной проблематике все еще не соответствует потребностям общества: только 6 из 44 белорусских вузов ввели в свои учебные планы спецкурсы по теории гендерной социологии, феминологии.

На сегодняшний день основными проблемами положения женщин в сфере занятости и трудоустройства являются безработица, условия и оплата труда. Так, около 69,3 % всех безработных в республике – женщины, из них $\frac{4}{5}$ более года состоят на учете в органах государственной службы занятости. Для расширения экономических возможностей женщин важнейшими направлениями государственной политики являются самозанятость и предпринимательство. В целях развития этих форм утверждено Положение о содействии органами государственной службы занятости безработным в организации предпринимательской деятельности и ее дальнейшем развитии [9]. Документом предусмотрено увеличение размеров выделяемых безработным ссуд, компенсационных выплат, сроков их погашения. Кроме того, определен порядок и условия предоставления безработным, организовавшим собственное дело при участии средств государственного фонда содействия занятости, дальнейшей финансовой поддержки со стороны государственной службы занятости в течение двух лет после регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Дальнейшее развитие получила организация временной занятости в форме оплачиваемых общественных работ, которые позволяют безработным и незанятому населению пополнить свои доходы, а также сохранить или обновить полезные трудовые навыки.

Несовпадение структуры вакансий с профессионально-квалификационной структурой безработных имеет для женщин более выраженные негативные последствия, нежели для мужчин, так как феминизированные профессии обычно остаются невостребованными. Наиболее действенной мерой по смягчению этих последствий является подготовка или переподготовка безработных женщин по профессиям, пользующимся спросом на рынке труда, в том числе дающим возможность для самостоятельной занятости. Вместе с тем проблема трудоустройства усугубляется тем, что количество вакансий для них постепенно снижается. Так, ежегодно по причине сокращения штатов увольняется около 10–15 % женщин. Смягчить противоречие между растущей долей женщин в численности безработных и снижением числа вакансий для них поможет квотирование рабочих мест, то есть число увольняемых должно быть пропорционально сложившейся численности персонала на предприятии, в учреждении, организации. За последние пять лет проявилась тенденция увеличения безработных в молодежной среде, несмотря на обязательное распределение выпускников государственных профессио-

нально-технических, средних специальных и высших учебных заведений. Так, среди безработных девушки до 19 лет составляют около 20 %, 20–24 лет – 17,6 %, 25–29 лет – 12 %. С коммерциализацией образования стали затруднительными поступление в учебное заведение, устройство на работу, в связи с чем необходимо пересмотреть позицию массового сокращения бюджетных мест в учреждениях образования.

С целью снижения уровня женской безработицы на территориальном уровне представляется целесообразным проведение центрами занятости населения регулярных «ярмарок вакансий» для женщин, где были бы представлены различные рабочие места для них. В ходе работы «ярмарок» необходимо организовать консультацию юристов, психологов, педагогов и других специалистов, которые помогли бы нуждающимся в трудоустройстве женщинам подыскать оптимальное место работы, направить их на переквалификацию или повышение профессиональной квалификации по программам центров занятости.

К числу факторов, влияющих на гендерный дисбаланс, относится низкий уровень оплаты труда женщин: их заработная плата в 1,2 раза меньше заработной платы мужчин, поэтому необходима разработка специальных мер государственного регулирования, направленных на устранение гендерной асимметрии в оплате труда, которая в настоящее время способствует сохранению, а в ряде случаев и усилению реального неравенства по признаку пола. Так, в постановлении Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по улучшению положения женщин» [5] специально отмечена необходимость поэтапной ликвидации исторически сложившегося отставания в оплате труда в бюджетных отраслях с преимущественно женской занятостью.

Сложной остается ситуация с занятостью женщин в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, где работает более 30 % женщин. Пути высвобождения их с тяжелых и вредных работ следует искать не в увеличении компенсаций и льгот за вредность, а в создании нормальных условий труда на производстве в целом. К сожалению, существующие программы практически не выполняются, несмотря на то что ежегодно по результатам мониторинга социально-трудовой сферы по разделу «Условия и охрана труда» разрабатываются предложения по улучшению условий труда, снижению травматизма и заболеваемости работающих женщин. Так, к группе новых факторов, негативно влияющих на здоровье женщины, можно отнести повсеместную компьютеризацию рабочих мест, для чего в ближайшее время необходимо провести всестороннее изучение биологического воздействия на женский организм электромагнитных полей.

В целях содействия разработке и реализации гендерной политики в мае 2000 г. при Совете Министров создан Национальный совет по гендерной политике [6]. Однако в связи с реорганизацией органов исполнительной власти его функционирование к концу 2001 г. было фактически приостановлено. Для повышения конкурентоспособности женщин на рынке труда необходимо возобновить его деятельность или создать новый государственный структурный орган, реализующей права женщин. Это может быть антидискриминационный орган, принятый Конвенцией Международной организации труда № 100 «Относительно равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности» и успешно работающий во многих странах.

Таким образом, предпринимаемые государством попытки смягчить проблемы в социально-трудовой сфере считаем возможным дополнить:

корректировкой профессионально-квалификационной структуры подготавливаемых в профессиональных учебных заведениях специалистов в соответствии с потребностями рынка и территориальным дисбалансом;

развитием системы трудовой реабилитации женщин после выхода их из отпуска по уходу за малолетними детьми;

содействием профессиональному обучению по направлениям служб занятости, включая упрощение доступа женщин к профессиональной подготовке, более совершенным технологиям, соответствующей информации, предоставление льгот по налогам, кредиту и страхованию данных сфер;

разработкой новых подходов к развитию предпринимательской деятельности, включая создание благоприятной среды для женщин-предпринимателей, обеспечение доступа к различным источникам финансирования, прежде всего к микрокредитам;

разработкой законодательных актов, предусматривающих экономические стимулы и льготы, направленных на повышение заинтересованности работодателя в приеме на работу граждан с семейными обязанностями, в том числе на условиях неполного рабочего времени, по гибкому графику или на дому;

созданием и использованием технологий, которые исключали бы вредное воздействие на женский организм, а средства предприятий, направленные на улучшение условий труда, должны рассматриваться как средства на развитие предприятия и не должны облагаться налогом на прибыль; льготные кредиты на получение платного образования.

Как показывает практика, любые попытки выравнять социальные функции полов затрудняют выполнение женщиной материнских функций, ухудшают условия воспроизводства населения и ведут к его сокращению. Так, за 1960–2002 гг. рождаемость снизилась с 24,4 до 8,9 %, число неполных семей увеличилось на $\frac{1}{4}$, что заставляет обратить внимание на глубину демографического кризиса. Планируя демографическую политику, необходимо учитывать изменившиеся требования белорусов к условиям воспитания и образования детей, а также возросшие профессиональные амбиции молодых женщин. Так, изменения, внесенные в трудовое законодательство, позволят матери, приступившей к работе до или после окончания отпуска по уходу за ребенком, сохранить рабочее место и предоставят возможность зарекомендовать себя до достижения ребенком возраста пяти лет [4].

На наш взгляд, в улучшении демографической ситуации в Республике Беларусь эффективными будут следующие решения:

признание нуждающимися в получении жилья все молодые семьи с детьми, не имеющие отдельной квартиры;

льготные жилищные кредиты для всех семей с детьми, нуждающихся в получении жилья, частичное погашение кредита при рождении второго и третьего ребенка;

дотации молодым семьям для оплаты дошкольных учреждений;

законодательные и дисциплинарные меры, направленные на прекращение практики дискриминации молодых женщин и женщин, имеющих детей, при приеме на работу;

организация и развитие социальных услуг, позволяющих родителям совмещать выполнение родительских обязанностей с трудовой и общественной деятельностью, в том числе посредством сохранения и расширения сети учреждений по уходу за детьми;

повышение уровня жизни.

Таким образом, главная задача социально-экономической политики государства по отношению к женщине состоит, с одной стороны, в том чтобы повысить конкурентоспособность женщин на существующем рынке труда и компенсировать объективно существующие нежелательные факторы, порождающие относительную неконкурентоспособность женщин, с другой – формировать новую структуру занятости, новый рынок труда, соответствующий современной эпохе, на котором у женщин будут свои естественные, органичные и вполне эффективные ниши.

Библиографические ссылки

1. Бабаева, Л.В. Женщины: актуальные направления социальной политики / Л.В. Бабаева // Социс. 1997. № 6.
2. Балабанова, Е.С. Экономическая зависимость женщин: сущность, причины и последствия // Социс. 2006. № 4.
3. Маркова, К.В. Гендерная дискриминация при поиске работы / К.В. Маркова // Вестн. МУ. Сер. 6, Экономика. 2002. № 5.
4. О внесении дополнения в Указ Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2000 г. № 180 : указ Президента Респ. Беларусь, 2 июня 2006 г., № 369 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2006. № 88. 1/7644.
5. О мерах по улучшению положения женщин : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 26 нояб. 1993 г., № 804 // Собр. постановлений Прав. Респ. Беларусь. 1993. № 33.
6. О Национальном совете по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 17 мая 2000 г., № 698 : в ред. постановления Совета Министров от 12 окт. 2000 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2000. № 51. 5/3217.
7. О республиканской программе «Женщины Республики Беларусь» : постановление Кабинета Министров Респ. Беларусь, 19 августа 1996 г., № 548 // Собр. Указов Президента и постановлений Кабинета Министров. 1996. № 23.
8. О создании городского координационного совета по проблемам семьи, женщин и детей : решение Мин. городского исполн. ком., 17 апр. 2003 г., № 580 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2003. № 54. 9/2609.
9. Положение о содействии органами государственной службы занятости безработным в организации предпринимательской деятельности и ее дальнейшем развитии : постановление М-ва труда Респ. Беларусь, 28 авг. 2000 г., № 117 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2000. № 92. 8/4073.