

*А.Л. Лукьянович, адъюнкт НПФ Академии  
МВД Республики Беларусь*

## **ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ОСУЖДЕННЫХ**

*На основе международного и белорусского законодательства, практики деятельности исправительных учреждений, статистических и иных данных о состоянии правопорядка в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы дается оценка вопросам обеспечения безопасности осужденных в период отбывания наказания в виде лишения свободы. Раскрываются факторы, оказывающие непосредственное влияние на условия отбывания наказания осужденными, а также на весь процесс деятельности исправительных учреждений по применению мер исправительного воздействия в достижении целей уголовной ответственности. Показана взаимосвязь между нарушениями порядка и условий отбывания наказания осужденными и состоянием их безопасности. С учетом проведенного исследования, а также правоприменительной практики указывается на необходимость разработки алгоритма деятельности администрации исправительных учреждений по обеспечению личной безопасности осужденных в период отбывания наказания.*

Оценка современного состояния процесса исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы показывает, что реформирование уголовно-исполнительной системы (УИС), основу которого составляет гуманизация, демократизация, качественно новый уровень обеспечения реализации прав и законных интересов осужденных, улучшение условий их содержания, находит свое отражение на практике, но имеются и проблемы. Так, назначая осужденному наказание в виде лишения свободы, государство гарантирует защиту его прав и законных интересов. Несмотря на ориентацию на общечеловеческие ценности, снижение количества совершаемых правонарушений в исправительных учреждениях (ИУ), осужденные не стали чувствовать себя безопаснее. Проведенное исследование показало, что за 2004 г. в отношении более 70 осужденных администрация ИУ принимала решение о переводе их в безопасное место, в 2005 г. – 140 осужденных.

Решение проблемы обеспечения безопасности личности приобретает приоритетный характер в период исполнения наказания в виде лишения свободы, поскольку деятельность ИУ осуществляется в особых правовых режимах, связанных с осуществлением государственного принуждения.

Строгая регламентация вопросов деятельности этих учреждений, осуществление контроля со стороны государственных, судебных и ведомственных органов, а также прокурорского надзора свидетельствует о высоких требованиях, предъявляемых к обеспечению безопасности осужденных в период отбывания наказания [9]. В связи с этим вопросам порядка и условий исполнения и отбывания наказания уделяется большое внимание как в международном, так и в государственном законодательстве. В соответствии со ст. 1, 3 УИК Республики Беларусь правовую основу деятельности ИУ по обеспечению правопорядка и безопасности осужденных составляют нормы международного права и отечественного законодательства.

Наиболее значимыми в области международного регулирования с позиции безопасности являются Минимальные стандартные правила обращения с заключенными [12, с. 182–195], которые урегулировали не только вопросы удовлетворения физиологических, социальных потребностей человека, но и определили меры, обеспечивающие безопасность осужденных. Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме [12, с. 196–203], устанавливает перечень прав человека и обязанность их соблюдать независимо от правового положения лица. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка [12, с. 228–231] обязывает работников уважать и защищать человеческое достоинство и поддерживать и защищать права человека, обеспечивать охрану здоровья. В указанном документе указано, что именно от должностных лиц зависит состояние правопорядка и безопасности личности.

Данные положения во многом нашли свое отражение в законодательстве Республики Беларусь, а также нормативных правовых актах, регламентирующих порядок и условия исполнения и отбывания наказания в местах лишения свободы. На конституционном уровне вопросы безопасности осужденного, а также деятельности должностных лиц, ее обеспечивающих, нашли свое отражение в Конституции Республики Беларусь [4]. Регулирование вопросов обеспечения безопасности осужденных в рамках уголовно-исполнительных правоотношений с учетом требований международных стандартов сегодня находит свое отражение в действующем уголовно-исполнительном законодательстве, которое создает необходимую базу для решения проблем организационно-управленческого характера. В Правилах внутреннего распорядка ИУ в гл. 37 закреплены условия, при наличии которых осужденный может обратиться за помощью в случае возникновения угрозы его безопасности, место, которое

может использоваться в качестве безопасного, время содержания или необходимое для разрешения конфликтного вопроса, а также условия содержания в безопасном месте и др. [13].

Вместе с тем, несмотря на максимальное урегулирование вопросов деятельности ИУ по обеспечению безопасности осужденных, в повседневной служебной деятельности сотрудники мест лишения свободы сталкиваются со значительными трудностями, которые связаны в первую очередь с противодействием криминогенным проявлениям в местах лишения свободы.

Как отмечает В.Н. Чорный, состояние безопасности осужденных в ИУ можно оценивать по объективным и субъективным показателям [14, с. 26]. Исследование проблемы обеспечения безопасности осужденных в ИУ, по мнению М.А. Громова, позволило обозначить не только ее состояние, но и основные факторы, характерные для мест лишения свободы, которые оказывают на нее влияние [5, с. 132]. На наш взгляд, к данным факторам следует отнести снижение или рост преступности в местах лишения свободы, уменьшение или рост количества грубых нарушений порядка отбывания наказаний, проявление конфликтных ситуаций среди осужденных или между осужденными и администрацией учреждения, наличие у осужденных наркотических веществ, алкогольных напитков, денежных средств, средств мобильной связи, обеспеченность осужденных бытовыми и трудовыми условиями жизнедеятельности, уровень взаимодействия структурных подразделений ИУ между собой, а также недостатки в их деятельности. Особенный характер эти факторы приобретают в силу того, как отмечает Н.И. Брезгин, что «к числу наиболее сложных и динамичных процессов в исправительных учреждениях следует отнести явления, негативно влияющие на оперативную обстановку. Они не позволяют эффективно организовывать перевоспитание осужденных, а порой приводят к групповым эксцессам и тяжким преступлениям» [3, с. 5]. Данные негативные явления, несомненно, влияют на условия деятельности ИУ, а значит, и на выполнение ими своего основного предназначения – исправления осужденных и предупреждения с их стороны новых преступлений. Таким образом, можно констатировать, что первостепенными в обеспечении безопасности осужденных в ИУ выступают их жизнь, здоровье, спокойствие, нормальные условия жизнедеятельности в период отбывания наказания.

Как отмечено выше, одним из факторов, оказывающих влияние на состояние безопасности осужденных в ИУ, является совершение преступлений. Надо отметить, что для ИУ преступная деятельность со стороны осужденных – явление исключительное. Вместе с тем, как показывает проведенное исследование, за последние три года в ИУ осужденными было совершено более 160 преступлений, что не могло не отразиться на условиях их деятельности, состоянии правопорядка и управляемости ими. Безопасность осужденных находится в прямой зависимости от наличия у них запрещенных предметов и веществ. Это, хоть и опосредованно, влияет на их безопасность, поскольку часто является условием совершения противоправных деяний в ИУ. Так, количество изъятых у осужденных наркотических веществ за последние пять лет возросло более чем в девять раз. Аналогичная ситуация прослеживается и с денежными средствами, нелегальное поступление которых к осужденным увеличивается с каждым годом, особенно если учесть, что наличные деньги в ИУ имеют несколько иную цену, чем за их пределами. Не менее сложной остается проблема предупреждения употребления осужденными спиртных напитков. Более того, в последнее время участились случаи изъятия у осужденных телефонов сотовой связи, что говорит об изощренности преступного мира, его возможности оказывать давление не только на осужденных, но и иных лиц. Следует признать, что определенную «помощь» в этом осужденным оказывают сами сотрудники ИУ.

Как показывает практика, детерминирующими факторами беспокойства осужденных за свою безопасность в ИУ являются субкультурные обычаи и традиции, за нарушение которых немедленно следует «наказание» со стороны преступного мира. Надо сказать, что существующая субкультура преступного мира имеет свою историю становления, развития и послушания. Как отмечает А.И. Гуров, «...в середине XVIII века четко обозначились категории профессиональных преступников, сформировались воровской жаргон и многие неформальные нормы поведения, игравшие роль криминальных традиций и обычаев» [6, с. 88]. Несмотря на то что отдельные из них потеряли свою актуальность, все же подражание им и даже их видоизменение свидетельствует об их силе как рычаге воздействия на основную массу осужденных.

В настоящее время в местах лишения свободы по-прежнему существует преступная идеология, которая оказывает сильное воздействие на психику человека. Она, например, делит осужденных на различные неформальные группы, устанавливает свои специфические взаимоотношения, правила поведения, с которыми лицо до осуждения не было знакомо. В таких условиях человеку приходится менять свой стереотип поведения, а значит, приспосабливаться к новым условиям жизни в замкнутом

пространстве, от которых будет зависеть его статус в среде осужденных. Нарушение привычного уклада жизни вызывает тоску, отчаяние, чувство незащищенности [15, с. 68], которые напрямую связаны с поведением осужденного в период нахождения в ИУ и влияют на состояние его безопасности.

Изучение идеологии преступного мира, принципов его жизни помогает нам глубже понять процессы, происходящие внутри «пенитенциарной» преступности, а значит, выработать систему противодействия, алгоритм действий ИУ в лице его администрации в случае возникновения чрезвычайных происшествий. На необходимость разработки таких алгоритмов указывает профессор В.Б. Шабанов: «Нормы действующего законодательства находятся в постоянном противостоянии с нормами криминального мира. Глубокое знание этих противоречий, уровня их влияния на обстановку в среде осужденных дает возможность прогнозировать динамику возможного развития противоправных ситуаций в криминогенной среде в местах лишения свободы...» [16, с. 3]. Но в настоящих условиях деятельности ИУ, на наш взгляд, разработка алгоритмов действий, направленных на обеспечения безопасности осужденных, должна учитывать и ряд иных особенностей. К ним мы относим: количественный и качественный состав осужденных, особенности расположения объектов на территориях жилого и производственного участков, профиль выпускаемой продукции, время суток и года, уровень профессиональной подготовленности работников ИУ, обеспечения их правовой защищенности и др.

Такой подход позволит сэкономить время на принятие решения, разработать комплекс организационно-управленческих мер, что существенно затруднено в условиях осложнения обстановки в ИУ и психологического перенапряжения, выработать у руководителей и подчиненных навыки и умения действовать в экстремальных условиях.

Иерархическое деление осужденных на группы, нарушение требований режима отбывания наказания свидетельствуют о недостаточных мерах со стороны администрации, направленных на недопущение противоправных действий. В тоже время немецкий криминолог Г.Й. Шнайдер считает: «Неудачи воспитательного воздействия в местах заключения обусловлены в основном тремя причинами, которые тесно связаны друг с другом... Они оказываются социально изолированными... Заключенные ничего не могут делать по своей воле, не могут проявить инициативы; постепенно происходит их десоциализация. И это не зависит от персонала мест заключения, который прилагает большие усилия к улучшению среды обитания...» [17, с. 421]. Однако основным субъектом по противодействию распространения преступной морали в ИУ, социализации осужденных и обеспечению их безопасности остается администрация мест лишения свободы. Как отмечает Э. Койл, «...две основные группы в тюрьме – это заключенные и персонал, который наблюдает за ними, и ключом к хорошо управляемой тюрьме является взаимоотношение между этими двумя группами» [11, с. 13], чему в последнее время уделяется большое внимание [1; 2; 3; 8; 10]. Таким образом, можно сделать вывод, что обеспечение права осужденных на личную безопасность во многом зависит от характера их взаимоотношений с сотрудниками ИУ. Как справедливо указывает Е. Демидов, унижающее осужденного обращение может привести к сложнейшим конфликтным ситуациям [7, с. 42]. Практика показывает, что порой некорректно сказанное в адрес осужденного слово, повышенный тон или унижающее человеческое достоинство обращение отражается на взаимопонимании между администрацией и осужденным, вызывает негативное поведение у последнего. Исходя из этого представляется необходимым дальнейшее совершенствование организационных и правовых мер взаимоотношений между персоналом ИУ и лицами, отбывающими наказание.

Одной из составляющих проблемы обеспечения безопасности осужденных, на наш взгляд, является количественный показатель. Так, за последние пять лет численность осужденных в местах лишения свободы снизилась более чем на 25 %. В первую очередь этому способствовали ежегодные амнистии, применяемые к осужденным, а также более широкое применение судами альтернативных лишению свободы наказаний. Несомненно, такие подходы будут способствовать расширению гарантированного минимума благ, предоставлению социальных гарантий, процессу исправления, а значит, снижению обеспокоенности осужденных за свою безопасность в период отбывания наказания.

Несмотря на снижение численности осужденных, содержащихся в ИУ, количество лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности за нарушение установленного порядка и условий отбывания наказаний, остается большим. Основными нарушениями являются: употребление спиртных напитков, отказ от работ по благоустройству и хозяйственному обслуживанию территорий, нарушение требований распорядка дня и др. Применяя к нарушителям меры воздействия, сотрудники ИУ осуществляют охрану прав и интересов других осужденных, не разделяющих преступную мораль, выполняющих требования внутреннего распорядка и т. д. Следует отметить положительную динамику в снижении количества лиц, наказанных за нарушение установленного порядка отбывания наказания в

последние годы. Мы считаем, что, хоть и косвенно, этому способствовало снижение численности осужденных в местах лишения свободы. Вторая же причина, на наш взгляд, кроется в улучшении работы всех служб и отделов, направленной на принятие осужденными обязательства о правопослушном поведении в период отбывания наказания.

На основании изложенного можно предположить, что в деятельности ИУ могут создаваться как благоприятные условия (уменьшение численности осужденных в ИУ, улучшение материально-бытовых условий, снижение влияния субкультуры и др.), так и неблагоприятные, препятствующие обеспечению безопасности, успешному выполнению стоящих перед ИУ задач (совершение осужденными преступлений, наличие в учреждении группировок отрицательной направленности и др.).

Таким образом, принимаемые меры по обеспечению безопасности осужденных в местах лишения свободы будут эффективными только при определенных условиях:

выполнении предписаний международно-правовых стандартов, а также требований уголовно-исполнительного законодательства Республики Беларусь в области обеспечения личной безопасности осужденных в период отбывания наказания в виде лишения свободы;

выработке мер, направленных на обеспечение безопасности осужденных, необходимо учитывать влияние факторов, воздействующих на эффективность процесса исполнения и отбывания наказания. С учетом изложенного факторы можно подразделить на зависящие от поведения осужденного и не зависящие;

максимальном устранении влияния норм и традиций преступного мира в местах лишения свободы на правопослушное поведение осужденных. Знание философии тюремной субкультуры позволит выработать рациональные подходы в нейтрализации противоправных намерений осужденных, а также выявить условия и причины, способствующие обеспечению безопасности осужденных;

улучшении правовой и психологической подготовки сотрудников ИУ к выполнению повседневных служебных задач, связанных с реализацией организационно-практических мер, направленных на реализацию прав осужденных в полном объеме.

#### Библиографические ссылки

1. Барабанов, Н.П. Организация деятельности исправительных учреждений по предупреждению и пресечению массовых беспорядков, захватов заложников, побегов / Н.П. Барабанов. Рязань : Акад. права и упр. Минюста России, 2003.
2. Он же. Обеспечение безопасности информации в уголовно-исполнительной системе / Н.П. Барабанов, С.Н. Кленов. Рязань : Акад. права и упр. Минюста России, 2003.
3. Брезгин, Н.И. Управление исправительными учреждениями со сложной оперативной обстановкой / Н.И. Брезгин. Рязань : Акад. права и упр. Федер. службы исполн. наказаний, 2005.
4. Василевич, Г.А. Конституция Республики Беларусь : науч.-практ. коммент. / Г.А. Василевич. Минск : Право и экономика, 2000.
5. Громов, М.А. Организация безопасности в исправительных учреждениях : учеб. пособие / М.А. Громов. Рязань : Акад. права и упр. Федер. службы исполн. наказаний, 2005.
6. Гуров, А.И. Профессиональная преступность: прошлое и современность / А.И. Гуров. М. : Юрид. лит., 1990.
7. Демидов, Е. Иметь доброе и чуткое к страданиям других сердце / Е. Демидов // Воспитание и правопорядок. 1988. № 9.
8. Детков, М.Г. Организация надзора в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы : учеб. пособие / М.Г. Детков [и др.]. М. : ВНИИ МВД России, 1995.
9. Кадушкин, С.А. Правовое положение лиц, отбывающих наказания : Теоретические и организационные проблемы : моногр. / С.А. Кадушкин. Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2002.
10. Казак, Б.Б. Уголовно-исполнительная система в механизме обеспечения внутренней безопасности : моногр. / Б.Б. Казак. Рязань : Наше время, 2000.
11. Койл, Э. Подход к управлению тюрьмой с позиций прав человека : пособие для тюрем. персонала / Э. Койл. Лондон, 2002.
12. Права человека : сб. междунар.-прав. док. / сост. В.В. Щербов. Минск : Белфранс, 1999.
13. Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений / С.А. Кадушкин [и др.] ; под общ. ред. В.Б. Шабанова. Минск : Амалфея, 2000.
14. Чорный, В.Н. Правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности осужденных в исправительных учреждениях : учеб. пособие / В.Н. Чорный. Рязань : РИЭП МВД России, 1999.
15. Шабанов, В.Б. Проблема правонарушений лиц с аутодеструктивным поведением в учреждениях уголовно-исполнительной системы / В.Б. Шабанов, М.Ю. Кашинский // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для органов внутренних дел Республики Беларусь : сб. материалов науч.-практ. конф., Минск, 28 янв. 2005 г. / под общ. ред. И.И. Басецкого. Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2005.
16. Он же. Особенности расследования насильственных преступлений в исправительных учреждениях : учеб. пособие / В.Б. Шабанов. Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2000.
17. Шнайдер, Г.Й. Криминология : пер. с нем. / Г.Й. Шнайдер ; под общ. ред. Л.О. Иванова. М. : Прогресс-Универс, 1994.