

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА, ПРОЦЕССА И АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

УДК 342.9

Н.А. Анисеева, А.Л. Федорович

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ КАК НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Важной составляющей работы по противодействию преступности является профилактика правонарушений. Ее эффективность напрямую зависит от проводимой ОВД информационно-аналитической работы, в ходе которой проводится анализ, оценка и прогнозирование криминогенной и оперативной обстановки, планирование оперативно-служебной деятельности, в том числе и работа по профилактике правонарушений.

Руководство МВД Республики Беларусь уделяет значительное внимание информационно-аналитической работе и планированию оперативно-служебной деятельности в ОВД, так как именно от качественной оценки оперативной обстановки, ее обоснованного прогнозирования зависит арсенал сил, средств, формы и методы, интенсивность их применения сотрудниками ОВД и взаимодействующими субъектами.

Под информационно-аналитической работой понимается определенный процесс, система действий, главным элементом которой является выделение наиболее значимой информации. Предметом ее изучения является информация, характеризующая ретроспективу, текущее состояние и прогностические тенденции развития внешних и внутренних условий деятельности ОВД.

По мнению министра МВД И.А. Шуневича, высказанному 14 октября 2014 г. во время проведения учебного сбора руководителей территориальных ОВД, УВД по охране Минского метрополитена и ОВД на транспорте, решать поставленные перед ОВД задачи без организации их работы на основе прогноза и научно разработанных перспективных планов на длительный срок, постоянной их корректировки и стремления к их исполнению невозможно.

Интенсификация процессов, протекающих в современном мире, требует поиска и внедрения инновационных методик в управление, применения оценочных показателей, объективно характеризующих криминогенную и оперативную обстановку, позволяющих отразить существующие тенденции, сделать прогноз и разработать эффективную программу по профилактике правонарушений.

Так, в настоящее время значительное число преступлений, более 20 % (по данным статистики окончанных расследований по уголовным делам), совершается в состоянии алкогольного опьянения. Благодаря проводимой государством политике, направленной на борьбу с пьянством и алкоголизмом в целом, и противодействию ОВД нарушениям антиалкогольного законодательства в частности в последнее время удалось добиться снижения количества правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения. Однако сегодня еще не реализован важный резерв медико-правового воздействия в отношении лиц, совершающих преступления в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ, а также совершающих административные правонарушения в аналогичных состояниях и имеющих неснятую или непогашенную судимость.

Подразделениями МВД разрабатываются решения и распоряжения, предусматривающие различные мероприятия по противодействию нарушениям антиалкогольного законодательства. Примером является распоряжение МВД Республики Беларусь от 18 декабря 2013 г. № 101 «О дополнительных мерах по противодействию нарушениям антиалкогольного законодательства». В таблице сведений о результатах работы по выполнению данного распоряжения присутствует п. 8 «Количество умерших от отравлений суррогатами алкоголя». Необходимо отметить, что среди умерших от случайных причин, умершие от отравления алкоголем, например, в 2005 г. составляли около 20 %. Благодаря политике государства в сфере борьбы с пьянством и алкоголизмом в настоящее время эта доля несколько снизилась и в 2013 г. составила 16 %. На наш взгляд, данный показатель следует учитывать при анализе оперативной и криминогенной обстановки, хотя напрямую его нельзя отнести к демографическим особенностям оперативной обстановки или демографической структуре населения, которые являются одними из элементов анализа. Данные термины не содержат конкретно-определенных категорий, позволяющих их идентифицировать с изучаемой смертностью, что «размывает» их содержание. Отсутствие в нормативных правовых актах МВД, регламентирующих информационно-аналитическую деятельность ОВД, показателя, характеризующего смертность от отравления алкоголем, исключает из анализа само наличие увеличения таких фактов. В свою очередь, это не позволяет своевременно проводить специальные комплексные мероприятия «Быт», «Правопорядок», «Акциз» и иные относительно рассматриваемого критерия. В результате теряется способность оказывать максимально эффективное влияние на противодействие данному явлению вместе с заинтересованными государственными и общественными институтами, перечисленными в указе Президента Республики Беларусь от 11 августа 2011 г. № 357 «Об утверждении Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы».

Предупреждение правонарушений является неотъемлемой составляющей противодействия преступности. При организации этой работы правоохранные органы опираются на результаты анализа, который основан на ряде показателей, характеризующих оперативную и криминогенную обстановку. Следовательно перечень этих показателей должен быть научно обоснован и подвергаться пересмотру в соответствии с требованиями времени.