

ОБ АКТУАЛЬНОСТИ ИССЛЕДОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Ориентиром развития человечества на пути к цивилизованному обществу всегда было достижение такого состояния, при котором человеку не грозит никакая опасность – ни социально-политического, ни природного, ни техногенного характера. Сегодня одним из важных критериев развития любого государства является защищенность его граждан, которая закреплена в правовых нормах и имеет действующий механизм реализации, что позволяет максимально уменьшить риск наступления нежелательных последствий для жизни, здоровья, чести, достоинства и других нормативно закрепленных прав и законных интересов человека.

В этих условиях вопросы обеспечения безопасности сотрудников органов внутренних дел приобретают новое, более актуальное значение. Во-первых, будучи гражданами Республики Беларусь, сотрудники органов внутренних дел имеют неотъемлемые права, закрепленные Конституцией, в которой отмечается, что человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность признаются наивысшей ценностью, а обеспечение прав и свобод человека является главной обязанностью государства. Во-вторых, выполнение сотрудниками органов внутренних дел своих обязанностей в сфере защиты прав, свобод и законных интересов участников общественных отношений в определенной степени зависит от уровня защищенности самих правоохранителей. В-третьих, нормативно-правовое обеспечение безопасного выполнения сотрудниками органов внутренних дел своих профессиональных обязанностей является несовершенным, значительное количество правовых актов содержат многочисленные пробелы и противоречия. В связи с этим вопросы административно-правового обеспечения безопасности сотрудников системы МВД Республики Беларусь приобретают сегодня особую актуальность.

Сотрудник органов внутренних дел при исполнении служебных обязанностей сам может быть объектом посягательства и одновременно обязан пресечь любое посягательство на другие охраняемые объекты, которые он должен защищать, т. е. сознательно рисковать своим здоровьем и даже жизнью для устранения опасности. Кроме того, деятельность сотрудников органов внутренних дел в основном связана с опасностью и стрессовыми ситуациями. Своеобразие воздействия опасности заключается в ее постоянном потенциальном присутствии. Возможность посягательств на сотрудников правоохранительных органов существует в течение всего времени выполнения оперативно-служебных задач, в частности при патрулировании, дежурстве, ношении форменной одежды и оружия, и даже в свободное от несения службы время.

Указанные особенности служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел требуют надежного обеспечения естественных прав на жизнь, здоровье, честь, достоинство и неприкосновенность в процессе исполнения ими своих должностных обязанностей. Однако существующий в настоящее время уровень обеспечения безопасности их деятельности свидетельствует, что состояние решения этой проблемы далеко от желаемого. Так, только с 2009 по 2014 г. в Беларуси погибли 72 сотрудника ОВД, 1680 получили травмы и повреждения. Одной из тенденций, вызывающих особую озабоченность, являются участвовавшие в последние годы факты оказания сопротивления сотрудникам, находящимся при исполнении служебных обязанностей по охране общественного порядка, профилактике дорожной безопасности, со стороны гражданских лиц.

В решениях коллегии МВД Республики Беларусь неоднократно указывалось на необходимость усиления работы по созданию безопасных условий служебно-трудовой деятельности сотрудников органов внутренних дел, однако противоречивость и разобщенность нормативно-правовой базы в этой сфере и недостаточность научно-методологических основ административно-правового обеспечения безопасности сотрудников органов внутренних дел значительно осложняют решение проблемы.

Следовательно глубокое исследование административно-правового обеспечения безопасности сотрудников органов внутренних дел, а также разработка предложений и рекомендаций относительно его дальнейшего совершенствования, обусловлены следующими факторами: важностью обеспечения максимальной защищенности лиц рядового и начальствующего состава как носителей прав и свобод, закрепленных Конституцией; опасным характером служебно-трудовой деятельности сотрудников ОВД в процессе защиты ими законных прав, свобод и интересов участников общественных отношений; недостаточным уровнем обеспечения безопасности сотрудников органов внутренних дел; несовершенством нормативно-правового обеспечения безопасных условий профессиональной деятельности сотрудников; недостаточностью научных разработок в области административно-правового обеспечения безопасности сотрудников органов внутренних дел, которые должны быть теоретико-методологической основой для дальнейшего совершенствования отношений и правовой базы в исследуемой сфере.

СЛУЖБА В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК ОСОБЫЙ ВИД ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Современная концепция демократического правового государства исходит из положения о государстве-гаранте, которое не только декларирует общечеловеческие ценности, права и свободы личности, но и проводит широкие мероприятия по их воплощению в жизнь. Органы внутренних дел в этом случае выступают одним из важных инструментов (средств) государства в обеспечении данных гарантий. Уникальность деятельности ОВД заключается в том, что, являясь частью государственного

механизма реализации государственных интересов и государственной политики, они выступают наиболее масштабным по объему выполняемых правоохранительных функций институтом обеспечения гарантий, прав и свобод граждан.

ОВД и их деятельность – сложный, исторически изменяющийся государственно-правовой и социальный институт. Структурно-функциональные изменения органов внутренних дел обусловлены постоянно меняющимися условиями общественной жизни. В связи с этим сущность деятельности ОВД определяется прежде всего формой устройства государственной власти, задачами, стоящими перед конкретным государством, и существующим политическим режимом.

В современной литературе организация деятельности ОВД исследуется, как правило, в административно-правовом аспекте.

Согласно толковому словарю С.И. Ожегова «служба» имеет несколько значений. Под ней может пониматься: 1. Работа, занятие служащего, а также место его работы. 2. Исполнение воинских обязанностей. 3. Отрасль производства, какая-нибудь специальная область работы. 4. У верующих: богослужение.

Термин «служба» в литературе и в практической деятельности имеет несколько значений и употребляется по-разному: как вид деятельности, как социально-правовой институт, как система специальных органов государства, как духовная деятельность и т. д. Как вид деятельности человека служба по содержанию и по своему назначению выполняет следящую роль: она состоит в управлении или социально-культурном обслуживании людей.

Служба как вид общественно полезной деятельности людей занимает особое место среди других ее видов. Она не оставляла равнодушными на всем пути своего развития ни ученых, ни практиков и в научно-практической плоскости подвергалась исследованию. Но научных споров, нерешенных проблем не стало меньше, а наоборот, в современных условиях функционирования нашего общества этот вид общественно полезной деятельности требует более глубокой проработки с учетом развития не только внутреннего, но и международного законодательства.

В законе от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» определяется, что служба в ОВД является видом государственной службы в Республике Беларусь, заключающейся в выполнении сотрудниками ОВД задач по защите жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, организации исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, административных взысканий, а также иных задач, определенных законодательными актами.

Содержательную деятельность каждого вида государственной службы определяет его базовая функция. В законодательстве Республики Беларусь отсутствует специальное деление государственной службы на виды. В соответствии с законом от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь» применяется одно название – «государственная служба», под которой понимается профессиональная деятельность лиц, занимающих государственные должности, осуществляемая в целях непосредственной реализации государственно-властных полномочий и (или) обеспечения выполнения функций государственных органов. Необходимо отметить, что законодатель при определении сферы действия указанного закона в ч. 3 ст. 7 не относит к предмету регулирования отношения, связанные со служебной деятельностью военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава ОВД, Следственного комитета Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля. Однако мы поддерживаем мнение ученых, в частности О.И. Чуприс, о том, что в самостоятельный вид государственной службы следует выделить военизированную службу, которой присущи отдельные черты двух видов государственной службы. По мере осуществления она относится к аппаратной службе в органах исполнительной власти (т. е. посредством ее решается основная задача государства – обеспечение реализации государственной власти, которое возможно путем создания чиновничьего аппарата, основанного на единых подходах к функционированию), а по характеру и некоторым принципам осуществления отражает признаки как военной, так и аппаратной службы. Военизированная служба также многофункциональна, что позволяет структурировать ее, выделив в ней, в свою очередь, отдельные подвиды: служба в органах внутренних дел, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям.

Исходя из анализа действующего законодательства, регламентирующего службу в органах внутренних дел, можно выделить характерные черты (признаки) данной службы, которые присущи ей как особому виду государственной службы:

осуществление службы на всей территории Республики Беларусь;

реализация функций в рамках установленной компетенции, которой наделено МВД Республики Беларусь как республиканский орган исполнительной власти;

исполнение службы на должностях рядового, младшего, среднего, старшего, высшего начальствующего состава;

профессионализм служебной деятельности (на каждую должность назначается или принимается сотрудник, удовлетворяющий требованиям образовательного ценза. В советский период при административно-командной системе профессионализм подменялся подбором, расстановкой и продвижением кадров по их политическим, деловым и моральным качествам, способностью активно проводить в жизнь политическую линию правящей партии);

осуществление правового регулирования законодательством Республики Беларусь;

определение порядка финансирования службы правительством Республики Беларусь;

служба в органах внутренних дел – милитаризованная служба с присущими военизированным органам признаками (особый порядок поступления и прохождения службы, принятие присяги, вооружение служащих, наличие форменного обмундирования, наличие специальных званий).

Проведение теоретических исследований, изучение правовой практики государственного управления в данной сфере общественных отношений, а также разработка конкретных предложений по совершенствованию законодательной базы, регулирующей службу в ОВД Республики Беларусь, и внедрение полученных предложений в практическую деятельность позволят вывести решение задач по защите жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь от преступных и иных противоправных посягательств на новый уровень, а также усовершенствуют деятельность ОВД.