

Указанные выше обязанности реализуются сотрудниками ОВД во взаимодействии с гражданами, причем последние могут добровольно участвовать в решении задач, стоящих перед ОВД, в том числе и на конфиденциальной основе. В рамках проведения воспитательно-профилактической работы к лицам, содействующим правоохранительным органам, активно применяются меры морального и материального стимулирования. ОВД наделены правом поощрения граждан, которые отличились в борьбе с преступностью.

В настоящее время информация о розыске лиц, скрывающихся от органов уголовного преследования и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, ответчиков, должников по гражданским и экономическим делам, а также без вести пропавших размещается в печатных средствах массовой информации, на республиканских и региональных телеканалах, а также на официальных интернет-сайтах МВД, ГУВД, УВД. Однако таких мер порой оказывается не достаточно.

В Республике Беларусь созданы добровольные республиканские движения волонтеров, так называемые поисково-спасательные отряды. Самые массовые из них – «Ангел» и «Симуран», которые по мере своих сил оказывают помощь ОВД в поиске пропавших людей.

В основном такие отряды содействуют обнаружению пропавших в лесных массивах и городах, где наиболее важен человеческий ресурс, так как результативность и скорость поиска напрямую зависят от количества задействованных в таком поиске лиц.

Кроме того, волонтеры в перспективе могут привлекать к поисковым мероприятиям подготовленных специалистов различного профиля: кинологов, дайверов, психологов, которые обеспечат проведение поисковых мероприятий в специфических условиях, а также психологическую реабилитацию найденных.

За пределами города поисковые мероприятия включают в себя обследование лесных массивов, полей, берегов рек и других участков местности, а в границах населенных пунктов такие мероприятия сопровождаются расклейкой информационных листовок.

Сложно представить современную жизнь без интернета и социальных сетей («ВКонтакте», «Одноклассники», «Мой мир», «Всети», Facebook, Twitter и др.), где не имеют значения ни пол, ни возраст, ни род занятий. Общение охватывает огромный круг людей: родственников, друзей, знакомых и просто посторонних.

Посещаемость социальной сети «ВКонтакте» составляет 60 млн пользователей в сутки, «Одноклассников» – 46 млн человек в сутки, при этом общее количество пользователей данных социальных сетей – более 300 млн человек.

Особую актуальность приобретает рассылка информации о разыскиваемых в интернете. Поисково-спасательный отряд Гомельской области «Симуран» активно набирает волонтеров в информационную группу, задачами которой являются: своевременное размещение сведений о разыскиваемом лице, месте его последнего нахождения, оповещение участников отряда о месте сбора, а в дальнейшем и извещение об обнаружении пропавшего.

Поисковый отряд «Ангел» размещает информацию и на своем сайте, и в различных социальных сетях. В интернет-сообществах отряда «Ангел» состоит около 50 тыс. неравнодушных. За 2,5 года силами волонтеров оказана информационная поддержка в поисках более 400 человек.

Реализуя задачу по установлению местонахождения разыскиваемых преступников, сотрудники ОВД прибегают к помощи граждан, обладающих нужной информацией. Однако круг лиц, содействующих правоохранительным органам, а также их возможности в поиске разыскиваемых и обмене соответствующей информацией могут многократно увеличиться благодаря использованию социальных сетей. Большинство граждан Республики Беларусь, а также иностранных граждан, находящихся на территории нашей страны, используют социальные сети гораздо активнее, чем официальные сайты ОВД, где размещена информация о разыскиваемых преступниках.

Создание групп в социальных сетях, например таких, как «Внимание! Розыск», «Разыскивается преступник!» и др., не обязует пользователей знакомиться с размещенной в них информацией. Но при добровольном подтверждении вступления в данную группу пользователь регулярно будет получать сведения о разыскиваемых лицах.

Таким образом, преимущество использования социальных сетей в деятельности правоохранительных органов заключается в наличии возможности на протяжении всего времени нахождения в социальной сети постоянно получать и запоминать информацию, имеющую значение для розыска лиц. Безусловно, идентифицировать личность разыскиваемого человека, фотография которого была размещена в социальной сети, с тем, кого случайным образом увидели на улице, в магазине и других общественных местах, намного легче. Принимая во внимание, что общение в социальных сетях носит международный характер и выходит за границы одного государства, розыск правонарушителей, пытающихся скрыться на территории сопредельных государств (Российская Федерация, Украина, Республика Польша, Латвийская Республика и Литовская Республика), будет более эффективным, а сроки его проведения существенно сократятся.

УДК 351.74:342.9

*И.В. Козелецкий*

#### **ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВ ЛИЦА, В ОТНОШЕНИИ КОТОРОГО ВЕДЕТСЯ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС**

В ст. 21 Конституции Республики Беларусь гарантируются права и свободы гражданам, а их обеспечение является высшей целью государства. Это положение относится и к лицам, участвующим в административном процессе, в первую очередь к лицам, права и свободы которых нарушены, а также к лицам, в отношении которых ведется административный процесс.

Гарантированность прав и свобод лица, в отношении которого ведется административный процесс, находит свое воплощение в комплексе обязанностей тех или иных государственных органов по обеспечению его прав и свобод. Можно вы-

делить следующие разновидности гарантий прав в зависимости от государственного органа, их обеспечивающего: гарантии со стороны должностных лиц (органов), ведущих административный процесс; прокурорский надзор; судебные гарантии.

В ходе административного процесса данные лица сталкиваются чаще всего с должностным лицом (органом) исполнительной власти. Именно по этой причине практически каждое их право гарантируется соответствующей обязанностью, возложенной на должностное лицо (орган).

Лицо, в отношении которого ведется административный процесс, занимает центральное место, поскольку сам процесс направлен на всестороннее, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, а также на выяснение вопроса о виновности данного лица в совершении административного правонарушения. Такое лицо обычно занимает позицию активной защиты и использует предоставленные ему законом процессуальные права, чтобы отстоять свою позицию в деле об административном правонарушении.

В ст. 4.1 ПИКоАП Республики Беларусь закреплены права и обязанности лица, в отношении которого ведется административный процесс, такие, как: знакомиться с протоколом об административном правонарушении, а также материалами дела об административном правонарушении по окончании подготовки его к рассмотрению и в иных случаях по своему ходатайству, делать выписки из них, с разрешения органа, ведущего административный процесс, снимать копии с этих материалов, давать объяснения или отказаться от дачи объяснений, представлять доказательства, заявлять отводы и ходатайства, иметь защитника с начала административного процесса, а в случае административного задержания – с момента объявления ему об административном задержании и т. д.

Раскрывая содержание права на ознакомление со всеми материалами дела об административном правонарушении, необходимо отметить, что оно является одним из важных прав лица, привлекаемого к административной ответственности: это право обеспечивает возможность своевременно и тщательно подготовиться к защите. Ознакомление с материалами дела должно обеспечиваться субъектом правоприменения до того, как они будут направлены для рассмотрения. Следует также сказать, что привлекаемое к административной ответственности лицо вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении как самостоятельно, так и с участием защитника. Однако практика органов внутренних дел показывает, что лицо, в отношении которого ведется административный процесс, правом ознакомления со всеми материалами дела пользуется крайне редко.

Лицо, в отношении которого ведется административный процесс, имеет право давать устные и письменные объяснения (по существу и не по существу обвинения), которые могут содержать ссылки на фактические обстоятельства дела. Давая такие объяснения, лицо имеет личную заинтересованность в исходе дела. В связи с этим на содержание объяснений влияют следующие цели: опровержение обвинения, стремление избежать административной ответственности или добиться ее смягчения. Объяснения лица, в отношении которого ведется административный процесс, в большинстве случаев выступают доказательствами по делу.

Следует сказать, что никто не может принудить данного участника процесса давать объяснения, поскольку это его право, а не обязанность. Тем не менее, с одной стороны, право давать объяснения – важная процессуальная гарантия, позволяющая обеспечить полное, объективное и всестороннее выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом; с другой – доводы, содержащиеся в объяснениях, служат источником информации для субъекта, рассматривающего и разрешающего дело об административном правонарушении по существу, и тем самым могут влиять на оценку противоправного деяния.

Лицо, в отношении которого ведется административный процесс, также имеет право представлять доказательства, и это право должно быть ему обеспечено. Данное лицо действует в своих интересах, и его участие в доказывании выражается в представлении доказательств и заявлении ходатайств. Необходимо отметить, что признание лицом, в отношении которого ведется административный процесс, своей вины не служит основанием для прекращения получения информации, необходимой для разрешения дела. Кроме того, данный факт не освобождает орган (должностное лицо), рассматривающий дело, от обязанности тщательно исследовать все обстоятельства; в противном случае произойдет отступление от задач процесса, закрепленных в ст. 2.1 ПИКоАП Республики Беларусь. Бремя доказывания, элементами которого являются собирание, проверка и оценка доказательств, возлагается на лицо, осуществляющее административный процесс.

Элементом совокупности прав лица, в отношении которого ведется административный процесс, выступает его возможность заявлять ходатайства в письменной или устной форме, которое подлежит немедленному рассмотрению. Однако, как показывает практика, с подачей ходатайств могут возникать различные сложности. В зависимости от ситуации ходатайство может:

- не требовать дополнительных проверочных действий и материалов и рассматриваться непосредственно в процессе слушания дела;

- требовать дополнительных проверочных действий (или материалов), для проведения которых правоприменителю необходимо время, на которое и переносится рассмотрение дела;

- требовать дополнительных проверочных действий (или материалов), для проведения которых необходимо вернуть материалы по делу на дополнительную проверку (ст. 11.3 ПИКоАП).

На наш взгляд, подача ходатайства должна быть аргументирована. Целью осуществления данного права лицом, в отношении которого ведется административный процесс, является пресечение нарушений законности на различных стадиях производства.

Лицо, в отношении которого ведется административный процесс, имеет право воспользоваться юридической помощью адвоката. В специальной литературе долгое время велись бурные дискуссии, с какого момента в административном процессе адвокат вправе оказывать помощь лицу, привлекаемому к административной ответственности. В п. 5 ст. 4.5 ПИКоАП четко определен момент участия в процессе защитника. Считаем необходимым принятие отдельного нормативного правового акта, регламентирующего порядок участия адвоката в административном процессе.