

му плану учреждения общего среднего образования, проводятся факультативные занятия, часы организационно-воспитательной работы, а также занятия в объединениях по интересам и спортивных секциях. Одновременно отмечаются различные подходы к реализации научно-методического обеспечения кадетского образования в части проведения факультативных занятий и организации работы в спортивных секциях.

Положительным моментом в данном обучении является то, что главенствующая роль в подготовке учащихся отводится организации и проведению с ними мероприятий патриотической направленности, которые ориентированы в первую очередь на формирование у них государственного мировоззрения и законопослушного поведения, твердых морально-нравственных устоев и принципов, пропаганду и ведение здорового образа жизни, воспитание в духе патриотизма.

Вместе с тем, несмотря на проводимую силовыми ведомствами активную профессионально-ориентационную работу с указанной категорией учащихся, следует констатировать, что в последние годы наблюдается тенденция к снижению количества кадетов, поступающих в учреждения высшего образования государственных органов системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь. В первую очередь это обусловлено требованиями медицинских критериев и отсутствием надлежащей профильной подготовки будущих абитуриентов к поступлению в учреждения высшего образования силовых ведомств.

В то же время следует отметить, что в настоящее время в республике нет ни одного учебного заведения, обеспечивающего профильную подготовку учащихся к дальнейшей службе в органах внутренних дел. Сложившаяся ситуация не в полной мере отвечает существующим потребностям в дальнейшем комплектовании органов внутренних дел.

Создание учреждения образования «Специализированный лицей Министерства внутренних дел Республики Беларусь» позволит решить ряд проблем комплектования органов внутренних дел. Основными задачами создания и деятельности лицея являются:

обеспечение получения обучающимися базового образования, среднего образования, а также первичных знаний и навыков, необходимых для службы в органах внутренних дел;

патриотическое воспитание обучающихся, формирование у них чувства верности конституционному долгу по защите Республики Беларусь, дисциплинированности и ответственности, стремления к службе в органах внутренних дел;

подготовка к поступлению в учреждения высшего образования МВД.

Прием в лицей следует осуществлять по результатам сдачи вступительных испытаний с учетом результатов медицинского освидетельствования, психологического отбора и уровня физической подготовленности, что будет способствовать поэтапному системному процессу профессионального отбора и подготовки учащихся, которые решили посвятить себя службе в органах внутренних дел.

УДК 342.9:35.072.6

И.И. Мах

О СУЩНОСТИ И СОДЕРЖАНИИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА

Как показывает практика деятельности органов государственного контроля и надзора, особую роль в ней занимают полномочия в области формирования и обеспечения специальных правовых режимов. В связи с этим вопрос о сущности и содержании этих режимов заслуживает особого внимания.

Анализ нормативных правовых актов, составляющих содержание специальных правовых режимов, позволяет сделать вывод, что их основой являются нормативные правовые акты технического и технологического характера, которые в зависимости от характера и содержания подразделяются на определенные группы.

К первой из них можно отнести правовые акты, основной целью которых является защита жизни и здоровья граждан: акты, принимаемые органами санитарного, строительного контроля и надзора, органами Проматомнадзора, органами внутренних дел. Сюда же можно включить и органы, осуществляющие государственный контроль и надзор в области охраны окружающей среды.

Ко второй группе нормативных правовых актов, издаваемых органами государственного контроля и надзора, можно отнести акты, принимаемые органами, осуществляющими государственный контроль в области государственных финансов и имущества: акты, принимаемые органами Комитета государственного контроля, Государственным комитетом по стандартизации и входящими в его состав Департаментом по энергоэффективности, органами земельно-устроительной и геодезической службы. Их основной целью является обеспечение экономической устойчивости и экономической безопасности государства и общества.

К третьей группе норм, составляющих специальные правовые режимы, можно отнести нормативные правовые акты, принимаемые органами, осуществляющими государственный контроль и надзор в области архивов и делопроизводства, геодезии и картографии, стандартизации. Цель и содержание специальных правовых режимов, формируемых данными нормативными правовыми актами, – обеспечение необходимой технической упорядоченности в регулируемых ими областях.

Безусловно, предложенная классификация достаточна условна. Ведь вполне очевидно, что, обеспечивая безопасность дорожного движения, мы защищаем не только граждан, их здоровье и жизнь, но и материальные, экономические ценности, например дорогостоящую автомобильную технику. То же можно сказать и об окружающей среде, охрана и защита которой не только обеспечивает необходимые условия для нормального развития и здоровья граждан, но и имеет экономическую характеристику.

Интересным с точки зрения дифференциации специальных правовых режимов представляется выделение среди них режимов, обеспечение которых возложено на контрольные органы, и режимов, обеспечиваемых государственными надзорными органами, т. е. выделение среди них контрольных и надзорных режимов.

Изучение нормативных правовых актов, составляющих содержание специальных правовых режимов, показывает, что в них отсутствует основа подобной классификации. Однако она вытекает из сути содержания контроля и надзора, правовой природы контрольной и надзорной деятельности. Осуществление такой классификации вызвано и имеющейся «производственной» необходимостью разделения контрольных и надзорных функций, выполняемых соответствующими государственными органами.

Безусловно, сама по себе подобная дифференциация специальных правовых режимов не является критерием оценки того, что необходимо контролировать и за чем можно наблюдать. Однако она может служить одним из элементов совершенствования правового механизма, определяющим уровень «зоны ответственности» органов государственного контроля и надзора при осуществлении ими своей деятельности.

Таким образом, можно предложить следующие дефиниции.

Контрольный режим (режим контроля) – пространственное, функциональное либо пространственно-функциональное ограничение того или иного субъекта правоотношений в рамках осуществляемой им деятельности, ее целесообразности и эффективности, а также установленных государством норм и правил.

Надзорный режим (режим надзора) – пространственное, функциональное либо пространственно-функциональное ограничение того или иного субъекта правоотношений в рамках установленных государством специальных норм и правил.

Доля нормативных правовых актов, составляющих специальные правовые режимы, принимаемых органами государственного контроля и надзора, весьма высока. Об этом можно судить исходя из перечня действующих технических нормативных правовых актов органов, осуществляющих государственный санитарный надзор, согласно которому на 4 января 2015 г. было принято и действовало более 250 нормативных правовых актов, устанавливающих санитарные нормы и правила. Учитывая, что санитарный надзор является лишь одним из видов государственной контрольной и надзорной деятельности, можно предположить, что речь идет о тысячах нормативных правовых актов, принимаемых сегодня органами государственного контроля и надзора.

В связи с этим, а также в целях улучшения качества принимаемых органами государственного контроля и надзора нормативных правовых актов, составляющих специальные правовые режимы государственного контроля и надзора, считаем возможным высказать некоторые положения, имеющие значение для совершенствования их деятельности:

представляется целесообразным включение в состав лиц, готовящих проекты актов, издаваемых государственными контрольными и надзорными органами, ученых-правоведов (например, в рамках сотрудничества этих органов с соответствующими учреждениями высшего образования);

в целях повышения эффективности и качества содержания норм и правил, составляющих содержание специальных правовых режимов государственного контроля и надзора, представляется обоснованным осуществлять работу по его формированию: во-первых, с учетом практической необходимости и значения каждого разработанного и утвержденного нового нормативного документа; во-вторых, для улучшения среды предпринимательства; в-третьих, с учетом необходимой унификации законодательства в рамках Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, а также с учетом вступления Республики Беларусь во Всемирную торговую организацию;

считаем целесообразным создание специального банка проектов правовых актов, готовящихся государственными контрольными и надзорными органами. Улучшению качества правовой продукции, издаваемой этими органами, может способствовать систематически проводимая работа по правовой и специальной подготовке (переподготовке) соответствующих кадров, а также создание соответствующего резерва этих кадров; включение в программу учебного курса «Административное право» раздела, посвященного специальным правовым режимам, в том числе специальным режимам контроля и надзора.

УДК 342.95

В.Л. Миронов

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА УПРАВЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВОМ В СОСТОЯНИИ ОПЬЯНЕНИЯ: СРАВНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИИ, БЕЛАРУСИ И КАЗАХСТАНА

По данным Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации, в 2013–2014 гг. к административной ответственности за управление транспортным средством в состоянии опьянения (ст. 12.8 КоАП России) было привлечено более 1 млн человек и еще около 600 тыс. – за отказ от прохождения медицинского освидетельствования на предмет определения состояния опьянения (ст. 12.26 КоАП России). Количество нарушителей по указанным составам административных правонарушений остается стабильно высоким на протяжении последних пяти лет. Число нетрезвых водителей на дорогах России практически не уменьшается, несмотря на значительное внимание, проявляемое государством и обществом, и усилия, прилагаемые с их стороны в поисках правовых решений данной проблемы.

Учитывая, что рассматриваемое правонарушение представляет повышенную общественную опасность и распространено повсеместно, полезно сравнить законодательство Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан в области установления ответственности за управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения.