

ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ИНОСТРАНЦЕВ ЗА НАРУШЕНИЕ ПОРЯДКА ЗАНЯТИЯ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Ежегодно в Республику Беларусь прибывает значительное количество трудящихся-мигрантов из различных стран с целью последующего осуществления трудовой деятельности на ее территории. Так, по информации Департамента по гражданству и миграции на официальном сайте МВД Республики Беларусь, только за 9 месяцев 2014 г. количество въехавших в нашу страну иностранцев данной категории, без учета граждан Российской Федерации и Республики Казахстан, составило 20 621 человек. Однако наряду с иностранными гражданами, которые трудоустраиваются у нас в стране на законных основаниях, имеют место случаи выявления иностранцев, осуществляющих трудовую деятельность незаконно. Нередко первоначальная цель пребывания таких лиц на территории Республики Беларусь заявляется ими как пребывание по частным делам, прибытие для получения образования в различных учреждениях, туризм и т. д. Стоит отметить, что в случае выявления иностранцев, непосредственно осуществляющих трудовую деятельность в нарушение установленного законодательством порядка, они привлекаются к административной ответственности согласно ч. 1 ст. 23.55 КоАП Республики Беларусь.

Полагаем, что определенную роль в минимизации данного рода правонарушений могли бы сыграть меры по своевременному выявлению фактов пребывания иностранных граждан, пытающихся незаконно трудоустроиться у белорусских нанимателей и прибывших в нашу страну первоначально с другими целями.

Согласно закону Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 225-3 «О внешней трудовой миграции» иностранный гражданин может трудоустроиться на ее территории при содействии юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или иностранных организаций, оказывающих услуги по подбору персонала, а также самостоятельно. В первом случае, как показывает правоприменительная практика, количество правонарушений сведено к минимуму действующей нормативно-правовой базой и обязательствами посредников и нанимателей, оговоренными в трудовом договоре, по материальным затратам, связанным с убытием иностранца после расторжения или истечения срока действия трудового договора. Во втором же случае иностранец, прибывший в страну в целях самостоятельного трудоустройства, не найдя себе вакансии, не всегда располагает достаточными средствами, необходимыми для пребывания и последующего убытия из Республики Беларусь. Стоит отметить, что последняя категория трудящихся-мигрантов ввиду отсутствия пограничного контроля на белорусско-российской границе прибывает к нам в основном из Российской Федерации.

В соответствии с Правилами пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 января 2006 г. № 73, при пересечении государственной границы должностное лицо органов пограничной службы наделено правом проведения дополнительной проверки и изучения обстоятельств, связанных с целесообразностью въезда иностранца в Республику Беларусь. Данные основания перечислены в законе Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-3 «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства». Кроме того, представители органов пограничной службы имеют право проверки наличия у иностранца средств, необходимых для покрытия расходов на весь период его пребывания в нашей стране. Однако иногда цель въезда иностранца в Республику Беларусь не совпадает с заявленной. Как правило, к числу таких лиц относятся те, кто, прибыв для обучения в учреждениях образования либо по частным делам и оформив соответствующие въездные документы, на самом деле заранее планирует незаконно трудоустроиться у белорусских субъектов хозяйствования. При этом ввиду квотирования рынка труда и наличия при этом приоритета трудоустройства белорусских граждан на имеющиеся вакансии незаконная трудовая деятельность иностранцев причиняет определенный вред экономике государства.

Для минимизации случаев осуществления иностранцами незаконной трудовой деятельности полагаем целесообразным введение административной ответственности за пребывание иностранца на территории нашей страны в целях, не соответствующих первоначально заявленным при въезде в нее. Выявлять таких лиц представляется возможным, если компетентные органы Республики Беларусь организуют более тесное взаимодействие с белорусскими субъектами хозяйствования, к которым иностранцы могут непосредственно обращаться по вопросам трудоустройства. В случаях выявления таких лиц при пересечении государственной границы представителям органов пограничной службы необходимо предоставить полномочия по осуществлению отказа во въезде данной категории иностранных граждан в Республику Беларусь.

Таким образом, для решения данной проблемы целесообразно введение административной ответственности иностранцев, пребывающих в Республике Беларусь с целью, не соответствующей заявленной. Для этого необходимо дополнить содержание диспозиции ч. 1 ст. 23.55 КоАП Республики Беларусь словами: «...пребывание в Республике Беларусь с целью, не соответствующей первоначально заявленной...». Кроме того, целесообразно внести в ч. 1 ст. 30 закона Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» дополнение в перечень оснований, по которым иностранцу может быть отказано во въезде в нашу страну, изложив его следующим образом: «если иностранец в пункте пропуска через Государственную границу заявил цель въезда, не соответствующую первоначально заявленной во въездных документах».