

АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ СФЕРА: ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА

В современном мире административное право является одной из наиболее динамично развивающихся отраслей. Это связано с изменчивостью современных общественных отношений в сфере государственного управления, принятием новых правовых норм, отменой устаревших и неэффективных. В связи с этим необходимо по-новому взглянуть на отдельные теоретические положения административного права, которые, как представляется, содержат некоторые противоречия.

Административно-политическая сфера является одной из сфер государственного управления. Часто в юридической литературе ее называют административно-политической областью, используя данные слова как синонимы.

Неоднозначным является само наименование «административно-политическая сфера», которую еще называют «сфера безопасности и правопорядка». По мнению А.Н. Крамника, название «не отражает сущности этой сферы в отличие от названия других сфер, так как термины „административный“ и „политический“ в полной мере относятся и к другим сферам государственного управления». Ученый полагает, что слова «безопасность» и «правоохрана» более созвучны этой сфере, хотя отмечает, что и данное название не в полной мере отражает ее сущность и охватывает ее отрасли.

Большинство юристов считают, что административно-политическая сфера включает такие отрасли, как оборона, государственная безопасность, внутренние дела, иностранные дела, юстиция, таможенное дело.

Оборона Республики Беларусь – система правовых, политических, экономических, военных, социальных и иных мер, обеспечивающих военную безопасность государства. Основным субъектом, действующим в данной отрасли, является военная организация государства, включающая Вооруженные силы, а также другие войска и воинские формирования, к которым относятся транспортные войска, внутренние войска Министерства внутренних дел, органы государственной безопасности, органы пограничной службы, Служба безопасности Президента Республики Беларусь, иные государственные военные организации, создаваемые в соответствии с законодательством.

На основании современной Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, национальная безопасность – состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз. Нормативный акт выделяет восемь видов (сфер) национальной безопасности. Субъектами являются силы обеспечения национальной безопасности, в состав которых входят: Вооруженные силы, органы государственной безопасности, органы пограничной службы, внутренние войска Министерства внутренних дел, Служба безопасности Президента Республики Беларусь, Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь, другие войска и воинские формирования, Следственный комитет, Государственный комитет судебных экспертиз, органы внутренних дел, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, органы финансовых расследований, таможенные органы, орган финансового мониторинга, подразделения (службы) иных государственных органов, обеспечивающие безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте, безопасность связи и информации, а также охрану окружающей среды и т. д.

К сфере безопасности и правопорядка закономерно относится отрасль внутренних дел, часто отождествляемая с органами внутренних дел и выполняемыми ими задачами, которыми являются защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, обеспечение их личной и имущественной безопасности, защита прав и законных интересов организаций, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Кроме того, в отрасли таможенного дела, основным субъектом которой являются таможенные органы, также реализуются правоохранительные функции. Правоохранительная деятельность таможенных органов – основанная на законе деятельность по охране общественных отношений в сфере таможенного дела, защите прав и свобод граждан, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию правонарушений, относящихся к их компетенции. Она включает административно-процессуальную, уголовно-процессуальную, оперативно-розыскную и профилактическую деятельность. В соответствии со ст. 6 Таможенного кодекса Таможенного союза правоохранительными задачами таможенных органов являются: обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств – членов Таможенного союза, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды, а также в соответствии с международным договором государств – членов Таможенного союза мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и по противодействию финансированию терроризма при осуществлении контроля за перемещением через таможенную границу валюты государств – членов Таможенного союза, ценных бумаг и (или) валютных ценностей, дорожных чеков; выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений в соответствии с законодательством государств – членов Таможенного союза.

Однако представляется, что таможенные органы по характеру деятельности должны быть отнесены к субъектам, входящим в экономическую сферу, поскольку экономические задачи и функции являются доминирующими, а правоохранительные – вспомогательными. Таможенные платежи составляют до 50 % доходной части бюджета, что еще раз подтверждает данный тезис.

Как отмечает А.А. Постникова, «государственные органы, осуществляющие свою деятельность в административно-политической сфере государственного управления, участвуют в реализации и других функций государства. Например, органы государственной безопасности, внутренних дел, таможенные органы, участвуя в обеспечении экономической безопасности государства, способствуют тем самым укреплению экономического базиса, подъему экономики страны. Вооруженные Силы Республики Беларусь, помимо своей основной задачи – защиты Отечества, самим фактом своего существования создают условия для мирного созидательного труда. Кроме того, армия играет огромную воспитательную роль для молодого поколения».

Такие отрасли, как иностранные дела, юстиция, не соответствуют логике построения рассматриваемой сферы. Так, сфера иностранных дел обеспечивает выполнение комплекса задач в сфере международной деятельности, включая обеспечение прав и интересов страны в международных отношениях; защиту прав и интересов белорусских граждан и организаций за рубежом; создание благоприятных условий для продвижения наших экономических интересов за рубежом; сбор и анализ информации о факторах и тенденциях международного развития; подготовку предложений по стратегическим направлениям внешнеполитического и внешнеэкономического сотрудничества и т. д. А сфера юстиции традиционно охватывает совокупность судебных учреждений, их деятельность по осуществлению правосудия, а также непосредственно судебное ведомство, систему судебных учреждений.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод, что административно-политическую сферу следует рассматривать как две самостоятельные сферы: сферу безопасности и правопорядка, куда входят такие отрасли, как оборона, государственная безопасность, внутренние дела, а также сферу юстиции и иностранных дел, включающую соответствующие отрасли. В силу характера выполняемых функций отрасль таможенного дела целесообразно отнести к экономической сфере.

УДК 342.9

Ю.Л. Сиваков, А.А. Тариков

О ФУНКЦИИ КОНТРОЛЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

При исследовании вопросов, связанных с определением административно-правового статуса Следственного комитета Республики Беларусь, полагаем актуальным на основе интеллектуальных технологий управленческой деятельности рассмотреть суть и содержание контроля как важнейшей функции управления процессами и персоналом, в том числе и в системе предварительного расследования.

В настоящее время под управлением понимается систематическое воздействие субъекта управленческой деятельности на состояние и положение управляемого объекта с целью обеспечить его целостность, нормальное функционирование, динамическое равновесие с окружающей средой и достижение намеченной цели. При этом мы исходим из того, что предварительное расследование преступлений всегда относится к предмету публичного правового регулирования. В соответствии с конституционным принципом верховенства права уголовно-процессуальное законодательство, регламентирующее предварительное расследование по уголовным делам, относится к исключительному ведению государства.

Функция предварительного расследования определяется как совокупность следственных и процессуальных действий и мер принуждения, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством, определяющим основания, условия, порядок и последовательность их применения. Это также организационно-распорядительные, организационно-технические и иные действия, операции и мероприятия, выполнение которых с использованием ресурсов, методов и приемов в отношении определенного социального объекта обеспечивает достижение социально значимого результата уполномоченными государством субъектами. Под социально значимым результатом здесь понимается удовлетворение потребности в создании необходимых условий для реализации права граждан на доступ к правосудию и снятия в каждом случае неопределенности о действительности события преступления, его составе, выяснения формы и степени вины его исполнителя (участников), выяснения других вопросов, способствующих правильному разрешению уголовных дел судом.

В данном контексте видится, что управление реализацией функции предварительного расследования должно осуществляться на более высоком интеллектуальном уровне и представлять собой процесс достижения поставленных целей при действии с уважением к личности, заботой о соблюдении законности и честностью ради благополучия всех участников уголовного процесса.

Сегодня каждый руководитель правоохранительных органов, а тем более каждый руководитель Следственного комитета должен иметь четкое представление о полной функции управления. Функция управления предварительным расследованием будет полной, если руководители следственного аппарата государства имеют способность и достаточные навыки оценки состояния объекта управления и своего собственного, достаточный уровень компетентности для учета всего многообразия факторов, определяющих состояние окружающей среды и соседних взаимодействующих объектов, управляющей структуры, а также существующие нормативные ограничения. При этом руководители оперативно-стратегического звена в обязательном порядке обладают интуитивным видением и различением, владеют методологией.

Реализация на практике полной функции управления предварительным расследованием требует определенной логической последовательности.

Если исходить из современной методологии управления процессами и человеческими ресурсами при стратегическом и дискретном мышлении руководителей, то в первую очередь необходимо выявление факторов внешней и внутренней среды, вызывающих потребность в том или ином стиле управления, обеспечивающем в конкретных условиях его эффективность. На основании выводов из всесторонней оценки обстановки формируется видение целей будущего и замысел действий на ближайшую, последующую и дальнейшую перспективы. Решение по достижению поставленной цели должно формироваться по принципу обеспечения устойчивости всех элементов и участников процесса по предсказуемости. В данном случае речь идет об обеспечении «балансировочного» режима движения к намеченной цели за счет правильно выбранных стиля управления и мотивации сотрудников на творческую и результативную работу.

Руководители оперативно-стратегического уровня управления должны четко осознать, что полную функцию управления можно реализовать только в интеллектуальной схеме, которая предполагает наличие оптимально рациональной