

## **ТАКТИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО КОНТРОЛЮ ЗА СОБЛЮЖДЕНИЕМ УСТАНОВЛЕННЫХ СУДОМ ОГРАНИЧЕНИЙ ПОДНАДЗОРНЫМИ ЛИЦАМИ**

В учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь в среднем ежегодно отбывают наказание более 25 тыс. осужденных. Впоследствии они освобождаются, некоторым из них изменяется вид наказания, другие амнистируются, проходят процесс ресоциализации. Непосредственный учет и контроль лиц, освободившихся из мест отбывания наказания, по месту проживания ведут сотрудники милиции общественной безопасности, а именно сотрудники уголовно-исполнительной инспекции (УИИ) и участковые инспекторы милиции (УИМ).

Значительную угрозу для охраняемых уголовным законодательством общественных отношений со стороны ранее судимых лиц представляют граждане, в отношении которых установлен превентивный надзор.

Взаимодействие УИМ, сотрудников УИИ по осуществлению превентивного надзора регламентировано соответствующей инструкцией об организации работы органов внутренних дел в данном направлении. Тем не менее необходимые в практической деятельности ОВД гласные аспекты тактики выявления нарушений превентивного надзора остались сегодня за рамками изучения прикладных научных юридических исследований.

Деятельность ОВД по выявлению нарушений требований превентивного надзора, безусловно, должна начинаться с изучения личности поднадзорных лиц, а также с результатов текущего анализа количества и направленности совершенных преступлений на обслуживаемой территории. Например, основным ориентиром могут являться поднадзорные, привлекавшиеся к уголовной ответственности за кражу или угон автотранспорта, при увеличении уровня хищений из автотранспорта; лица, систематически совершающие правонарушения, предусмотренные статьями КоАП, в состоянии опьянения, при росте числа преступлений, совершаемых в аналогичном состоянии.

Усилению контроля со стороны УИМ может способствовать получение сведений о том, что поднадзорный желает стать «авторитетом преступного мира», совершает административно-деликтные нарушения, сходные по составу с уголовно наказуемыми проступками: ст. 17.1 КоАП (мелкое хулиганство) и ст. 339 УК (хулиганство); ст. 10.5 (мелкое хищение) и ст. 205 УК (кража).

Следует повысить контроль за поднадзорным при совершении им административно-деликтных нарушений, за повторное (административная преюдиция) или систематическое нарушение которых в течение года после наложения административного взыскания наступает уголовная ответственность. Согласно ст. 32 УК (административная или дисциплинарная преюдиция) под преюдицией понимается наступление в случаях, предусмотренных Особенной частью УК, уголовной ответственности за преступление, не представляющее большой общественной опасности, если деяние совершено в течение года после наложения административного или дисциплинарного взыскания за такое же нарушение. Пример административной преюдиции – ст. 18.16 КоАП (управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством такому лицу либо отказ от прохождения проверки (освидетельствования)) и ст. 317<sup>1</sup> УК (название идентично). Примером систематически совершаемого административного правонарушения, влекущего уголовную ответственность, является совершение правонарушения, предусмотренного ст. 9.1 КоАП (умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия) и ст. 154 УК (истязание).

Выбрав круг лиц, УИМ должен изучить личность, условия проживания подчетных, особенно внимательно надо отнестись к ограничениям, вынесенным судом при установлении превентивного надзора, так как, исходя из них, сотрудник ОВД будет избирать наиболее оптимальные формы, средства, способы и привлекаемых субъектов контроля.

С целью выявления своевременности прихода поднадзорного с работы УИМ может использовать граждан, участвующих в охране общественного порядка (дружинников). Например, при окончании у поднадзорного рабочей смены в 18:00 он должен прибыть к 19:00 к месту жительства – времени начала его временного ограничения. УИМ, ознакомив дружинников с задачами по осуществлению превентивного надзора, выдает им фотографии конкретных поднадзорных с их адресами, номерами подъездов. В свою очередь, последние с 18:00 по 19:00, не выдавая цели, находятся у подъезда поднадзорного. Если поднадзорный не является в установленное время, то об этом сообщается УИМ, который незамедлительно связывается посредством телефонной связи с поднадзорным. Если поднадзорный не находится в установленном судом месте для его контроля, УИМ выбывает в адрес вместе с лицом, участвующим в охране порядка, для использования его в качестве понятого или для пресечения противоправных действий совершившего правонарушение лица.

При посещении жилища поднадзорных с целью проверки соблюдения временного ограничения необходимо иметь при себе: бланки протоколов опроса, осмотра жилища или места административного правонарушения, об административном правонарушении, разъяснения прав и обязанностей участникам административного процесса, чистые листы бумаги; средства фотовидеофиксации, также УИМ должен быть экипирован табельным оружием, специальными средствами и средствами связи.

В ходе осмотра жилища поднадзорного при получении информации о его отсутствии объектом осмотра будут являться не только жилые комнаты, но и вспомогательные помещения (туалет, ванная комната, балкон, гардеробная, кухня, подвал (погреб)). Осмотру подлежат также предметы мебели, в которых может поместиться человек (шкафы, диваны с крупными нишами для белья). По возможности необходимо производить осмотр жилища в присутствии понятых из числа соседей по дому, не контактирующих с поднадзорным. Нельзя выбирать в качестве понятых друзей, знакомых и близких поднадзорного, подчетных ОВД и ранее судимых граждан. Надо учитывать, что в дальнейшем такие лица могут отказаться

от подписи протокола или изменить свои показания. Согласно ст. 4.10 ПИКоАП понятым является не заинтересованное в исходе дела об административном правонарушении совершеннолетнее лицо, участвующее в производстве процессуально-го действия, для удостоверения его факта, хода и результатов (требования норм УПК сходны).

В случае использования видеозаписи и фотосъемки необходимо обязательно сделать отметку в протоколе осмотра и дополнительно указать это в рапорте о выявленном правонарушении.

При выявлении первых двух нарушений требований и ограничений превентивного надзора сотрудники должны заполнять бланки, регламентированные статьями ПИКоАП (в первый раз – ч. 1 ст. 24.12 КоАП, во второй раз в течение года – ч. 2 этой же статьи), при выявлении третьего нарушения и последующих – нормами УПК. Это обусловлено особенностью состава преступления, предусмотренного ст. 421 УК.

Указанные тактические рекомендации позволяют при их использовании сконцентрировать усилия сотрудников ОВД на ранее судимых гражданах, требующих повышенного внимания, и будут способствовать предупреждению совершения ошибок в служебной деятельности УИИМ и сотрудников УИИ при выполнении возложенных на них обязанностей.

УДК 378 + 342.9

*Н.В. Федоровская*

## ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПАТРУЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В УКРАИНЕ

Граждане любой страны хотят чувствовать себя в безопасности и быть уверенными в государственных институтах, которые способны их защитить. Украинское общество не исключение. Деятельность украинских правоохранительных органов нуждается в коренных изменениях, что вызвано потребностями общества, а также реалиями сегодняшнего дня, в которых находится украинское государство.

В соответствии с Концепцией первоочередных мер по реформированию системы МВД Украины, принятой распоряжением Кабинета Министров Украины от 22 октября 2014 г. № 1118-р, реформирование системы МВД Украины будет проходить в два этапа в течение 2014–2016 гг.

В Украине внедряется европейская модель подбора и обучения кадров, а точнее, строится новая система на транспарентном и объективном процессе набора сотрудников, возможности карьерного роста, обучения, работы и оценки работы. Набор в новую полицию Украины проходит на конкурсной основе, а правила одинаковые для всех. Любые попытки пойти против новых правил игры тщетны, а подкуп будет караться законом.

Первый заместитель министра МВД Украины Е. Згуладзе в своем выступлении подчеркнула, что первичная реформа МВД Украины будет состоять в формировании блока общественной безопасности. В связи с этим было принято решение о создании единой службы на базе подразделений Государственной автомобильной инспекции и патрульной службы.

«Мы будем менять принцип набора кадров и методику обучения. Важный момент – кто будет учить новых полицейских», – подчеркнула первый заместитель министра МВД Украины Е. Згуладзе. Будет создана новая ведомственная нормативная база, система функционального распределения, подбора кадров, в частности людей, которые будут их обучать.

С этой целью объявлен набор экспертов, которые будут проводить обучение персонала для новой патрульной службы. Отобранные кандидаты, которые работают в учебных заведениях МВД, будут вовлечены в программу по официальному приказу МВД Украины.

Первые шаги в реформировании сделаны в столице Украины – Киеве: для создания новой патрульной службы полиции с января 2015 г. был объявлен набор в патрульную службу. Кандидатам предлагают принципиально новую для Украины систему охраны правопорядка, профессиональную подготовку по международным стандартам, стипендию на время обучения, престижную стабильную работу и достойную зарплату, новую униформу и новый служебный автомобиль, перспективу карьерного роста.

В свою очередь, к кандидатам предъявляется ряд требований: возраст от 21 года до 35 лет (такое требование обусловлено тем, что работа патрульного требует физической выносливости), полное среднее или высшее образование, водительское удостоверение категории «В», отсутствие судимости; свободное владение украинским языком, физическое здоровье, моральная устойчивость и, конечно, мотивированность.

Отбор проходит на конкурсной основе, поэтому все кандидаты имеют равные шансы попасть в ряды новой патрульной службы.

Тест, который проходят претенденты, разработан специально для оценки общих способностей кандидатов. Он широко используется во многих странах мира (США, Канада, Великобритания и т. д.). Тест не требует никаких специальных знаний по правоохранительной тематике. Кандидатам предоставляется 1 ч 30 мин для того, чтобы ответить на 60 вопросов в электронном виде и сдать экзамен.

Вопросы ориентированы на проверку способности будущих сотрудников патрульной службы логически и аналитически мыслить, а также коммуникативных навыков, которые необходимы им в повседневной работе.

Сразу же по окончании тестирования претендент имеет возможность увидеть на экране монитора, сколько правильных ответов он дал, соответственно сколько баллов набрал.

Для участия в первом туре тестирования анкеты подали 17 тыс. кандидатов, 37 % из них – женщины, есть среди кандидатов люди с несколькими высшими образованиями.

Начиная с 27 января 2015 г. ежедневно по 2 тыс. кандидатов могут проходить тестирование на базе Национальной академии внутренних дел, 20 % лучших из них перейдут в следующий тур. В нем предусмотрены экзамен по физической подготовке, медицинский осмотр, тест ММРП (психологический тест, который составляет профиль личности) и собеседование.