

средств: за счет работодателей, использующих иностранную рабочую силу, как социально ответственного бизнеса; национально-культурных общественных объединений, а также самих иностранцев, изъявивших желание учиться. Участие некоммерческих организаций в обучении иностранных граждан возможно за счет государственных грантов (субсидий). В частности, Порядок определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, утвержденный постановлением правительства Вологодской области от 23 декабря 2013 г. № 1360, предусматривает следующий вариант. Учебный курс для мигрантов, прибывших из стран СНГ, состоит из нескольких дисциплин: русский язык, история, культура России и традиции коренного населения Российской Федерации, миграционное законодательство. Общая продолжительность занятий – 60 ч.

Наиболее эффективным подходом к адаптации мигрантов стало их обучение непосредственно на предприятиях, когда занятия проводятся без отрыва от производства. Обязанность трудовых мигрантов подтверждать с 1 января 2015 г. владение русским языком, знание истории России, а также основ законодательства Российской Федерации определяет актуальность дальнейшего развития форм и методов адаптации иностранных граждан. По предварительным данным, дополнительное обучение в 2015 г. потребуется около 7 тыс. иностранных граждан, находящихся на территории Вологодской области. В складывающейся ситуации необходимо применение новых моделей организации обучения с учетом значительного количества обучающихся. Решить данную задачу и включить в образовательный процесс всех иностранных работников, пребывающих на территории региона, позволит, на наш взгляд, система дистанционного обучения с использованием интернет-коммуникаций.

В настоящее время заинтересованность в дистанционном обучении иностранных работников выразили несколько крупных предприятий региона. Однако если обязанность подтверждать владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации устанавливается для трудовых мигрантов законодательно (в противном случае иностранный гражданин не сможет получить разрешительные документы для осуществления трудовой деятельности), то требование подтверждать уровень своей профессиональной квалификации для трудовых мигрантов законом на данный момент не предусмотрено. В то же время около 55 % трудовых мигрантов, находящихся в Вологодской области, работают в строительной сфере и на обрабатывающих производствах, где от уровня квалификации работника зависит качество выпускаемой продукции.

Следовательно необходимо дополнительно мотивировать трудовых мигрантов и их работодателей к более активному включению в процессы повышения профессиональной квалификации и обучения востребованным рабочим специальностям.

Исходя из современных законодательных реалий, основываясь на анализе правоприменительной деятельности УФМС России по Вологодской области, в целях совершенствования механизма адаптации и интеграции мигрантов в российское общество предлагаем:

1. Разработать и применять механизм обучения трудовых мигрантов русскому языку, истории России и основам законодательства Российской Федерации, основанный на использовании интернет-технологий.

2. Увеличивать срок пребывания до трех лет иностранцам, прибывшим в РФ в порядке, не требующем получения визы, которые прошли профессиональную подготовку в аккредитованных образовательных учреждениях на территории России.

3. Увеличить срок представления в территориальное подразделение миграционной службы сертификата о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации, необходимого для получения патента, для тех прибывших в безвизовом порядке трудовых мигрантов, которые представят справку (либо иной документ), подтверждающую их обучение в имеющем соответствующую лицензию образовательном учреждении, с 30 до 60 дней.

Таким образом, иммиграционная ситуация в России ставит перед ФМС России и ее региональными подразделениями ряд задач, которые, в частности, касаются создания эффективного механизма адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество. Реализация на практике высказанных предложений, на наш взгляд, позволит привести законодательство и правоприменительную практику в соответствие современным потребностям государства и общества.

УДК 349.6 + 342.9

М.А. Кравцова

ТЕХНОСФЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ОСНОВОПОЛАГАЮЩАЯ ГАРАНТИЯ ПРАВА НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Правовой основой законодательства в области обеспечения безопасности жизнедеятельности, в том числе и в техно-сфере, является Конституция Республики Беларусь и вытекающие из ее положений законы. В Конституции провозглашено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Правовым фундаментом как экологической, так и техно-сферной безопасности является ст. 46 Конституции, провозгласившая, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и возмещение вреда, причиненного нарушением этого права.

Содержание понятия экологической безопасности в науке пока достаточно четко не изучено. В широком смысле безопасность рассматривается как способность противостоять угрозам жизни, здоровью, благополучию, основным правам человека, источникам жизнеобеспечения, ресурсам, социальному порядку. Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» трактует данное понятие как состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Надо отметить, что именно для последнего времени характерно значительное повышение интереса к проблематике безопасности. Сегодня, учитывая развитие сложнейших промышленных комплексов, совершенствование технологических процессов, возведение атомной электростанции на территории Республики Беларусь, представляется весьма своевременным говорить об актуализации понятий «техносфера» и «техносферная безопасность». Анализ литературных источников показывает, что термин «техносфера» используется главным образом в трудах философов, тогда как правовой аспект данного понятия остается мало изученным. В современных словарях, энциклопедиях, справочниках редко можно встретить определение термина «техносферная безопасность».

Техносфера представляет искусственную оболочку Земли, воплощающую человеческий труд, организованный научно-техническим разумом в целях наилучшего соответствия социально-экономическим потребностям человечества. Техносфера как система включает следующие элементы: технику как объект; техническое знание как культурную ценность, техническую деятельность, а также систему отношений между человеком и природой. В ряде литературных источников ее называют также эколого-экономической или социально-экономической системой. Все элементы находятся в тесной взаимосвязи и взаимообусловленности. Нарушение баланса системы техносферы может привести к экологическим катастрофам. В этой связи значение техносферной безопасности как основополагающей гарантии права на благоприятную окружающую среду трудно переоценить.

Основываясь на вышесказанном и определяя техносферные опасности как совокупность производственных, социальных и природных угроз, разрушающих техносферу, представляется возможным рассматривать техносферную безопасность как совокупность состояний, процессов и действий, обеспечивающих экологический баланс окружающей среды и не приводящих к чрезвычайно опасным угрозам (авариям и чрезвычайным ситуациям), наносимым человеку, имуществу, природной среде в результате воздействия промышленных объектов и технологий на объектовом, локальном, региональном и межрегиональном уровнях. Техносферная безопасность – понятие, охватывающее экологическую, производственную и бытовую безопасность. Она обеспечивает оптимальные технологии защиты человека и природы от последствий промышленной деятельности. Эффективность такого рода деятельности предполагает не только знание инструкций, правил по технике безопасности, пожарной и санитарно-гигиенической безопасности, но и экологического законодательства, мировых стандартов относительно охраны окружающей среды. Кроме того, техносферная безопасность как направление деятельности предполагает осуществление профилактики и предупреждение возможных последствий аварий и катастроф, предотвращение профессиональных заболеваний, травматизма, оптимизацию организации труда сотрудников, а также призвана заботиться об окружающей среде.

Вышеизложенное дает основания полагать, что техносферную безопасность целесообразно рассматривать как важную составляющую экологической безопасности в рамках отдельного объекта (индустриального, аграрного и т. п.) по двум причинам. Во-первых, обеспечение техносферной безопасности является основополагающей гарантией права на благоприятную окружающую среду и способствует реализации основных направлений государственной политики в сфере экологической безопасности, а именно: предотвращения загрязнения природной среды за счет повышения степени безопасности технологий, связанных с захоронением и утилизацией токсичных промышленных и бытовых отходов; борьбы с радиоактивным загрязнением; создания экологически чистых технологий; рационального использования природных ресурсов. Во-вторых, обеспечение техносферной безопасности актуализирует направления, связанные с экологическим просвещением и образованием, культурой безопасности личности и общества в целом. Под культурой безопасности в данном контексте следует понимать совокупность норм, взглядов и установок, характеризующих отношение индивида к природе, личной, общественной и национальной безопасности.

Согласно положениям Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года обеспечение техносферной безопасности как составляющей экологической безопасности будет способствовать снижению экологических рисков, созданию эффективной системы прогнозирования чрезвычайных ситуаций, разработке плана проведения превентивных мер и обеспечению контроля ее выполнения.

Таким образом, техносферная безопасность как сфера контроля в области защиты окружающей среды при строительстве объектов промышленного, военного и иного назначения; мониторинга рационального природопользования; обеспечения безопасности человека в повседневной жизни и чрезвычайных ситуациях является основополагающей гарантией права на благоприятную окружающую среду.

УДК 349.6

А.С. Кривонощенко

ОБ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Современный мир характеризуется постоянной эскалацией и возрастанием степени опасности глобальных вызовов и угроз, одной из важнейших среди которых является проблема экологической безопасности и обеспеченности человечества природными ресурсами. Мировое сообщество уже пришло к осознанию того, что решение экологических проблем в настоящее время – это обеспечение здоровья и благосостояния последующих поколений.

Необходимо отметить, что ввиду трансграничного характера экологических угроз успешное решение данного вопроса невозможно только в рамках национальных механизмов. Наиболее эффективным путем является коллективное междуна-