

Надо отметить, что именно для последнего времени характерно значительное повышение интереса к проблематике безопасности. Сегодня, учитывая развитие сложнейших промышленных комплексов, совершенствование технологических процессов, возведение атомной электростанции на территории Республики Беларусь, представляется весьма своевременным говорить об актуализации понятий «техносфера» и «техносферная безопасность». Анализ литературных источников показывает, что термин «техносфера» используется главным образом в трудах философов, тогда как правовой аспект данного понятия остается мало изученным. В современных словарях, энциклопедиях, справочниках редко можно встретить определение термина «техносферная безопасность».

Техносфера представляет искусственную оболочку Земли, воплощающую человеческий труд, организованный научно-техническим разумом в целях наилучшего соответствия социально-экономическим потребностям человечества. Техносфера как система включает следующие элементы: технику как объект; техническое знание как культурную ценность, техническую деятельность, а также систему отношений между человеком и природой. В ряде литературных источников ее называют также эколого-экономической или социально-экономической системой. Все элементы находятся в тесной взаимосвязи и взаимообусловленности. Нарушение баланса системы техносферы может привести к экологическим катастрофам. В этой связи значение техносферной безопасности как основополагающей гарантии права на благоприятную окружающую среду трудно переоценить.

Основываясь на вышесказанном и определяя техносферные опасности как совокупность производственных, социальных и природных угроз, разрушающих техносферу, представляется возможным рассматривать техносферную безопасность как совокупность состояний, процессов и действий, обеспечивающих экологический баланс окружающей среды и не приводящих к чрезвычайно опасным угрозам (авариям и чрезвычайным ситуациям), наносимым человеку, имуществу, природной среде в результате воздействия промышленных объектов и технологий на объектовом, локальном, региональном и межрегиональном уровнях. Техносферная безопасность – понятие, охватывающее экологическую, производственную и бытовую безопасность. Она обеспечивает оптимальные технологии защиты человека и природы от последствий промышленной деятельности. Эффективность такого рода деятельности предполагает не только знание инструкций, правил по технике безопасности, пожарной и санитарно-гигиенической безопасности, но и экологического законодательства, мировых стандартов относительно охраны окружающей среды. Кроме того, техносферная безопасность как направление деятельности предполагает осуществление профилактики и предупреждение возможных последствий аварий и катастроф, предотвращение профессиональных заболеваний, травматизма, оптимизацию организации труда сотрудников, а также призвана заботиться об окружающей среде.

Вышеизложенное дает основания полагать, что техносферную безопасность целесообразно рассматривать как важную составляющую экологической безопасности в рамках отдельного объекта (индустриального, аграрного и т. п.) по двум причинам. Во-первых, обеспечение техносферной безопасности является основополагающей гарантией права на благоприятную окружающую среду и способствует реализации основных направлений государственной политики в сфере экологической безопасности, а именно: предотвращения загрязнения природной среды за счет повышения степени безопасности технологий, связанных с захоронением и утилизацией токсичных промышленных и бытовых отходов; борьбы с радиоактивным загрязнением; создания экологически чистых технологий; рационального использования природных ресурсов. Во-вторых, обеспечение техносферной безопасности актуализирует направления, связанные с экологическим просвещением и образованием, культурой безопасности личности и общества в целом. Под культурой безопасности в данном контексте следует понимать совокупность норм, взглядов и установок, характеризующих отношение индивида к природе, личной, общественной и национальной безопасности.

Согласно положениям Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года обеспечение техносферной безопасности как составляющей экологической безопасности будет способствовать снижению экологических рисков, созданию эффективной системы прогнозирования чрезвычайных ситуаций, разработке плана проведения превентивных мер и обеспечению контроля ее выполнения.

Таким образом, техносферная безопасность как сфера контроля в области защиты окружающей среды при строительстве объектов промышленного, военного и иного назначения; мониторинга рационального природопользования; обеспечения безопасности человека в повседневной жизни и чрезвычайных ситуациях является основополагающей гарантией права на благоприятную окружающую среду.

УДК 349.6

*А.С. Кривонощенко*

## **ОБ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Современный мир характеризуется постоянной эскалацией и возрастанием степени опасности глобальных вызовов и угроз, одной из важнейших среди которых является проблема экологической безопасности и обеспеченности человечества природными ресурсами. Мировое сообщество уже пришло к осознанию того, что решение экологических проблем в настоящее время – это обеспечение здоровья и благосостояния последующих поколений.

Необходимо отметить, что ввиду трансграничного характера экологических угроз успешное решение данного вопроса невозможно только в рамках национальных механизмов. Наиболее эффективным путем является коллективное междуна-

родное сотрудничество на основе созданного комплекса международно-правовых норм. В связи с этим в международном праве регулированию экологических отношений придается особое значение – данное направление рассматривается как деятельность, имеющая целью сохранение человечества в целом. Указанное обстоятельство обуславливает необходимость имплементации норм международного экологического права как в законодательство Республики Беларусь, так и в правоохранительную деятельность государственных органов.

В Стокгольмской декларации Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды (1972) указывается, что для достижения цели охраны и улучшения окружающей среды требуется признание ответственности со стороны как граждан, так и предприятий и учреждений на всех уровнях. Обязанность по созданию безопасной окружающей среды возлагается на отдельных лиц всех профессий и занятий, а также на организации различного рода. При этом наибольшее бремя ответственности за осуществление экологической политики должны нести местные власти и национальные правительства (ст. 7). Согласно Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию (1992) государства несут обязанность обеспечивать, чтобы деятельность, ведущаяся под их юрисдикцией или контролем, не причиняла ущерба окружающей среде других государств или районов, находящихся за пределами национальной юрисдикции (принцип 2).

Данным нормам корреспондируют положения Конституции Республики Беларусь, в соответствии с которыми охрана окружающей среды признается долгом каждого (ст. 55), а государство обязуется осуществлять контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды (ст. 46). Однако следует отметить, что в соответствии со ст. 46 Конституции роль государства ограничена только контрольной функцией в сфере природопользования, тогда как прямой конституционной обязанности принимать все меры по обеспечению экологической безопасности и охране окружающей среды за государством не закреплено. Указанная обязанность вытекает из положений ст. 2 Конституции, согласно которой государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Вместе с тем представляется, что прямое закрепление в Конституции обязанности государства обеспечивать экологическую безопасность в большей мере соответствует положениям международного экологического права. Например, обязанность государства осуществлять меры по охране и оздоровлению окружающей среды содержится в конституциях Федеративной Республики Германии, Китайской Народной Республики, Республики Индии, Мальдивской Республики и др.

Не менее важное значение для совершенствования национального законодательства имеет норма Всемирной хартии природы (1982), гласящая, что при планировании и осуществлении деятельности в области социально-экономического развития следует надлежащим образом учитывать, что охрана природы является составным элементом этой деятельности (ст. 7).

Данная норма отражена в преамбуле закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», в которой закреплено, что охрана окружающей среды является неотъемлемым условием обеспечения экологической безопасности, устойчивого экономического и социального развития общества. Полагаем, что указанный принцип должен выступать в качестве основного императива при формировании и совершенствовании всего национального законодательства. В связи с этим следует отметить положительную тенденцию его реализации в государственной политике, содержащуюся в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2030 года. Одним из наиболее значимых достижений данной концепции является то, что благоприятность окружающей среды и достаточность ресурсов для будущих поколений рассматриваются как обязательное условие перехода страны к зрелому гражданскому обществу и инновационному развитию экономики. Признание охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности не как цели, а как условия существования и развития общества определяет необходимость всесторонней экологизации как законодательства Республики Беларусь, так и правоохранительной деятельности государственных органов.

Одной из важнейших гарантий экологической безопасности является эффективная правоохранительная деятельность. Необходимо подчеркнуть, что модельным законом СНГ «Об экологической безопасности» среди основных принципов обеспечения гарантий экологической безопасности предусмотрены такие, как профилактика и предупреждение экологической преступности, неотвратимость наказания за экологические преступления и т. д.

Однако в законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» предупреждение, выявление и пресечение экологических правонарушений не рассматриваются ни как задача, ни как принцип охраны окружающей среды. Следует обратить внимание, что и в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь борьба с экологическими правонарушениями не отнесена к основным направлениям нейтрализации внутренних источников угроз и защиты от внешних угроз национальной безопасности в экологической сфере.

Существенное значение для эффективности реализации государственной экологической политики Республики Беларусь имеет и то, что в компетенции большинства из государственных органов, в той или иной мере осуществляющих правоохранительную деятельность в сфере экологических отношений, отсутствует обязанность по обеспечению экологической безопасности и охране окружающей среды. Так, данная функция не закреплена в нормативных правовых актах, регламентирующих правовой статус органов внутренних дел, прокуратуры, судебных органов. Не входит указанная обязанность и в полномочия большинства министерств Республики Беларусь.

В связи с этим представляется, что совершенствование государственно-правового механизма обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды в Республике Беларусь должно и далее осуществляться на основе приведения норм национального законодательства в соответствие с положениями международно-правовых актов как универсального, так и регионального характера, направленных на регулирование сферы экологических отношений.