

Как известно, в реализации государственной политики в области гражданства и миграции в той или иной степени принимают участие различные ведомства, в том числе и органы внутренних дел, которым отводится здесь центральная роль. Полагаем, что именно они совместно с заинтересованными ведомствами и могли бы выступить в качестве инициатора внесения в закон «О гражданстве Республики Беларусь» и иные акты соответствующих изменений. На наш взгляд, более приемлемым вариантом было бы установление запрета на наличие двойного гражданства. В случае же сохранения в отношении двойного гражданства действующего положения, было бы правильным (по примеру Российской Федерации) установить для лиц, его имеющих, обязанность подать письменное уведомление о наличии иного гражданства в территориальный орган по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

УДК 342

С.Г. Луговский

НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ СОБСТВЕННОСТИ: ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОГРАНИЧЕНИЯ В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Одной из актуальных проблем в Республике Беларусь является парковка транспортных средств. Статистика свидетельствует, что в последнее время в нашей стране значительно увеличилось количество транспортных средств (за 2014 г. зарегистрировано более 2,9 млн транспортных средств). Территории, прилегающие к жилым домам, загружены транспортом, владельцы вынуждены оставлять свои автомобили на тротуарах, газонах и даже детских площадках. Обусловлено это и тем обстоятельством, что раньше жилые кварталы не были рассчитаны на такое количество транспортных средств. Проблема, связанная с парковками, в настоящее время особо актуальна в Минске как в новостройках, так и в центре города.

В органы внутренних дел поступает большое количество обращений граждан о нарушениях правил парковки транспортных средств в жилых зонах и на дворовых территориях. Так, нарядами ДПС ГАИ за 2014 г. за нарушение правил остановки и стоянки транспортных средств привлечено к административной ответственности более 14 тыс. водителей. В Минске за прошлый год на штрафстоянки было доставлено более 15 тыс. автомобилей. И по поводу эвакуации сотрудниками ГАИ неправильно припаркованных транспортных средств возникает немало споров. В связи с этим представляется целесообразным правоприменителям обратить внимание на правовые основы ограничения прав граждан в области дорожного движения.

Так, согласно ст. 2 Конституции Республики Беларусь человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Государство обязано принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь. Гарантируя права и свободы личности, Конституция допускает их ограничение только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Согласно ст. 44 Конституции Республики Беларусь государство гарантирует каждому право собственности, неприкосновенность собственности охраняется законом.

Эвакуировать неправильно припаркованный автомобиль сотрудники ГАИ имеют право не всегда, на это должны быть конкретные основания. В соответствии с Правилами дорожного движения эвакуировать автомобиль можно, только если машиной «создано препятствие для дорожного движения или возникла угроза безопасности граждан». Данный тезис, на наш взгляд, является дискуссионным. Согласно п. 2.52 Правил дорожного движения препятствие для дорожного движения – объект, который находится на пути участника дорожного движения и вынуждает его снизить скорость движения, совершить объезд или остановиться.

Положениями ст. 19¹ закона Республики Беларусь «О дорожном движении» предусматривается, что транспортное средство может быть принудительно отбуксировано (эвакуировано) и помещено на охраняемую стоянку, а также отбуксировано без помещения его на охраняемую стоянку. При этом данная мера должна осуществляться в целях устранения препятствия, созданного стоящим транспортным средством, движению, работе транспортных средств оперативного назначения и (или) транспортных средств дорожно-эксплуатационной, коммунальной служб при отсутствии иной правомерной возможности выполнения возложенных на них задач.

Необходимо отметить, что решение о принудительной отбуксировке (эвакуации) транспортного средства и помещении его на охраняемую стоянку принимают сотрудники ГАИ, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях. При этом госавтоинспектор обязан осмотреть автомобиль в присутствии владельца или его представителя (если хозяин не найден, то в присутствии не менее двух понятых) и составить соответствующий протокол. Автомобиль подлежит эвакуации, если он является препятствием для других транспортных средств, движения, работы транспорта оперативного назначения или дорожно-эксплуатационной, коммунальной служб. При этом лица, принявшие решение об эвакуации, должны до отбуксировки принять возможные меры по информированию собственника автомобиля о необходимости устранения созданного им препятствия. Бесспорно, эвакуация транспортного средства – ограничение права собственника на пользование и распоряжение имуществом. Вместе с тем на практике встречаются случаи, когда собственники эвакуированных транспортных средств вообще не информируются, а их собственность отбуксируется в неизвестном направлении. В результате владелец транспортного средства сам должен принимать меры по розыску своего автомобиля.

Таким образом, в целях защиты права собственности представляется целесообразным сотрудникам ГАИ производить видеофиксацию нарушителей согласно п. 6 ст. 18.22 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, а эвакуация транспортного средства должна быть крайней мерой государственного принуждения. Вместе с тем государство должно не только нести всю полноту ответственности, но и строго регламентировать эту сферу.