

Республики Молдова от 18 декабря 2008 г. № 270-XVI «Об убежище в Республике Молдова» статус беженца определяется как «признанная Республикой Молдова форма защиты иностранного лица или лица без гражданства...». В то же время работниками проекта федерального закона «О предоставлении убежища на территории Российской Федерации» под убежищем предлагается понимать защиту, предоставляемую Российской Федерацией иностранным гражданам и лицам без гражданства, которые находятся на территории Российской Федерации. Полагаем, что учет зарубежного опыта в белорусском законодательстве позволит устранить выявленные противоречия и обеспечить построение системы правового регулирования в области вынужденной миграции на едином терминологическом фундаменте.

Таким образом, в настоящее время правовое регулирование вынужденной миграции в Республике Беларусь характеризуется наличием отдельных противоречивых положений, устранение которых, на наш взгляд, является необходимым условием формирования законодательства, характеризующегося отсутствием правовых коллизий, и унификации правоприменительной практики в данной области, обеспечивающей надлежащую защиту прав и свобод лиц, ищущих убежища.

УДК 342.5

Л.В. Саленик

НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ И ИММУНИТЕТЫ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ЛИЦ: КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ВОЗМОЖНОСТИ РАЗВИТИЯ

В конституционном законодательстве Республики Беларусь определены отдельные категории лиц, обладающие неприкосновенностями и иммунитетами. Среди должностных лиц следует выделить высшее должностное лицо Республики Беларусь, каковым является Президент Республики Беларусь, лиц, занимающих высшую государственную должность Республики Беларусь, и лиц, должность которых включена в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь. К должностным лицам, имеющим неприкосновенности и иммунитеты, также относятся судьи, прокуроры, начальники следственных подразделений и следователи. Неприкосновенностями и иммунитетами также обладают отдельные категории лиц с особым государственно-правовым статусом – депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов и народные заседатели.

В указанном законодательстве не содержатся нормы, из которых следовало бы разъяснение причин предоставления этим лицам права-привилегии на неприкосновенность. И здесь важно подчеркнуть, что наделение их со стороны государства подобным правом объясняется созданием надлежащих условий для беспрепятственного осуществления полномочий, возложенных на них Конституцией и законами Республики Беларусь.

Следует заметить, что объем предоставляемых неприкосновенностей и иммунитетов указанным лицам различен, также различны гарантии и механизмы их обеспечения. Выделяется особенностями институт неприкосновенностей и иммунитетов Президента. Содержание этого института составляют гарантии и механизмы обеспечения. Так, в ст. 7 закона Республики Беларусь от 21 февраля 1995 г. № 3602-XII «О Президенте Республики Беларусь» определяется ряд гарантий неприкосновенности Президента, в основном касающихся защиты его чести и достоинства: охрана со стороны закона неприкосновенности, чести и достоинства; недопустимость публичного оскорбления, клеветы, в том числе в средствах массовой информации; недопустимость препятствования законной деятельности и преследование такого препятствования по закону. Некоторые гарантии содержатся в Уголовном кодексе Республики Беларусь и Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях. В частности, за публичное оскорбление Президента и клевету в отношении его возможно наступление уголовной ответственности по ст. 367 и 368 УК; в случае распространения средствами массовой информации заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство Президента, наступает административная ответственность, которая предусмотрена ст. 23.33 КоАП.

Институт неприкосновенностей и иммунитетов депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики наполнен большим содержанием. Так, в ст. 47 закона Республики Беларусь от 4 ноября 1998 г. № 196-З «О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь» устанавливается неприкосновенность их жилого и служебного помещения, личного и служебного транспортного средства, переписки, используемых ими средств связи, а также неприкосновенность принадлежащих им документов. Они не могут быть подвергнуты обыску или досмотру либо задержаны в порядке ст. 8.2 ПИКоАП. На них распространяются иммунитеты, предусмотренные ст. 468² и 468³ УПК: от возбуждения уголовного дела, от привлечения в качестве подозреваемого или обвиняемого по уголовному делу, возбужденному в отношении других лиц либо по факту совершенного преступления; от задержания и иного лишения свободы. Хотя указанные неприкосновенности и иммунитеты преодолеваются в результате процессуальных процедур. Так, уголовное дело в отношении депутата Палаты представителей, члена Совета Республики может быть возбуждено только генеральным прокурором, председателем Следственного комитета, председателем Комитета государственной безопасности или лицами, исполняющими их обязанности. При этом требуется предварительное согласие соответствующей палаты парламента (а в отношении членов Совета Республики, назначенных Президентом, – с предварительного согласия Президента).

Аналогичная процедура действует относительно привлечения их как подозреваемого или обвиняемого по уголовному делу, возбужденному в отношении других лиц либо по факту совершенного преступления. Эти лица, как установлено ст. 468³ УПК, могут быть задержаны и иным образом лишены свободы только с предварительного согласия соответствующей палаты парламента (а члены Совета Республики, назначенные Президентом, – с предварительного согласия Президента), за исключением случаев совершения измены государству, иного особо тяжкого преступления или задержания на месте совершения преступления. Кроме того, согласно ст. 468⁴ УПК в том случае, если в отношении этих лиц уголовное дело не было возбуждено, следственные действия, требующие санкции прокурора, могут выполняться только с санкции генерального прокурора или лица, исполняющего его обязанности.

Такая же процедура предусмотрена для случаев, когда в отношении их ранее не принималось решение о привлечении в качестве подозреваемого (обвиняемого) по уголовному делу или когда уголовное дело возбуждено в отношении других лиц или по факту совершенного преступления. При этом личный обыск в отношении данных лиц во всех указанных случаях, за исключением задержания на месте совершения преступления, не допускается.

Сходными неприкосновенностями и иммунитетами обладают судьи Конституционного суда Республики Беларусь и судов общей юрисдикции. Разница (относительно неприкосновенностей и иммунитетов депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики), пожалуй, заключается в том, что судьям исходя из ст. 87 Кодекса Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей неприкосновенности и иммунитеты предоставляются на период срока их полномочий.

Институты неприкосновенностей и иммунитетов лиц, занимающих высшую государственную должность Республики Беларусь, и лиц, должность которых включена в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь, депутатов местных Советов депутатов, а также прокуроров, начальников следственных подразделений, следователей и народных заседателей имеют одно общее сходство. Оно заключается в том, что в законодательстве не определяется объем их неприкосновенностей (за исключением, разве что, производства обыска), а устанавливаются отдельные иммунитеты. Например, чтобы возбудить уголовное дело в отношении лица, должность которого включена в кадровый реестр Главы государства, или народного заседателя Верховного суда Республики Беларусь, требуется предварительное согласие Президента, а чтобы принять такое решение в отношении народного заседателя районного (городского, областного) суда, требуется предварительное согласие соответствующего областного (Минского городского) Совета депутатов. Такое же согласие требуется в случае привлечения в качестве подозреваемого или обвиняемого по уголовному делу, возбужденному в отношении других лиц либо по факту совершенного преступления. При этом указанные процессуальные решения могут приниматься прокурорами (в отношении лиц, должность которых включена в кадровый реестр Главы государства, – генеральным прокурором, а в отношении народных заседателей – прокурором района (города) и вышестоящими прокурорами), а также председателем Следственного комитета и председателем Комитета государственной безопасности или лицами, исполняющими их обязанности. Аналогичные процессуальные решения в отношении депутатов местных Советов депутатов, прокуроров, начальников следственных подразделений, следователей могут приниматься соответствующими прокурорами, а также председателем Следственного комитета и председателем Комитета государственной безопасности или лицами, исполняющими их обязанности. В законодательстве существуют особенности относительно задержания или лишения иным образом свободы указанных лиц при одном общем подходе: для их задержания или иного лишения свободы требуется согласие или письменное уведомление (а в некоторых случаях и то и другое) соответствующих должностных лиц или органов, назначивших (избравших) на данную должность.

Что касается возможностей развития института неприкосновенностей и иммунитетов в целом, то нельзя исключать увеличение количества категорий лиц, обладающих неприкосновенностями и иммунитетами. Прежде всего это может касаться кандидатов в Президенты Республики Беларусь, кандидатов в депутаты Палаты представителей и в депутаты местных Советов депутатов. Например, согласно ст. 42 федерального закона от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» уголовное дело в отношении кандидата в Президенты Российской Федерации может быть возбуждено только председателем Следственного комитета Российской Федерации. Данное должностное лицо уполномочено также на принятие решения о привлечении кандидата в Президенты в качестве обвиняемого. Кроме того, административное наказание, налагаемое в судебном порядке, может быть применено в отношении указанного кандидата только с согласия генерального прокурора Российской Федерации.

Еще одно новшество может быть связано с институтом неприкосновенностей и иммунитетов Президента Республики Беларусь. По нашему мнению, законодательство о Президенте подлежит наполнению необходимым объемом неприкосновенностей и иммунитетов, а также механизмов их защиты. Следует также, на наш взгляд, обратиться к вопросу о неприкосновенностях и иммунитетах Президента, а также иных вышеуказанных категорий лиц, прекративших исполнение своих полномочий. Эта часть рассматриваемого института конституционного права в меньшей степени исследована и разработана.

УДК 342

А.Г. Семенча

О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ

В условиях сложной оперативной обстановки на государственной границе Республики Беларусь эффективность деятельности органов пограничной службы во многом зависит от согласованности и слаженности действий всех сил и средств. Большое значение приобретает взаимодействие органов пограничной службы с органами власти приграничных территорий, прежде всего местного управления и самоуправления. Серьезной задачей является вовлечение населения пограничных районов в деятельность по защите интересов государства в пограничной сфере.

Согласно ст. 1 закона от 11 ноября 2008 г. № 454-З «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» органы пограничной службы – государственные органы, участвующие в проведении государственной пограничной политики, обеспечивающие пограничную безопасность Республики Беларусь и выполняющие правоохранительные функции. Органы пограничной службы являются составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь.

Согласно ст. 1 закона от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» местное самоуправление – форма организации и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории, для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые им органы социальных, экономических и