

УДК 343.9

В.А. Ананич

### БОРЬБУ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ – НА УРОВЕНЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Недооценка научных подходов борьбы с преступностью имеет своим следствием выбор недостаточно эффективных стратегий организации борьбы с ней. В силу этого в Беларуси, да и в России применяются затратные правовые модели противодействия преступности.

В отдельных фундаментальных работах утверждается, что лишь в XX в. цивилизация угодила в криминальный капкан. Вместе с тем есть основания для формулирования более объективного вывода – человеческая цивилизация все время своего существования и развития находится в криминальном капкане. А его подтверждением является государственный криминал, ведение захватнических войн, которые практически непрерывно сопровождали и сопровождают человечество.

Факты криминальной действительности свидетельствуют, что объемы реальной преступности по сравнению с зарегистрированной намного выше. По оценкам зарубежных экспертов мировая система юстиции перерабатывает лишь 10 % криминала. Такое положение характерно и для Беларуси. Наша осторожная экспертная оценка – реальные объемы криминала в Беларуси минимум в 2–2,5 раза выше зарегистрированных. И еще один аргумент – количество заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, поступивших в органы внутренних дел Беларуси и зарегистрированных преступлений: в 2014 г. в органы внутренних дел поступило 273 500 заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, а зарегистрировано лишь 93 932.

Говоря о реальной угрозе преступности, следует принимать во внимание объемы «теневой» экономики как в Беларуси, так и в России. По взвешенным оценкам экспертов ее объемы в Беларуси составляют 15–20 % от годового объема ВВП, по другим оценкам они намного выше.

Особую тревогу вызывает высокий уровень убийств, телесных повреждений, краж, наркопреступлений, других опасных деяний на 100 тыс. населения. Например, если с показателем уровня убийств 4,9 Беларусь занимает 7-е место на постсоветском пространстве, то по сравнению со странами Восточной Европы этот показатель выше (Болгария – 1,9, Венгрия – 1,4, Польша – 1,3, Румыния – 1,8, Чехия – 0,9).

В такой обстановке требуется взвешенный, научно выверенный подход общества, государства к проблеме борьбы с преступностью. Его основу должны составлять утвердившиеся в науке фундаментальные положения о том, что преступность – явление не индивидуальное, а социальное, она порождена и подпитывается социальными противоречиями.

В этой связи в борьбе с преступностью наиболее продуктивной стратегией является государственная политика в этом направлении. Ее следует рассматривать как специфическую деятельность, связанную с разработкой теоретических основ, определением целей, задач, форм, содержания и приоритетов деятельности общества, государства, всех его институтов и граждан, направленную на упреждающее воздействие на причинный комплекс преступности, ее факторы, совершенствование законодательства и деятельности правоохранительных органов, общественных формирований и граждан, обеспечивающих эффективное противодействие преступности как угрозе национальной безопасности.

Остановимся на основных элементах государственной политики.

1. Цели. Они вытекают из доклада VII Конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проходившего в Милане в 1985 г. В нем подчеркивается, что «достижение подлинной социальной справедливости в области распределения материальных и духовных благ среди всех членов общества, ликвидации всех форм эксплуатации и социального и экономического угнетения и неравенства, а также реальная гарантия всех основных прав и свобод человека – главный залог успеха борьбы с преступностью и ее полного искоренения из жизни общества». Следовательно стратегическая цель цивилизации, отдельных государств – полное искоренение преступности. В качестве ближайших целей можно рассматривать снижение ее объемов, отдельных видов. В качестве таковых могут рассматриваться цели общей и индивидуальной профилактики отдельных видов преступлений, конкретных деяний.

2. Задачи. В качестве таковых на первом месте должна быть задача предупреждения, профилактики преступности. Ее реализация предполагает активное воздействие на причинный комплекс преступности на уровне общества, отдельных регионов и личности. Другими задачами являются предотвращение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений, исправление и перевоспитание осужденных.

3. Формы и направления государственной политики борьбы с преступностью.

3.1. В социально-экономической сфере – закрепление достигнутых социальных рубежей и реализация новых проектов, в частности подтягивание средних и малых городов до уровня крупных, создание в них полноценных условий не только для занятости, но и полноценной жизни, включая досуг. Подобные задачи необходимо решать и на уровне поселений меньшего масштаба – агрогородков, городских поселков, крупных деревень.

Важным элементом этой работы является разумное, экономическими мерами ограничение, сдерживание appetites «праздного (хищного) класса», его непомерных устремлений и расточительного потребления, демонстрации им праздности, находящихся в противоречии с интересами общества. В перечне таковых представителей можно выделить две группы: обладатели частной собственности крупные бизнесмены и обладатели виртуальной собственности (ценные бумаги, облигации, денежные вклады), включая собственников недвижимости, приносящей доход.

В ряду таких мер и устранение элементов эксплуатации работников, занятых в отдельных секторах бизнеса, например розничной торговлей на рынках (условия труда, рабочее время); соблюдение наемными работниками правил торговли и общественной дисциплины, культуры в работе с покупателями, а руководителями предпринимательских структур недопущение уклонения от налогов, расчетов с наемными работниками посредством черной кассы и соблюдение этики бизнеса.

3.2. В политической сфере при наличии политической воли главы государства и осуществлении мер по укреплению законности и порядка требуется усилить контроль законодательной власти за исполнением принятых законов. Есть необходимость более активного вовлечения граждан, особенно молодежи, в работу общественных организаций – профсоюзы, комсомол, другие подобные формирования, в рамках которых будут развиваться положительные качества личности, важные для повышения ее социальной активности и законопослушного поведения.

3.3. В духовной сфере должны быть устранены все перекосы, затрудняющие формирование нравственно здоровой, законопослушной личности. Первоочередной задачей является формирование у граждан отношения к производительному труду и образованности как наивысшим ценностям, средствам удовлетворения всех потребностей. Государство должно пресекать пропаганду аморальной вседозволенности, распущенности, плотских страстей, актов насилия и потребления спиртного, наркотиков. Следует расширять социальную базу этой работы за счет структур, не являющихся государственными – общественные советы, коллективы народного творчества, активные граждане.

3.4. В информационной сфере решительным образом пресекать публикацию в СМИ, распространение в социальных сетях материалов, пропагандирующих пьянство, потребление наркотиков, преступный и аморальный образ жизни, нагнетающих в обществе страх и безысходность, негативно влияющих на сознание граждан и, особенно, подрастающего поколения. Целесообразно ограничить на страницах газет популяризацию эстрадных и других «звезд» шоу-бизнеса, которые десятилетиями не сходят с печатных площадей, пропагандируя нередко пошлость, цинизм, образцы аморального поведения и рвачества. Их место должны занять образы участников Великой Отечественной войны, учителей и ученых, шахтеров и космонавтов, военных и представителей правоохранительных органов, успешных бизнесменов-патриотов, учащихся и студентов, родителей, общественных деятелей и управленцев, художников и писателей и др.

3.5. В сфере образования целесообразно устранить разрыв между образовательным и воспитательным процессом, усилить нравственное и правовое воспитание учащихся и студентов: активизировать индивидуальное участие учащихся и студентов в больших и малых делах, самовоспитании, устранять факты компанейщины и формализма в работе общественных организаций в образовательных учреждениях; развернуть движение против отклоняющегося поведения в подростковой и молодежной среде посредством вовлечения их представителей в кружки по интересам, спортивные секции, различные проекты социального назначения (например, помощь ветеранам, инвалидам, иным лицам, нуждающимся в заботе).

3.6. В сфере семейно-бытовых отношений наряду с созданием благоприятных жилищных условий осуществить мероприятия, направленные на создание семьи, подготовку к семейной жизни вступающих в брак, формирование культуры во взаимоотношениях супругов и с детьми, умений разрешать конфликтные ситуации цивилизованным образом; расширить участие государства по оказанию консультативной педагогической и психологической помощи участникам семейных отношений.

3.7. Целесообразно воссоздать спортивные общества по отраслевому принципу и развернуть активную физкультурно-массовую работу с круглогодичными спартакиадами по всем видам спорта для различных возрастных групп; ввести в практику сдачу норм для различных категорий несовершеннолетних и молодежи; усилить финансирование физкультурно-массовой работы на предприятиях, в организациях независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности, по месту жительства и в образовательных учреждениях.

4. Специально-криминологическое предупреждение в формах предотвращения, пресечения и профилактики преступлений в рамках государственной политики борьбы с преступностью должно быть подчинено исключительно воздействию на истоки, корневую систему преступности, ее причины и условия, а также на лиц, от которых, судя по их антиобщественному поведению, можно ожидать совершения преступлений.

По нашему мнению, целесообразно создание на базе НПЦ Генеральной прокуратуры научно-исследовательского института проблем укрепления законности и борьбы с преступностью, расширив его задачи, функции и усилив организационно. Необходимо образовать криминологическую ассоциацию Беларуси, в рамках которой объединить все силы специалистов страны, занимающихся прямо и косвенно данной проблематикой, что позволит поднять качество научно-исследовательской работы и более успешно внедрять ее результаты в практическую деятельность.

Есть необходимость увеличения объемов учебного времени для преподавания ключевой дисциплины о преступности и борьбе с ней «Криминологии». Полагаем, следует ввести ее преподавание в педагогических и медицинских образовательных учреждениях, а также учреждениях, готовящих управленческие кадры и специалистов в области экономики, финансов, журналистики. По нашему мнению, в юридических образовательных учреждениях силового блока следует ввести дисциплину «Профилактика преступлений».

На наш взгляд, государственная политика борьбы с преступностью должна включать уголовно-правовую политику как важную составную часть и активно на нее влиять. Перекоса, который имел место в уголовном законодательстве в части наказаний за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, не должно быть. Криминальная ситуация здесь негативно развивалась последние 20 лет, однако под лозунгом гуманизации было упущено нарастание проблем, связанных с незаконным оборотом и потреблением наркотиков. Такое положение в уголовном законодательстве присутствует и в связи с гибелью людей в ДТП по вине пьяных водителей. Гибнут сотни граждан, а уголовный закон карает провинившихся, как за действия, повлекшие по неосторожности смерть человека. Такого положения в уголовном законодательстве нет ни в одной стране мира. Все другие виды деятельности государства в сфере борьбы с преступностью должны исходить, вытекать из государственной политики борьбы с преступностью.

Разумеется, рассмотренный круг вопросов не исчерпывает все содержание и направленность государственной политики борьбы с преступностью. Несмотря на то что в Беларуси преступности противостоит мощный антикриминогенный потенциал, ее реальные масштабы и объемы таковы, что требуют со стороны всех институтов общества действенных усилий, направленных на снижение уровня ее угрозы государственной и общественной безопасности.